

REFERAT Børn, Familie & Uddannelsesudvalget 2018-2021 d. 19-10-2020

Mødedato	Mandag d. 19. oktober 2020 kl. 15:00
Mødested	Mødelokale Bakken
Mødedeltagere	Simon Hansen, Claus Bakke, Bente Lerche-Thomsen, Dorte Sølling, Birgit Holse

Indholdsfortegnelse

Beslutningssag: Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Drøftelsessag: Cykelstrategi - høring.....	5
Beslutningssag: Deltidspladser i dagtilbud, opfølgning på høringssvar.....	7
Beslutningssag: Forankring af erfaringer fra projekt Familie og Alkohol.....	9
Orienteringssag: Klagesagsafgørelser fra Ankestyrelsen i 2019 på Socialområdet samt Børne- og Ungdomssagen.....	11
Drøftelsessag: Fremtidige dialogmøder med forældrebestyrelser i skoler og dagtilbud.....	14
Lukket.....	15
Beslutningssag: Kommunikation.....	16
Underskriftsark.....	17

Punkt 95: Beslutningssag: Godkendelse af dagsorden

20/177

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Børn, Familie og Uddannelsesudvalget:

1. at godkende dagsordenen

BESLUTNING I BØRN, FAMILIE OG UDDANNELSESUDVALG den 19-10-2020

Godkendt.

Punkt 96: Meddelelser

20/177

INDSTILLING

1. Orientering om status på renovering af Østerbro skolen SYD
2. Orientering om ny centerchef for Center for Børn & Læring
3. Orientering om Dannelseskort
4. Status fra Center for Familie & Forebyggelse

BESKRIVELSE AF SAGEN

BESLUTNING I BØRN, FAMILIE OG UDDANNELSESUDVALG den 19-10-2020

Taget til efterretning.

Fraværende:

Claus Bakke

Bilag

Status på renovering af Østerbro skolen_fase 1

Punkt 97: Drøftelsessag: Cykelstrategi - høring

20/4175

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Børn, Familie og Uddannelsesudvalget, Social, Sundhed og Omsorgsudvalget samt Kultur, Fritid og Bosætningsudvalget:

1. at drøfte udkast og komme med høringssvar til Guldborgsund Kommunes Cykelstrategi 2020- 2024

BESKRIVELSE AF SAGEN

Guldborgsund Kommune ønsker at fremme cyklisme som en del af målsætningen om at være en attraktiv turistdestination og en bæredygtig kommune, hvor borgere har mulighed for at leve et sundt hverdagsliv og færdes trygt og sikkert.

Nærværende sag behandles i oktober måned i de 3 stående udvalg Børn, Familie, og Uddannelsesudvalget, Social, Sundhed og Omsorgsudvalget og Kultur, Fritid og Bosætningsudvalget med henblik på at udarbejde høringssvar inden endelig godkendelse i Teknik, Miljø og Ejendomsudvalget.

Udkastet til cykelstrategi er udarbejdet med input fra mobilitetsanalyser, borgerinddragende workshops, cykelinteressenter og trafiksikkerhedsråd, og skal ses som Guldborgsund Kommunes overordnede retning for cykelfremme frem mod 2024 med udgangspunkt i seks fokusområder:

- Kommunikation, information og adfærdspåvirkning
- Cykelinfrastruktur samt drift og vedligeholdelse
- Cykelpendling og kombinationsrejser med kollektiv trafik
- Oplevelser på cykel
- Børn på cykel – et skridt mod en stærk cykelkultur, også for voksne
- Sundhed og cykling

Cykelstrategiens fokusområder danner grundlaget for prioritering og forbedring af forholdene for cyklister, som skal gøre det mere attraktivt, sjovt og tilgængeligt at cykle. Hvert fokusområde indeholder et arbejdsfokus og målsætninger, som løbende revideres i takt med, at Guldborgsund Kommune tilegner sig større viden og større mængde tællinger og statistik på cyklister og cyklismen i kommunen.

Cykelstrategien skal ligeledes bære drømmen om at skabe minder og oplevelser. For når infrastruktur og sammenhængen mellem cykelruter, cykeladfærd, sikkerhed og tryghed prioriteres, så vil også større cykelinitiativer og drømme kunne realiseres.

Drømmen kunne være en flot cykelbro over Guldborgsund i stil med cykelbroerne over kanalerne i København, eller andre fyrtårne, som kan sætte Guldborgsund Kommune på landkortet som en attraktiv cykeldestination.

For at opnå en bred funderet cykelstrategi, tværgående for hele Guldborgsund Kommune og politisk kvalificeret, ønskes input fra Børn, Familie og Uddannelsesudvalget således også indarbejdet.

Cykelstrategien med indkomne input/høringssvar fremlægges til endelig godkendelse i Teknik, Miljø og Ejendomsudvalget efter drøftelsen/høringen.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Mere mobilitet og sammenhæng.

En bæredygtig kommune.

At flere lever sunde liv.

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

BESLUTNING I BØRN, FAMILIE OG UDDANNELSESUDVALG den 19-10-2020

Drøftet.

Fraværende:

Claus Bakke

Bilag

GBS cykelstrategi - 2020-2024.pdf

Punkt 98: Beslutningssag: Deltidspladser i dagtilbud, opfølgning på høringssvar

20/25758

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Børn, Familie og Uddannelsesudvalget:

1. på baggrund af de indkomne høringssvar at godkende tilrettet tilbud om deltidspladser, så timetallet for fuldtidspladser sættes op og timetallet for deltidspladser udgør 66,67% således det samlede timetal i daginstitutionerne bevares på nuværende niveau ved 50 deltidspladser
2. at op til 10% af det enkelte dagtilbuds samlede kapacitet kan anvendes som deltidsplads pr. 1. januar 2021
3. at administrationen følger sagen tæt både i forhold til antal interesserede forældre samt eventuelle udfordringer for daginstitutionerne.
4. at ordningen evalueres i 2. kvartal 2021

BESKRIVELSE AF SAGEN

I august måned 2020 behandlede udvalget et forslag om at drøfte rammer og perspektiver for deltidspladser i kommunale 0-6 års daginstitutioner på baggrund af borgerhenvendelse. Sag er vedlagt som bilag.

Forslaget blev sendt i høring, og denne sag drejer sig om behandling af høringssvarene. På den baggrund skal udvalget genbehandle sagen, og træffe beslutning.

På udvalgets møde i august måned fremlagde administrationen forslag om en udvidelse af målgruppen for deltidspladser, så muligheden bliver tilgængelig for alle børnefamilier med 0-6 årige børn i dagtilbud, og dermed frem til skolestart. Omfanget af en deltidsplads skal være identisk med de allerede eksisterende deltidspladser, der som udgangspunkt er fastlagt til 30 timer ugentligt i tidsrummet kl. 8-14.

Med udgangspunkt i administrationens anbefaling, blev sagen sendt i høring den 24. august 2020, med svarfrist den 18. september 2020.

Administrationen har modtaget 20 høringssvar, hvoraf 18 svar kommer fra dagtilbud, dvs. forældrebestyrelser, personalegrupper og MED-udvalg. Desuden er der modtaget 2 svar fra faglige organisationer.

En Matrix med udpluk af svarene er vedlagt som bilag, ligesom alle høringssvarene er vedlagt sagen som ét bilag.

Efter fristens udløb er der modtaget høringssvar fra Naturbørnehaven Den Røde Skole, personalegruppen. Svaret er vedlagt sagen som særskilt bilag.

Enkelte svar er tydelige i forhold til et enten 'Ja' eller 'Nej' til deltidspladser, men de fleste svar udtrykker bekymring om flere forhold i forslaget. Bekymringerne bevæger sig især omkring:

- ressourcetildelingen ("det ligner en spareøvelse")

- øget administrativ byrde for dagtilbuddet
- pædagogiske problemstillinger

I forhold til ressourcetildelingen har administrationen arbejdet med et justeret forslag, med udgangspunkt i, at fastholde den nuværende kommunale udgift til området, dvs at det samlede personaletimer bevares.

Rent teknisk betyder det, at timetallet pr. børneenhed på fuldtidspladser hæves fra 4,34 timer til 4,37 timer pr børneenhed pr uge og deltidspladser udgør 66,67% af dette.

Derved kompenseres institutionerne for den mindre normering indførelse af deltidspladser ellers ville medføre.

Taksten for en børnehave deltidsplads vil udgøre 1.124 kr. pr. måned og en børnehave fuldtidsplads 1.686 kr. pr. måned. Stigningen i fuldtidstaksen udgør 12 kr. pr. måned i forhold til foreløbigt budget 2021.

Beregningen af at forslaget bliver udgiftsneutralt for kommunen, opnås ved 50 deltidspladser. Såfremt færre ønsker deltidspladser, vil forslaget medføre en merudgift, hvorfor det anbefales, at udviklingen på området følges tæt.

I et af høringssvarene nævnes begrebet belastningsgrad der viser antal timer pr. børneenhed i forhold til den ugentlige åbningstid på 51 timer pr. uge. Der ønskes så lav en belastningsgrad som muligt. Der er vedhæftet en opgørelse over belastningsgrader pr. institution, hvor grundtimer pr. barn (forhøjet jf. ovenstående), læringsmakkere, minimumsnormeringer og puljer er indregnet. Der er ikke indregnet ledelsestimer. I institutioner hvor der ikke er ekstratimer eller puljer, er belastningsgraden 10,81, svarende til 7,84 børnehavebørn pr. fuldtidsansat.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Alle børn kommer godt fra start i livet – gennem hele livet.

ØKONOMI

De bevillingsmæssige konsekvenser afhænger af ressourcetildelingen og antallet af deltidspladser og kan derfor ikke opgøres pt.

BESLUTNING I BØRN, FAMILIE OG UDDANNELSESUDVALG den 19-10-2020

Godkendt.

Fraværende:

Claus Bakke

Bilag

Beslutningssag: Deltidspladser i kommunale dagtilbud

Matrix, med udpluk af høringssvar.pdf

Alle høringssvar vedr. deltidspladser i dagtilbud.pdf

Høringssvar fra Den røde Skole - personalet

Bilag med belastningsgrader og antal børn pr. fuldtidsansat i daginstitutioner 2021 240920

Punkt 99: Beslutningssag: Forankring af erfaringer fra projekt Familie og Alkohol.

20/24714

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Børn, Familie og Uddannelsesudvalget:

1. at godkende model for implementering af erfaringer og anbefalinger fra Projekt Familie og Alkohol på Social, Sundhed og Omsorgsudvalgets område.
2. at godkende, at finansieringen deles mellem de to udvalg, som foreslået nedenfor.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Erfaringer og resultater fra Projekt Familie og Alkohol blev fremlagt og drøftet på møde i Social, Sundhed og Omsorgsudvalget den 17. august 2020 (punkt nr. 69) og ligeledes forelagt Børn, Familie og Uddannelsesudvalget 17. august 2020 (punkt nr. 79).

Projektet har på baggrund af en indsats hos en lang række frontpersoner samt en massiv kommunikationsindsats indhentet positive erfaringer med tidlig opsporing og rekruttering af børnefamilier, hvor alkohol er begyndt at være et problem. Ligeledes har projektet vist gode resultater i forhold til at arbejde med tidlig familierelateret alkoholrådgivning, idet både børn og voksne måler større mental sundhed efter endt forløb og et mindre alkoholforbrug.

Central læring i projektet:

- Familieorienteret rådgivning og behandling er i sig selv en motivationsfaktor.
- Afstigmatiserende og oplysende digital kommunikation målrettet en tidlig målgruppe har haft en positiv effekt på interesse og antal inkluderede familier.
- Kompetenceløft af frontpersonale med fokus på viden om alkohol, dens påvirkning på helbred og trivsel i familien, de tidlige tegn samt kompetence til at tale om alkohol er nødvendig for at arbejde forebyggende og kræver en fortløbende understøttelse.
- Tidlig opsporing af alkoholproblemer kan med fordel integreres i allerede eksisterende aktiviteter, systemer og arbejdsgange, så der dermed tænkes på tværs af forebyggende indsatsområder – særligt inden for børn og unge, skole og dagtilbud og uddannelse og beskæftigelse.
- Der skal være et tidligt tilbud med rådgivning og vejledning, der matcher en tidlig målgruppe.
- Tilbuddet skal være fleksibelt, åbent, anonymt samt tage sit udgangspunkt i en systemisk, helheds- og løsningsorienteret tilgang.

Anbefaling:

På baggrund af denne læring anbefales det at implementere en model for alkoholforebyggelse, hvor der tænkes i 3 forebyggende niveauer:

Primær forebyggelse: Tidlig forebyggende indsats hvor målet er at forhindre alkoholproblemer i at opstå. En indsats der forankres i Folkesundhed og hvor fokus er at integrere temaet alkohol i allerede eksisterende strukturelle og sundhedsfremmende aktiviteter. Som en del af den strukturelle forebyggelse anbefales det, at der formuleres en kommunal alkoholholdning.

Sekundær forebyggelse: Tidlig forebyggende indsats hvor målet er at opspore og begrænse et alkoholproblem tidligst muligt. Ligeledes en indsats der forankres i Folkesundhed, men med en central snitflade til tidlig forebyggende indsats i Familie & Forebyggelse. Indsatsen indebærer både tidlig opsporing via frontpersoner og via borgerrettede

kommunikationsindsatser og skal løftes i samarbejde med Familie & Forebyggelse, bl.a. i samarbejde med Børns Sundhed & Trivsel.

Derudover etableres en ny tidlig indsats under Folkesundhed i forhold af tidlig familieorienteret rådgivning, bygget på erfaringer fra Familie og Alkohol men som et bredere forebyggende tilbud. En indsats der igen koordineres med øvrige tidlige indsatser i Familie & Forebyggelse og som på sigt kan udvikles til at favne flere forebyggende tilbud. Målet er, at sætte tidligt og helhedsorienteret ind over for familier med begyndende mistrivsel og vanskeligheder, så vi kan styrke folkesundheden og forebygge behov for mere indgribende foranstaltninger (tertiær forebyggelse).

Tertiær forebyggelse: Indsats hvor målet er at hindre tilbagefald, udvikling og forværring af et alkoholproblem. Dette er en indsats, der fortrinsvis er forankret i Socialområdet under Center for Afhængighed (CFA). Men for at sikre at der fortsat arbejdes systemisk og helhedsorienteret med familierne, anbefales det, at der etableres et koordinerende samarbejde mellem Pædagogisk Forebyggelse og Indsats (PFI), Familie og Forebyggelse og CFA. Ligeledes anbefales det at udvikle samarbejdet med frivillige tilbud og lokalsamfund, så bæredygtighed i indsatserne sikres.

For alle niveauer gælder det, at det er vigtigt at have brobygning mellem indsatserne for øje, ligesom det skal sikres, at der sker videndeling på tværs, så alle niveauer understøttes med den nødvendige viden.

Mål og evaluering:

Med denne model vurderes det, at vi kan indfri KL's og Sundhedsstyrelsens anbefalinger for fremtidens forebyggelse: At forebygge overforbrug af alkohol og undgå at børn og unges liv bliver skadet af alkohol. Som en del af forankringen skal der formuleres mål for indsatserne samt en model for fremadrettet dataunderstøttelse, så vi kan monitorere effekten. Dette vil blive udviklet i første fase af en forankringsproces.

Økonomi:

Den årlige omkostning ved ovenstående model for forebyggelsesindsatsen er 1,1 mio. kr. i årene 2021 til og med 2024. Det foreslås, at indsatsen finansieres inden for budgetrammen med henholdsvis 400.000 kr. fra puljen under spor 4 i Center for Familie & Forebyggelse og 700.000 kr. under budgettet for Center for Sundhed og Omsorg.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Sagen taler ind i flere tværpolitiske mål: Tidlig indsats og forebyggelse, helhedsorienteret og tværgående indsats løfter både "At flere lever sunde liv", At alle kommer godt fra start i livet – gennem hele livet" og på sigt "At alle får en uddannelse eller kommer i beskæftigelse.

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

BESLUTNING I BØRN, FAMILIE OG UDDANNELSESUDVALG den 19-10-2020

Godkendt.

Bilag

Implementeringsmodel GBS_Okt_2020.pdf

Præsentation GBS_SSOmøde_170820.pdf

Punkt 100: Orienteringssag: Klagesagsafgørelser fra Ankestyrelsen i 2019 på Socialområdet samt Børne- og Ungehandicapområdet

19/8053

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Børn, Familie og Uddannelsesudvalget samt Beskæftigelsesudvalget:

1. at tage orienteringen om klagesagsafgørelser til efterretning
2. at sagen sendes til orientering i Byrådet

BESKRIVELSE AF SAGEN

Børne- og Socialministeriet skal én gang årligt offentliggøre et Danmarkskort over ankesager på det sociale område (ifølge ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område). Danmarkskortet viser det antal af klagesager, som hører under serviceloven, og som er blevet afgjort i Ankestyrelsen, herunder hvor stor en andel af sagerne, der er blevet omgjort.

Nærværende sag behandles både i Børn, Familie og Uddannelsesudvalget og i Beskæftigelsesudvalget. Herefter skal sagen efter lovgivningen behandles i Byrådet.

Omgørelsesprocenten i 2019 var for alle landets kommuner i gennemsnit 41 pct. på socialområdet generelt, 51 pct. på børne- og ungehandicapområdet og 46 pct. på kortet over særlige bestemmelser på voksenhandicapområdet.

Det interaktive Danmarkskort for Socialområdet generelt kan ses her:

<https://sim.dk/danmarkskort/2020/jun/omgoerelsesprocenter-paa-socialomraadet-i-2019/>

Danmarkskortet 2019 for Guldborgsund Kommune på socialområdet viser, at Ankestyrelsen har afgjort 233 klagesager med følgende fordeling:

Stadfæstelser 136 58,4 %

Omgørelser: 97 41,6 %

Heraf ændret 29 29,9 %

Heraf hjemvist 68 70,1 %

Ændring betyder, at borgeren har fået helt eller delvis medhold i sagen, mens hjemvisning betyder, at kommunen skal genoptage sagen og afgøre den på ny (hvis der fx mangler oplysninger i sagen), og kan efterfølgende ende i stadfæstelse eller en ændring af afgørelsen.

”Læsevejledning til danmarkskortet” er vedlagt som bilag.

67 af de 233 afgjorte sager i 2019 omhandler børne- og ungeområdet og fordeler sig dermed på hhv. Center for Familie & Forebyggelse samt Center for Arbejdsmarked.

Afgørelsen af de 67 klagesager er faldet med følgende fordeling:

Stadfæstelser 45 67,2 %

Omgørelser: 22 32,8 %

Heraf ændret 6 27,3 %

Heraf hjemvist 16 72,7 %

Med en omgørelsesprocent på knap 33 % på børne- og ungeområdet er Guldborgsund Kommune faldet internt, da omgørelsesprocenten i 2018 var på 39 % på socialområdet generelt.

Størstedelen af de afgørelser der er faldet i henhold til Serviceloven er på børne- og ungehandicapområdet med 40 afgørelser ud af de i alt 67 sager på børne- og ungeområdet generelt.

Afgørelserne er er faldet med følgende fordeling:

Stadfæstelser 24 60,0 %

Omgørelser: 16 40,0 %

Heraf ændret 3 18,8 %

Heraf hjemvist 13 81,2 %

Sagsbehandlingstiden i Ankestyrelsen kan vare i op til 1 år. Den lange sagsbehandlingstid medfører, at de indhentede oplysninger i sagerne kan være forældet, da familiesituation, helbred og andre forhold kan have ændret sig, og det medfører en hjemvisning af sagen. En hjemvist sag betyder ikke nødvendigvis at borgeren får medhold. En hjemvist sag skal behandles på ny, og kan efterfølgende ende i stadfæstelse eller en ændring af afgørelsen.

Den detaljeret fordeling af de 27 sager i henhold til serviceloven generelt på børne- og ungeområdet samt de 40 sager i henhold til børne- og ungehandicapområdet specifikt kan ses i vedlagte bilag.

De 40 afgjorte sager i henhold til børne- og ungehandicapområdet specifikt fordeler sig på 20 familier, hvoraf 12 familier har en sag.

På børne- og ungehandicapområdet lægger Guldborgsund Kommune med en omgørelsesprocent på 40 væsentligt under landsgennemsnittet på 51 %.

Til sammenligning blev der på børne- og ungehandicapområdet i Guldborgsund i alt truffet 1327 afgørelser i 2019. Tallet på 1327 er uden de sager, hvor en borger er flyttet til en anden kommune. Desuden kan der, ud over de 1327 afgørelser, være sager, hvor der er truffet flere afgørelser i en sag, så tallet reelt er højere end 1327.

Danmarkskortet specifik for børnehandicapområdet kan ses her:

<https://sim.dk/danmarkskort/2020/jun/omgoerelsesprocenter-paa-boernehandicapomraadet-i-2019/>.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

I udvalgsstrategierne for både Beskæftigelsesudvalget samt Børn, Familie og Uddannelsesudvalget, er en af satsningerne omlægning til en tidligere indsats, for dermed at skabe det bedste fundament for at børn og unge kan blive den bedste udgave af sig selv og få mulighed for at mestre eget liv – enten gennem uddannelse og/eller beskæftigelse.

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

BESLUTNING I BØRN, FAMILIE OG UDDANNELSESUDVALG den 19-10-2020

Taget til efterretning.

Fraværende:

Claus Bakke

Bilag

Læsevejledning_til_danmarkskortene_2020

OVERSIGT OVER AFGØRELSE PÅ BØRNE- OG UNGEOMRÅDET 2019.pdf

Punkt 101: Drøftelsessag: Fremtidige dialogmøder med forældrebestyrelser i skoler og dagtilbud

20/20816

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Børn, Familie og Uddannelsesudvalget:

1. at drøfte nye datoer for afholdelse af dialogmøder og/eller alternative former for dialog, der kan erstatte disse.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Udvalget skulle have afholdt dialogmøder d. 21. september (dagtilbud) og d. 29. september (skoler), men disse blev aflyst på grund af forbud mod forsamlings over 50, hvor man ikke mest skulle sidde ned.

Udvalget bedes drøfte ønsker til nuværende og fremtidig dialog – i en coronatid.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

At alle børn og unge udfordres, så de bliver så dygtige de kan

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

BESLUTNING I BØRN, FAMILIE OG UDDANNELSESUDVALG den 19-10-2020

Drøftet.

Fraværende:

Claus Bakke

Bilag

Dialogmøde - dagtilbud.pdf

Dialogmøde - skoler.pdf

Punkt 102: Lukket

20/29572

Punkt 103: Beslutningssag: Kommunikation

20/177

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Børn, Familie og Uddannelsesudvalget:

1. at beslutte hvad der skal kommunikeres af sager fra mødet.

BESLUTNING I BØRN, FAMILIE OG UDDANNELSESUDVALG den 19-10-2020

Pm om sag 98 og fælles PM om sag 99.

Fraværende:

Claus Bakke

Punkt 104: Underskriftsark

20/177

INDSTILLING

Udvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

BESLUTNING I BØRN, FAMILIE OG UDDANNELSESUDVALG den 19-10-2020

Protokol godkendt digitalt.

Bilag

Underskriftsark