

REFERAT Byrådet 2018-2021 d. 11-03-2021

Mødedato Torsdag d. 11. marts 2021 kl. 19:00

Mødested Microsoft Teams-møde

Mødedeltagere Bo Abildgaard, Ole Bronné Sørensen, Simon Hansen, Dennis Fridthjof, Martin Pedersen, Bente Lerche-Thomsen, Henrik Høegh-Andersen, Claus Bakke, Jens Erik Boesen, Poul Henrik Pedersen, Martin Lohse, Peter Bring-Larsen, John Brædder, Mette Møller, Lis Magnussen, Per Christian Larsen, Birgit Holse, René Christensen, Linda Kristiansen, Maibritt Mathiasen, Camillo Krog, Katrine Folmann von Arenstorff, Ole K. Larsen, Milad Rajabi, René Fjelsøe Sørensen, Chris Veber , Annemette Schønberg Johnsen, Dorte Sølling, Britta Lange

Indholdsfortegnelse

Beslutningssag: Godkendelse af indkaldelse af stedfortræder.....	3
Beslutningssag: Godkendelse af dagsorden.....	4
Beslutningssag: 1. behandling af forslag til ny styrelsesvedtægt (oprettelse af borgerrådgiverfunktion)	5
Beslutningssag: Anmodning om forlængelse af kassekredit fra Egnsteatret MASKEN for perioden	7
Beslutningssag: Godkendelse af anlægsregnskab for Etablering af Undervisningskøkken Marie Gru	9
Beslutningssag: Etablering af ventilationsanlæg på Lindevang.....	11
Beslutningssag: Godkendelse af anlægsregnskab vedrørende om-/tilbygning på Lindevang.....	13
Beslutningssag: Låneoptagelse 2020.....	15
Beslutningssag: Takstforhøjelser som følge af mere personale i dagtilbud.....	17
Beslutningssag: Anmelderordning ved udlejning af boliger.....	20
Beslutningssag: Vedtagelse af Kommuneplantillæg 8 - Campinghytter hos Golf & Fun Park, Mariel	22
Beslutningssag: Frigivelse af midler fra budgetforlig 2020-2023 til udvikling af Destination Sydfal	24
Beslutningssag: Afslutning af frikommuneforsøg - Det forpligtende samarbejde.....	27
Beslutningssag: Afslutning frikommuneforsøg.....	30
Beslutningssag: Valg - Involvering af administrativt personale.....	34
Lukket: Beslutningssag: Udbud ny Multihal.....	37
Underskriftsark.....	38

Punkt 32: Beslutningssag: Godkendelse af indkaldelse af stedfortræder

21/4893

INDSTILLING

Der er ikke modtaget afbud.

BESLUTNING I BYRÅDET den 11-03-2021

Der var ikke modtaget afbud.

Punkt 33: Beslutningssag: Godkendelse af dagsorden

20/26674

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Byrådet:

1. at dagsordenen godkendes

BESLUTNING I BYRÅDET den 11-03-2021

Godkendt

Punkt 34: Beslutningssag: 1. behandling af forslag til ny styrelsesvedtægt (oprettelse af borgerrådgiverfunktion)

17/31169

INDSTILLING

Borgmesteren indstiller til Byrådet:

1. at forslaget til ny styrelsesvedtægt overgår til 2. behandling.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Der skal i sagen tages stilling til, om der skal oprettes en borgerrådgiverfunktion efter styrelseslovens § 65 e. Oprettelse skal ske ved ændring af styrelsesvedtægten.

Guldborgsund Kommune havde i perioden fra 2007 til 2015 en borgervejleder. Borgervejlederen var ikke ansat efter styrelseslovens § 65 e, men placeret i organisationen, som en selvstændig enhed uden for kommunens øvrige forvaltningsområder med reference til kommunaldirektøren.

Da den seneste borgervejleder stoppede i 2015, forblev stillingen ubesat og blev siden nedlagt. Det var dengang vurderingen, at blandt andet interne kompetenceudviklingstiltag som ”I den gode sags tjeneste”, som var igangsat i 2014 var med til at højne kvaliteten af kommunens sagsbehandling.

Efter den kommunale styrelseslovs § 65 e kan Byrådet i styrelsesvedtægten træffe bestemmelse om oprettelse af en borgerrådgiverfunktion, der ikke henhører under de stående udvalg eller Økonomiudvalgets umiddelbare forvaltning af kommunens anliggender.

Lederen af borgerrådgiverfunktionen ansættes og afskediges af kommunalbestyrelsen.

En borgerrådgiverfunktion oprettet efter styrelseslovens § 65 e henhører ikke under borgmesterens øvrige daglige ledelse af kommunens administration.

Borgerrådgiveren kan ifølge § 65 e kun varetage opgaver vedrørende rådgivning og vejledning af borgerne og vedrørende tilsyn med kommunes administration. Borgerrådgiverfunktionen kan ikke som led i sit tilsyn med den kommunale opgavevaretagelse gribe ind i denne, for eksempel ved at ændre en afgørelse. Borgerrådgiverfunktionens rolle er beskrevet i bilag.

Det er Byrådet, som i styrelsesvedtægten træffer beslutning om, hvad der skal være borgerrådgiverfunktionens overordnede opgaver.

I bilag er forslag til oprettelse af borgerrådgiverfunktion indført med rød skrift som et nyt kapitel 7 i styrelsesvedtægten. Øvrige ændringer er konsekvensrettelser, der ligeledes er anført med rød.

Ifølge styrelsesloven skal ændringer i styrelsesvedtægten undergives 2 behandlinger med mindst 6 dages mellemrum.

I henhold til EU's såkaldte whistleblowerdirektiv, som blev vedtaget i oktober 2019, skal alle offentlige myndigheder som udgangspunkt etablere en whistleblowerordning. Whistleblowerordningen kan enten administreres internt af en person eller afdeling, der er udpeget hertil eller af en ekstern tredjepart.

KL forventer, at direktivet også får administrative og økonomiske konsekvenser for kommunerne. Disse er dog endnu ikke kendt endnu, idet der er en række bestemmelser i direktivet, som skal afklares i forbindelse med implementeringen i dansk ret. KL deltager i arbejdet med implementeringen i Justitsministeriet. Implementeringsfristen ift. lovgivningen er oktober 2021.

Der er i Guldborgsund Kommune igangsat overvejelser om, hvordan denne opgave løses, herunder om den eventuelt kan løftes sammen eller i samarbejde med borgervejlederfunktionen.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Med en borgerrådgiverfunktion kan borgerne få bedre muligheder for at blive rådgivet og vejledt om deres muligheder i forhold truffet kommunale beslutninger. Samtidig kan borgervejlederen føre tilsyn med kommunes administration, det vil sige påpege uhensigtsmæssigheder i forvaltningen, uden dog direkte at kunne kræve afgørelser ændret.

Samlet set vurderes dette at understøtte Kommunens kerneydelse, herunder ”styrke borgernes muligheder for at mestre egen tilværelse [...]”

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser, idet Økonomiudvalget med forbehold af ændring af styrelsesvedtægten har truffet beslutning om finansiering af borgerrådgiverfunktionen i møde den 2. marts 2021, jf. bilag.

BESLUTNING I BYRÅDET den 11-03-2021

Godkendt

Bilag

Notat om borgerrådgiverfunktion

Forslag til ny styrelsesvedtægt for Guldborgsund Kommune pr. 1. maj 2021

Beslutningssag: Finansiering af en borgerrådgiverfunktion

Punkt 35: Beslutningssag: Anmodning om forlængelse af kassekredit fra Egnsteatret MASKEN for perioden 1.1.2021 - 31.12.2024

21/2581

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Kultur, Fritid og Bosætningsudvalget at anbefale til Økonomiudvalget og Byrådet:

1. at der gives kaution for egnsteatret MASKENs kassekredit på 125.000 kr. for perioden 1.1.2021-31.12.2024 svarende til perioden for den nye egnsteateraftale.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Kultur, Fritid og Bosætningsudvalget anmodes om at indstille kaution for kassekredit på 125.000 kr. for perioden 1.1.2021 – 31.12.2024 for MASKEN til godkendelse i Økonomiudvalget og Byrådet.

Byrådet godkendte på møde den 23.03.2017 efter indstilling fra Økonomiudvalget og Kultur- og Fritidsudvalget en kaution for egnsteatret MASKENs kassekredit på 125.000 kr. Kautionen var gældende for egnsteateraftaleperioden, der udløb den 31.12.2016, der efterfølgende blev forlænget til 31.12.2020.

På foranledning af teatrets pengeinstitut har MASKEN d. 4. januar 2021 fremsendt vedlagte henvendelse om en forlængelse af Guldborgsund Kommunes kaution for en kassekredit på 125.000 kr. Kautionen skal gælde for årene 2021-2024 svarende til perioden for den ny egnsteateraftale.

MASKEN har oplyst, at man ønsker kassekreditten af hensyn til i givet fald at kunne dække forfaldne udgifter, inden der er tilsvarende indtægter. Der er indgået ny egnsteateraftale med MASKEN for perioden 2021-2024. Aftalen blev godkendt af Byrådet den 12. marts 2020 (sag 21).

Det foreslås, at der gives kaution for teatrets kassekredit for en periode, der svarer til perioden for den nye egnsteateraftale – dvs. fra den 1. januar 2021 til den 31. december 2024.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Teatret Masken er med til at udfolde kommunens tværpolitiske mål om mangfoldige fællesskaber og dannelsesanledninger for alle. Teatret prioriterer at give borgerne mulighed for at opleve professionel scenekunst af høj kvalitet – ikke bare på teatret, men også dér, hvor de bor og færdes. Masken har, parallelt med sit vokserepertoire, et særligt fokus på børn og unge, og et ønske derigennem at skabe dannelsesanledninger for alle.

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

BESLUTNING I KULTUR, FRITID OG BOSÆTNINGSUDVALG den 24-02-2021

Godkendt.

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET den 02-03-2021

FRAVÆRENDE: -

Økonomiudvalget godkender indstillingen over for Byrådet.

BESLUTNING I BYRÅDET den 11-03-2021

Godkendt

Bilag

Ansøgning om kommunegaranti kassekredit 2021-2024

Punkt 36: Beslutningssag: Godkendelse af anlægsregnskab for Etablering af Undervisningskøkken Marie Grubbe Skolen (tidl. Kraghave skole)

21/4548

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget at anbefale Økonomiudvalget og Byrådet:

1. at godkende anlægsregnskab vedrørende etablering af undervisningskøkken på Marie Grubbe Skolen (tidl. Kraghave skole).

BESKRIVELSE AF SAGEN

Sagen forelægges Social, Sundhed og Omsorgsudvalget med henblik på at anbefale Byrådets godkendelse af endeligt anlægsregnskab for etableringen af undervisningskøkken på Marie Grubbe Skolen (tidl. Kraghave skole).

Ved Byrådets vedtagelse af Budget 2020 blev der afsat 1,900 mio. kr. til etableringen af undervisningskøkkenet. Byrådet godkendte anlægsbevillingen og frigav rådighedsbeløbet i deres møde d. 12. dec. 2019.

Etableringen af undervisningskøkkenet er udført i forlængelse af ombygningen af tidl. Kraghave skole til brug for Marie Grubbe Skolen. Undervisningskøkkenet er etableret dels til bespisning af eleverne på skolen, og dels til uddannelse af STU elever, således, at eleverne efter afsluttet STU uddannelse har mulighed for sidenhen at komme i beskæftigelse inden for dette område, og anvende de kompetencer, de har opnået i at deltage i driften af et køkken.

Udgifterne til etableringen af undervisningskøkkenet viser et forbrug på i alt 1,236 mio. kr., svarende til et mindreforbrug i forhold til anlægsbevillingen på 0,664 mio. kr.

De væsentligste årsager til mindreforbruget er, at Teknik & Miljø selv har forestået opgaven samtidig med den igangværende ombygning af tidl. Kraghave skole til brug for Marie Grubbe Skolen.

Teknik & Miljø indhentede tilbud fra igangværende håndværkere på ombygningen af skolen, som lå væsentligt under det tilbud, der oprindeligt var indhentet via ekstern rådgiver på i alt ca. 1,900 mio. kr. Der er derved sparet rådgiverhonorar til ekstern rådgiver og der er genanvendt mere end forventet f.eks. døre, løst inventar og enkelte køkkenmaskiner, ligesom vægge, lofter og installationer kun er blevet renoveret i nødvendigt omfang.

Da anlægsregnskabet viser afvigelse på over 15% i forhold til anlægsbevillingen, skal sagen via Social, Sundhed og Omsorgsudvalget fremsendes til Byrådet til godkendelse jf. Guldborgsund kommunes Principper for Økonomisk Styring.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Etableringen af undervisningskøkkenet taler ind i udvalgets mål om borgeroplevet kvalitet i tilbuddene samt det tværpolitiske mål om, at alle får en uddannelse eller kommer i beskæftigelse.

ØKONOMI

Anlægsregnskabet for etableringen af Undervisningskøkkenet på Marie Grubbe Skolen er opgjort i overensstemmelse med kommunens registreringer:

Etablering af Undervisningskøkken, Marie Grubbe Skolen, tidl. Kraghave Skole	Udgifter Beløb i mio. kr.
Oprindelig anlægsbevilling	1,900
Regnskab	1,236
Afvigelse	0,664
Afvigelse i % i forhold til anlægsbevilling	34,9%

Mindreforbruget tilgår likvide aktiver.

BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 22-02-2021

Godkendt

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET den 02-03-2021

FRAVÆRENDE: -

Økonomiudvalget godkender indstillingen over for Byrådet.

BESLUTNING I BYRÅDET den 11-03-2021

Godkendt

Punkt 37: Beslutningssag: Etablering af ventilationsanlæg på Lindevang

21/3464

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget at anbefale Økonomiudvalget og Byrådet:

1. at godkende etablering af ventilation i boligerne og på fællesarealer på Lindevang.
2. at godkende der til budgetår 2021 meddeles anlægsbevilling og frigivelse af rådighedsbeløb på 1,323 mio. kr. til etableringen af ventilationsanlægget. Rådighedsbeløbet finansieres som foreslået i økonomiafsnittet.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Der er behov for etablering af ventilation på Lindevang i såvel boliger som fællesarealer for at skabe et mere sikkert og sundt arbejdsmiljø for medarbejderne og et indeklima for borgerne, der er mindre sundhedsskadeligt end tilfældet er idag. Etableringen vil ske i dialog med Arbejdstilsynet.

Lindevang er et døgntilbud under Socialpsykiatrien, som er beliggende på Saxenhøjmatriklen i Sakskøbing. Det er et længerevarende botilbud for borgere, som på grund af nedsat psykisk funktionsevne har et moderat til omfattende behov for personstøtte/hjælp til almindelige daglige funktioner som f.eks. pleje, omsorg eller behandling.

Det er typisk borgere med psykiske lidelser, erhvervet hjerneskade eller alvorlig demens, hvor der kan være behov for lettere afskærmning.

Borgere med ovenstående diagnoser er præget af udfordringer på det kognitive niveau, og de er derfor sjældent i stand til at samarbejde rationelt omkring håndtering af rygning og udluftning i boligen på en måde, dels hvor hensynet til personalets arbejdsmiljø kan varetages forsvarligt, og dels hvor der tages hensyn til andre beboere.

I Bekendtgørelse af lov om røgfrie miljøer sikres borgerens ret til at ryge i eget hjem jf. § 11. På plejehjem, døgninstitutioner, botilbud og lignende institutioner kan den enkelte beboer beslutte, om der må ryges i det værelse eller den bolig, der tjener som den pågældendes private hjem.

I samme afsnit fremgår det jf. stk. 2. at det kan pålægges beboere ikke at ryge i værelset eller boligen i det tidsrum, hvor personalet opholder sig der.

Det betyder i praksis, at personalet kan forsøge at motivere borgeren til at lukke deres dør, lufte ud, eller ryge mindre. Men, borgeren har retten til at ryge i eget hjem. Det er kun når personalet opholder sig i boligen, de kan pålægge borgeren ikke at ryge.

En stor del af borgerne ryger meget hver dag. Personalet forsøger, at motivere til at borgerne lufter ud i boligen, og til at lukke døren. Men, qua borgernes kognitive vanskeligheder, er dette en udfordring. Det har den konsekvens, at både personale og andre beboere dagligt udsættes for passiv rygning, som er sundhedsskadeligt (Jf. bilag 1: Den sundhedsskadelige effekt ved udsættelse for passiv rygning og tekniske foranstaltninger til forebyggelse heraf).

De ansatte varetager arbejdsopgaver i boligerne hos borgerne på deres præmisser ud fra borgerens kognitive funktionsniveau og uden videre mulighed for at passe på sig selv i forhold til, især, passiv rygning.

Personalet har påpeget passiv rygning og lugtgener/dårligt indeklima meget tydeligt i den fysiske APV (ArbejdsPladsVurdering) fra 2020.

Arbejdstilsynet har fokus på problematikken med passiv rygning på Lindevang, og de skulle have været på besøg i forhold hertil d. 1/10-2020. Besøget blev aflyst, men det forventes, at de kommer på besøg med samme dagsorden i nær fremtid.

Da det er tydeligt, at der siver tobaksrøg ud fra boligerne, der påvirker indeklimaet på fællesarealerne, vurderes det, at arbejdstilsynet har belæg for at give påbud om løsning af problemerne med indeklimaet.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Guldborgsund kommune har det overordnede tværpolitiske mål; At flere lever sunde liv, hvor der skal skabes gode rammer for sundhed og hverdagsliv. Udvalget har fokus på sundhed på tværs og fremme lighed i sundhed.

ØKONOMI

Ved godkendelse af etableringen af ventilation i boligerne på Lindevang træffes beslutning om anlægsbevilling og rådighedsbeløb på 1,323 mio. kr., som finansieres med følgende beløb:

- a. 0,664 mio. kr. frigives af likvide aktiver, og finansieres af ikke forbrugte budgetlagte anlægsmidler til anlægsarbejdet vedrørende undervisningskøkken på Marie Grubbe Skolen, tidl. Kraghave skole. (Der henvises til anden sag på dette møde, hvor beløbet er tilgået likvide aktiver.)
- b. 0,659 mio. kr. fra ikke-disponerede driftsmidler i AT-puljen (Arbejdstilsynspulje).

BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 22-02-2021

Godkendt

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET den 02-03-2021

FRAVÆRENDE: -

Økonomiudvalget godkender indstillingen over for Byrådet.

BESLUTNING I BYRÅDET den 11-03-2021

Godkendt

Bilag

Bilag 1 - Udfordringer med indeklima på Lindevang.docx

Bilag 2 - Den sundhedsskadelige effekt ved udsættelse for passiv rygning og tekniske foranstaltninger til forebyggelse heraf.pdf

Punkt 38: Beslutningssag: Godkendelse af anlægsregnskab vedrørende om-/tilbygning på Lindevang

18/41012

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget, at anbefale Økonomiudvalget og Byrådet;

1. at godkende anlægsregnskab vedrørende om-/tilbygning på Lindevang.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Sagen forelægges Social, Sundhed og Omsorgsudvalget med henblik på at anbefale Byrådets godkendelse af endeligt anlægsregnskab for om-/tilbygning på Lindevang.

Byrådet godkendte på deres møde den 17. januar 2019 (sag 8), at give anlægsbevilling og frigive rådighedsbeløb til om-/tilbygning på Lindevang på i alt 2,569 mio. kr.

Om-/tilbygningen medførte en forøgelse af de samlede antal pladser på Lindevang fra 30 pladser til 34 pladser, hvoraf antallet af skærmede pladser udgør 14 pladser.

Anlægsarbejdet er endeligt færdiggjort i 2020, og pladserne er taget i brug. Anlægsregnskabet viser et samlet forbrug på 2,691 mio. kr., svarende til et merforbrug på 0,122 mio. kr.

De væsentligste årsager til merforbruget skyldes ændringer i projektet undervejs, som der ikke var taget højde for i det oprindelige projekt.

Det var nødvendigt at ændre i loftskonstruktionen for, at den eksisterende og den nye tilbygning kunne bygges sammen, ligesom gulvet måtte laves om, for at det i sidste ende blev et sammenhængende og færdigt projekt.

Herudover var det nødvendigt at ændre en væg i et af værelserne for at opnå den ønskede anvendelse af rummet, ligesom der var kraftig kuldebro under vinduerne, som man var nødt til at udbedre.

Da bevillingen er over 2,000 mio. kr., skal sagen forelægges Byrådet til endelig godkendelse, jævnfør Guldborgsund kommunes Principper for Økonomisk Styring.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Vi skal styrke borgernes muligheder for at mestre egen tilværelse og i samarbejde med borgerne sikre, at alle kan indgå i relevante fællesskaber.

ØKONOMI

Anlægsregnskabet for om-/tilbygning på Lindevang er opgjort i overensstemmelse med kommunens registreringer:

Om-/tilbygning på Lindevang

Udgifter

	Beløb i mio. kr.
Oprindelig anlægsbevilling	2,569
Regnskab	2,691
Afvigelse	-0,122
Afvigelse i % i forhold til anlægsbevilling	4,7%
-	= merforbrug

Merforbruget er finansieret af likvide aktiver.

BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 22-02-2021

Godkendt

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET den 02-03-2021

FRAVÆRENDE: -

Økonomiudvalget godkender indstillingen over for Byrådet.

BESLUTNING I BYRÅDET den 11-03-2021

Godkendt

Punkt 39: Beslutningssag: Låneoptagelse 2020

10/13814

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Økonomiudvalget at anbefale Byrådet:

1. at godkende låneoptagelse på 40,250 mio. kr. vedr. lånerammen for 2020, og
2. at lånet optages i KommuneKredit som et aftalelån med 25 års løbetid og med den renteløsning, der på optagelsestidspunktet vurderes som den mest attraktive.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Resume

Af den økonomiske politik 2018-2021 fremgår, at kommunen samlede gæld (ekskl. Ældreboliger) vil ultimo år 2021 maksimalt skulle udgøre kr. 10.000 pr. indbygger.

Dette resultat vil kunne opnås selvom der optages lån, som anbefalet med 40,25 mio. kr. i 2021.

Det vurderes, at med det nuværende renteniveau, vil det være særligt attraktivt at foretage låneoptagelsen, for derigennem at sikre kommunens likviditet på længere sigt.

I henhold til bekendtgørelse nr. 1580 af 17.12.2013 om kommunal låntagning og meddelelse af garantier m.v., kan kommuner optage lån til blandt andet udgifter til energisparende projekter, netto lån til betaling af ejendomsskatter, byfornyelse samt renovering af lystbådehavne og visse færger. Herudover kan Indenrigs- og Boligministeriet, efter ansøgning, meddele dispensation til særlige investeringer med mulige låneoptagelser.

Guldborgsund kommune har ud fra ovenstående opgjort lånerammen for 2020 således:

Låneaktivitet	Mio. kr.
Byfornyelse	6,000
Energimærkning	1,100
Lånedispensationer	
• Østerbroskolen	7,700
• Nr. Vedby Autismetilbud	4,700
• Hjerneskadecenter	4,200
	16,600
Diverse havnearbejder	2,100
Lån til betaling af ejendomsskat	-1,600
Fradrag lånerammen, Hjælpe-middeldepotet	-2,850
Lån grundskyld 2018-2020 (indefrysning)-*)	18,900

Låneramme i alt

40,250

*) Afledt af forslag til boligaftale, hvor stigning i grundskyld på over 200 kr. skal indefrys. Beløbet er optaget som tilgodehavende i kommunens regnskab, men kommunen har, jf. lånebekendtgørelsen, mulighed for at genbelåne beløbet i KommuneKredit. Når boligaftalen besluttet endeligt og effektueres, vil staten overtage forpligtelsen, formegentlig i 2024.

ØKONOMI

Der er i det oprindelige budget for 2020 budgetteret med en låneoptagelse på 3,000 mio. kr.

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET den 02-03-2021

FRAVÆRENDE: -

Økonomiudvalget anbefaler over for Byrådet, at der foretages låneoptagelse til Byfornyelse med 6 mio. kr. og 18,9 mio. kr. til indefrosne grundskyldsbetalinger – samlet set en låneoptagelse på 24,9 mio. kr.

BESLUTNING I BYRÅDET den 11-03-2021

Økonomiudvalgets indstilling godkendt

Punkt 40: Beslutningssag: Takstforhøjelser som følge af mere personale i dagtilbud

20/40077

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Børn, Familie og Uddannelsesudvalget at anbefale Økonomiudvalget og Byrådet:

1. at godkende en takstforhøjelse fra 1. juli 2021 i daginstitutioner som følge af midler til minimumsnormeringer i dagtilbud.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Med finansloven 2021 tilføres der midler til daginstitutionsområdet som følge af aftale om minimumsnormeringer i daginstitutioner. Midlerne skal benyttes til at øge andelen af pædagogisk personale i daginstitutioner og dermed øge serviceniveauet. En sådan tilførsel af midler fører samtidig til en øget forældrebetaling, fordi forældrebetalingen udgør op til 25% af den samlede betaling for dagtilbuddet.

Baggrund

Regeringen har den 5. december 2020 indgået aftale med Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet om model for lovbundne minimumsnormeringer fra 2024. Aftalepartierne er enige om, at der skal vedtages en lov i folketingsåret 2020/2021, der indfører lovbundne minimumsnormeringer fra 1. januar 2024. Der stilles lovkrav om, at der på kommuneniveau og målt som et årligt gennemsnit skal være 1 pædagogisk personale pr. 3 børn i vuggestuer og 1 pædagogisk personale pr. 6 børn i børnehaver.

Med finansloven for 2021 afsættes 200 mio. kr. årligt i 2021-2023, 400 mio. kr. i 2024 og 200 mio. kr. årligt fra 2025 og frem til hurtigere indfasning af minimumsnormeringer, der skal træde i kraft i 2024. De afsatte midler på finansloven for 2021 kommer oven i midlerne afsat på finansloven for 2020.

For Guldborgsund Kommune er beløbene til at forhøje antallet af ansatte beregnet således:

Opgjort i 1.000 kr.	2021	2022	2023	2024	2025
Styrkede normeringer	6.478	7.547	10.054	13.388	13.388

Beløbene fra 2022 til 2025 er foreløbige tal.

Ud over ovenstående tildeles der midler vedr. socioøkonomi, udvidet dagtilbudsportal, ekstra kommunalt tilsyn i private dagtilbud og uddannelsesmidler. Det vides endnu ikke præcist, hvordan disse midler fordeles mellem kommunerne.

Aftalepartierne lægger op til, at forældrebetalingen vil stige:

Det fremgår af aftalen, at aftalepartierne er enige om at fastholde det udgangspunkt, at forældre betaler op til 25% af udgiften til en plads i dagtilbud. Dette både i indfasnings-årene og fra 2024, hvor de lovbundne minimumsnormeringer træder i kraft.

Den nye aftale beskriver, at puljemidlerne fra denne pulje nu indgår i beregningsgrundlaget for forældrebetalingen og dermed tilskuddet til privatinstitutionerne.

Det er alene vuggestue- og børnehavetakster der stiger, da minimumsnormeringerne vedrører daginstitutioner og ikke fx dagpleje.

Nedenfor vises takstforskellen, når forældrebetalingen fastholdes på 25%.

Da takststigninger i løbet af året skal varsles med minimum 3 måneder jf. Dagtilbudsloven, vil en eventuel takststigning først kunne ske fra 1. juli 2021 (endelig godkendelse i Byrådet den 11. marts 2021). Takstforøgelsen for hele året skal dermed indregnes for årets sidste 6 måneder.

	Månedspris jan-jun	Månedspris jul-dec	Forskel pr. måned
Dagpleje fuldtid	2.885	2.885	0
Vuggestue fuldtid	3.299	3.537	238
Børnhave fuldtid	1.689	1.811	122

For privatinstitutionerne vil det få følgende virkning:

Tilskud pr. måned	Nuværende tilskud	Ændret forældrebetaling	Forskel
Tilskud pr. 0-2 årige (drift, administration, bygning)	9.986	10.231	245
Tilskud pr. 3-6 årige (drift, administration, bygning)	5.308	5.505	197

Såfremt man ikke ønsker at følge anbefalingen om at hæve taksterne, skal forældrenes andel af udgifterne nedsættes fra de nuværende 25% til 24,405% i 2021, hvis den samlede forældrebetaling skal være status quo. Samtidig vil der skulle foretages en udligning af forældrebetalingen mellem dagpleje og daginstitution, da forældreandelen af betalingen fortsat vil skulle være den samme for daginstitution og dagpleje.

Øget personale i dagtilbud til minimumsnormeringer:

Når ordningen er fuldt indfaset i 2025, vil der – ud fra foreløbige beregninger – kunne ansættes 33,41 ekstra personaleenheder, hvis taksten hæves eller 27,39 ekstra personaleenheder, hvis den nuværende takstindtægt bevares.

Normeringer i daginstitutioner og dagpleje (opgjort af Danmarks Statistik)

Opgørelse fra Danmarks Statistik viser, at Guldborgsund Kommune i de senere år har haft en positiv bevægelse hen imod mere personale pr. barn i dagtilbud. Der er dog fortsat drøftelser omkring opgørelsesmetoden, hvorfor opgørelsen skal tages med forbehold.

Dagpleje	3,2	3,2	3,2
Daginstitution 0-2 år	3,1	3,1	2,9
Daginstitution 3-5 år	6,1	6,2	5,8

Se endvidere vedhæftet bilag.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Alle børn får et godt fundament for viden og udvikling.

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

BESLUTNING I BØRN, FAMILIE OG UDDANNELSESUDVALG den 22-02-2021

Godkendt.

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET den 02-03-2021

FRAVÆRENDE: -

Økonomiudvalget anbefaler indstillingen over for Byrådet.

BESLUTNING I BYRÅDET den 11-03-2021

Godkendt

Bilag

Bilag: Samlet økonomi på landsplan for Minimumsnormeringer

Bilag: Økonomisk virkning af minimumsnormeringer 2021 i dagtilbud

Finanslov 2021 Endelig-aftaletekst-minimumsnormeringer.pdf

Finanalov 2021 - Forventet-fordeling-af-midlerne-i-2021.pdf

Punkt 41: Beslutningssag: Anmelderordning ved udlejning af boliger

21/4251

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Teknik, Miljø og Ejendomsudvalget, at anbefale Økonomiudvalget og Byrådet,

1. at kommunen anvender ny Anmelderordning for udlejning af boliger.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Der skal tages stilling til anvendelsen af en ny Anmelderordning i forbindelse med udlejning af boliger.

Folketinget har den 3. december 2020 vedtaget en anmelderordning, der med virkning fra 1. januar 2021 har indflydelse på udlejning af boliger, der ikke har været udlejet inden for 6 måneder fra udløbet af den sidste lejekontrakt, og hvor bygningen er mere end 40 år gammel.

Det er op til den enkelte kommune at bestemme, om ordningen skal anvendes. Beslutes det politisk at iværksætte ordningen, skal dette offentliggøres mindst 3 måneder forinden.

Indfører kommunen anmeldelsespligten, skal ejeren af en ejendom, hvor seneste lejekontrakt er udløbet mere end 6 måneder før nyudlejning, og hvor bygningen er mere end 40 år gammel, anmelde en påtænkt udlejning til kommunen senest 30 dage inden lejekontrakten indgås.

Kommunen skal inden for 15 dage meddele, om boligen skal besigtiges. Besigtigelse skal stadig varsles efter retssikkerhedslovens §5.

Kommunen har så 30 dage til at tage stilling til:

- Om boligen skal kondemneres
- Om boligen ikke kan kondemneres, men at vedligeholdelsesmangler bør indbringes for huslejenævnet.

Gør kommunen ikke noget inden for 30-dages fristen, kan udlejer frit udleje boligen.

Hvis udlejer ikke har overholdt anmeldelsespligten, og boligen efterfølgende kondemneres, kan kommunen genhuse borgeren på udlejerens regning. Der kan ske udpantning af kravet. Desuden kan udlejer ifalde bødestraf for at udleje i strid med anmeldelsespligten.

Det er næppe muligt at udføre en kondemnering med den nødvendige dokumentation, partshøring etc. inden for en frist på 30 dage. I praksis må det derfor forventes, at der nedlægges midlertidigt forbud (§80), inden de 30 dage er gået. En eventuel kondemnering må følge efter hurtigst muligt.

Såfremt kommunen vælger at indføre Anmelderordningen og dermed yderligere øge fokus på kvaliteten af private udlejningsejendomme, er det helt i tråd med det nuværende samarbejde med Borgerservice omkring vurdering af ejendomme i forbindelse med indskudslån, den boligsociale indsats samt brugen af Landsbyfornyelsespuljerne.

Det øgede fokus på kvaliteten i private lejeboliger følger det spor, der allerede er udstukket i samarbejde med Borgerservice omkring vurdering i forbindelse med indskudslån samt hele den boligsociale indsats.

Administrationen kender ikke til omfanget af arbejdsbyrden ved anvendelsen af Anmelderordningen, men denne vil løbende blive evalueret.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Vi vil fremme lokale værdier i købstæder og på landet.

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

HØRING

Ingen.

BESLUTNING I TEKNIK, MILJØ OG EJENDOMSUDVALG den 22-02-2021

Fraværende: -

Godkendt. Ordningens brug evalueres efter et år.

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET den 02-03-2021

FRAVÆRENDE: -

Økonomiudvalget anbefaler Udvalget fra Teknik, Miljø og Ejendommens indstilling over for Byrådet.

BESLUTNING I BYRÅDET den 11-03-2021

Godkendt.

Ordningens brug evalueres efter et år.

Bilag

Anmeldelsesordning for boliger, der lejes ud - gældende fra 01.01.2021

Punkt 42: Beslutningssag: Vedtagelse af Kommuneplantillæg 8 - Campinghytter hos Golf & Fun Park, Marielyst

20/17616

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Teknik, Miljø og Ejendomsudvalget, at anbefale Økonomiudvalget og Byrådet:

1. at Kommuneplantillæg 8 - Golf & Fun Park, Marielyst, vedtages endeligt, så virksomheden kan etablere overnatningsmuligheder.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Byrådet besluttede den 13. august 2020, at der skulle udarbejdes et kommuneplantillæg for at muliggøre etablering af 6 ferielejligheder på matr. nr. 3pf, Bøtø By, Væggerløse, v/Golf & Fun Park.

Ferielejlighederne anlægges i et rekreativt område med ca. 1 km til stranden og tæt på andre rekreative faciliteter (golfbane, Bøtøskoven, gokartbane etc.) og vil være medvirkende til at udvikle turismen i Marielyst.

Der efterspørges desuden flere overnatningsmuligheder ved Marielyst (skitseforslaget er vedlagt).

Arealet er beliggende i landzone og omfattet af kommuneplanramme R34, som udlægger arealet til rekreativt område med specifik anvendelse (støjende fritidsanlæg), såsom koncertområde, tivoliplads, skydebane, knallertbane, etc. Arealet kan med den nuværende ramme ikke anvendes til overnatning.

Kommuneplantillægget ændrer den nuværende kommuneplanramme R34, således der kan tillades overnatning på den pågældende matrikel. Projektet kan herefter tillades med en landzone og byggetilladelse.

Kommuneplantillægget har været i 4 ugers høring, og der er ikke indkommet nogle bemærkninger.

Det er i forbindelse med screening efter Lov om miljøvurdering af planer og programmer ikke fundet, at det er nødvendigt at udarbejde en miljøvurdering af planen (se bilag).

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Vi vil understøtte et mangfoldigt friluftsliv.

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

HØRING

Sagen har været i 4 ugers offentlig høring, og der er ikke indkommet bemærkninger til forslaget.

BESLUTNING I TEKNIK, MILJØ OG EJENDOMSUDVALG den 22-02-2021

Fraværende: -

Godkendt.

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET den 02-03-2021

FRAVÆRENDE: -

Økonomiudvalget anbefaler indstillingen over for Byrådet.

BESLUTNING I BYRÅDET den 11-03-2021

Godkendt

Bilag

Miljøscreening - MARI R34

Forslag til ændring af kommuneplanramme

Ferielejligheder på Golf & Fun Park - projekt 2020

Punkt 43: Beslutningssag: Frigivelse af midler fra budgetforlig 2020-2023 til udvikling af Destination Sydfalster

20/9869

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Økonomiudvalget at anbefale Byrådet:

1. at der meddeles anlægsbevilling på 10,000 mio. kr. og frigives rådighedsbeløb på 3,500 mio. kr. til budgetår 2021.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Økonomiudvalget skal med denne sag træffe beslutning om at frigive 1,900 mio. kr. fra budgetmidler til udvikling af Destinationsplan Sydfalster, så processen kan sættes i gang, og den nedsatte styregruppe kan foretage nødvendige investeringer og driftstiltag frem mod sommer og en egentlig destinationsplan. Der er p.t. disponeret 2,350 mio. kr. til projekter, og det betyder, at der vil være et resterende beløb på 5,750 mio. kr. til realisering af destinationsplanen fra de afsatte 10,000 mio. kr. fra budgetforlig 2020-2023.

Baggrund:

I Kommuneplan 2019-2031 under temaet Erhvervsudvikling er det anført, at der udarbejdes en destinationsplan for hele Sydfalster som en samlet turistdestination.

I budgetforliget 2020-2023 er der prioriteret 10,000 millioner kr. fra Teknik, Miljø og Ejendomsudvalgets pulje. Processen vedr. udviklingen af Destinationsplan Sydfalster forløber fra forår 2021 til forår 2022, mens processen med realiseringen løber fra forår 2022 til forår 2023. Der ansættes en projektleder, der både være med til at udvikle og gennemføre destinationsplanen i samarbejde med lokale aktører og virksomheder. Kommissorium for arbejdet samt overordnet tids- og procesplan er drøftet og besluttet på fællesmøder mellem Kultur, Fritid og Bosætningsudvalget og Teknik, Miljø og Ejendomsudvalget 21. august 2019, 17. juni 2020 samt 18. november 2020) og er vedlagt sagen som bilag.

Marielystområdet er det seneste år kendetegnet ved en væsentlig stigning i antal overnatninger – ikke mindst uden for den sædvanlige højsæson. For at sikre de mange gæster en god oplevelse og dermed understøtte helårsturismen er det nødvendigt at udvide driften af en række turisttiltag allerede fra påsken i indeværende år. Det drejer sig blandt andet om opsyn med strand og torv, toiletfaciliteter mv.

Destinationsplan Sydfalster:

Destinationsplanen skal inddrage og skabe sammenhæng mellem de mange turistattraktioner, der er opstået på Sydfalster, f.eks. Gedser Havn, naturområdet ved Bøtø, cykling på diget m.m. Samtidig er det tanken, at destinationsplanen overtager de dele af helhedsplanen for Marielyst, der endnu ikke er etableret, f.eks. tanker om en pier. En brugerundersøgelse om Bøtøskoven er vedlagt sagen eksempel.

Sagen er vedlagt Potentialeplan for Kystdestination Møns Klint fra 2014 som eksempel på, hvordan en potentialeplan kan se ud. Vordingborg Kommune er i gang med at realisere denne plan. Destinationsplan Sydfalster skal tilsvarende bygge på de stedbundne potentialer samt være stærkt involverende af lokalsamfundene. Der er bl.a. indgået samarbejde med Dansk Kyst- og Naturturisme om Strategisk-fysiske planer i stærke kraftcentre på Sjælland og øerne. De strategisk-fysiske planer skal skabe et afsæt for fremtidige investeringer i området ud fra de langsigtede målsætninger om at udvikle bæredygtige samfund i områderne til gavn for borgere og turister. Det er forventningen, at udviklingen af kraftcentre kan skabe grundlag for et styrket erhvervsliv, et mere robust arbejdsmarked og levende lokalsamfund hele året (se bilag).

Destinationsplan Sydfalster vil blive organiseret med tæt inddragelse af de lokale erhvervsinteresser fra turistområdet. Det første styregruppemøde forventes afholdt i februar 2021, ligesom det er forventningen, at der kan ansættes en projektleder pr. 1. april 2021. Det er hensigten, at helhedsplanens afslutning markeres gennem presse og eventuelt en form for arrangement på Marielyst.

Budget (mio. kr.)	2020	2021	2022	2023
Pulje - styrkelse af landsdelen – turismedestination Sydfalster	0,500	3,000	3,500	3,000
Søges overført til 2021	-0,500	500		
Rådighedsbeløb	0	3,500	3,500	3,000
Disponeret				
Projektudvikling 1)		0,950	0,950	
Disponeret T-kryds / badebro 2)		2,350		
Disponeret i alt		3,300	0,950	0
Rest til disposition		0,200	2,550	3,000

1) 2-årig tidsbegrænset projektlederstilling, styregruppemøder osv. (Realdania)

2) Projekterne er uddybet i vedlagte bilag.

I budgetaftalen for 2021-2024 er der under Økonomiudvalgets anlægsbudget afsat 10,000 mio. kr. der jf. bududmøntningsdokumentet vil blive udmøntet som følger:

”Midlerne udmøntes i økonomiudvalget på baggrund af oplæg fra KFB og TME. Kraftcenter-initiativet og Destinationsudviklingsplanen for Sydfalster sammentænkes – herunder samarbejdet med fonde og øvrige eksterne parter.”

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Sagen understøtter de tværpolitiske mål:

- Bedre rammer for vores erhvervsliv og iværksætteri
- At vores landdistrikter er attraktive
- At flere borgere bosætter sig og bliver her
- En bæredygtig kommune

ØKONOMI

Der ansøges om anlægsbevilling på 10,000 mio. kr. og frigivelse af rådighedsbeløb på 3,500 mio. kr. til budgetår 2021. Rådighedsbeløbet indgår i total budgettet for 2021-2024, idet 0,500 mio. kr. dog vil indgå i anlægsoverførslerne fra 2020 til 2021.

Eventuelle driftsbetingede serviceudvidelser, i forbindelse med udmøntning af bevillingen, vil blive indarbejdet i budget 2022 og fremefter.

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET den 02-02-2021

FRAVÆRENDE: -

Indstilling godkendt.

BESLUTNING I BYRÅDET den 11-03-2021

Godkendt

Bilag

Kommissorium -version 2

Destinationsplan Sydfalster - Overordnet proces og tidsplan - Version 3. - Destinationsplan Sydfalster - Overordnet proces og tidsplan - Version 3..DOCX.docx

Rapport: Brugerundersøgelse - Bøtøskoven

Potentialeplan for Kystdestination Møns Klint

Projektbeskrivelse strategisk-fysiske planer Sjælland og Øerne

Projekter på Marielyst

Punkt 44: Beslutningssag: Afslutning af frikommuneforsøg - Det forpligtende samarbejde

17/27853

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Beskæftigelsesudvalget at:

1. anbefale over for Byrådet, at der arbejdes videre med "Det forpligtende samarbejde" i de sager, hvor det er muligt,
2. anbefale over for Byrådet, at der anbefales ændring af lovgivningen i forhold til en aktiv fleksibel individuel indsats for unge, der modtager anden bevilget støtte, og som ikke vil kunne deltage i nuværende tilbud efter LAB-kapitel 11-14.

BESKRIVELSE AF SAGEN

I oktober 2016 godkendtes Guldborgsund, Gladsaxe og Ikast-Brande kommuner som frikommunenetværk med temaet 'Børn som vores vigtigste ressource' med de tre forskellige spor – 'Udsatte børn og unge', 'Rammer og muligheder for trivsel, læring og udvikling i folkeskolen' og 'Unge skal have en uddannelse'.

De konkrete forsøg i Guldborgsund Kommune er startet op i praksis i løbet af 2018. Alle frikommuneforsøg er hjemlet i Lov om frikommunenetværk (LBK nr. 831 af 25/06/2018), og har i forbindelse med ansøgninger og midtvejsevaluering været forelagt fagudvalgene og godkendt af Økonomiudvalget. Arbejdet med frikommuneforsøgene har været organiseret i en projektorganisering med styregruppe. Fritagelser og lovhjemler vil herefter fortsat være gældende til udgangen af 2021.

Frikommuneforsøgene er blevet evalueret i overensstemmelse med evalueringsbekendtgørelsen (BEK nr. 841 af 22/06/2017). Evalueringerne vurderer både på implementering og resultater. Interview udgør den primære dataindsamlingsmetode. Midtvejsevalueringen af Det Forpligtende samarbejde blev forelagt Beskæftigelsesudvalget d. 17. september 2019.

Regeringen vil nu læse evalueringerne og tage stilling til, om resultaterne af forsøgene giver anledning til ændret lovgivning. I så fald vil regeringen søge Folketingets opbakning til at udbrede forsøgene til generel lovgivning.

Målgruppen for frikommuneforsøget 'Det Forpligtende Samarbejde' er de unge (18-29 år) uddannelses- og aktivitetsparate. Der har været i alt 123 unge i 'Det forpligtende Samarbejde' i perioden fra forsøgets opstart i september 2018 til oktober 2020.

Evalueringen har været drøftet i den politiske styregruppe.

Slutevalueringens konklusioner

Slutevalueringen giver anledning til at fremhæve følgende fra arbejdet med Det Forpligtende Samarbejde:

- Der er mange unge med massive alvorlige problemer, som ikke kan deltage i et almindeligt beskæftigelsestilbud – men ingen unge behøver at være passive eller sygemeldte.

- Man kan understøtte og motivere de unge til allerede bevilget indsats efter anden lovgivning kommunalt og regionalt, således at de unge får den nødvendige ro til at få udbytte af denne indsats – men 6 mdr. er langt fra altid nok.
- Det er afgørende, at de unge får mulighed for at håndtere én ting ad gangen - det betyder fokus på den enkelte unges behov frem for fokus på at få beskæftigelsesloven til at passe på hver enkelt ung.
- Den blivende og helhedsorienterede løsning for den enkelte unge findes på tværs af sektorer og i fællesskab mellem forskellige fagligheder – sammen med den unge.
- Det giver mening for den unge at have en aftale med kommunen baseret på tillid, tro på fremtiden, eget værd og handlekraft frem for påbud, krav og sanktioner.

Effekt af tilbud

Det skal i øvrigt bemærkes, at en effektmåling af Det Forpligtende Samarbejde viser, at 30,6 pct. af deltagerne, der afsluttede tilbuddet for 14-39 uger siden, aktuelt var selvforsørgede. For de deltagere, der afsluttede tilbuddet for 40-65 uger siden og for 66-91 uger siden, var henholdsvis 32,6 pct. og 34,8 pct. af deltagerne selvforsørgede.

Det er svært at sammenligne effekten af Det Forpligtende Samarbejde med effekten af andre tilbud, da deltagerne i de andre tilbud generelt var lidt tættere på arbejdsmarkedet. Hvis man dog sammenligner Det Forpligtende Samarbejde med nogle andre konkrete tilbud, hvor deltagerne generelt var lidt tættere på arbejdsmarkedet, er det positivt, at Det Forpligtende Samarbejde på kort sigt har en højere effekt end andre tilbud, og at det på længere sigt har en lige så høj effekt som de andre tilbud.

Forslag til ændringer i lovgivningen

Notat om forslag til ændringer i lovgivningen er vedlagt. Det fremgår af notatet, at der foreslås en aktiv fleksibel individuel tilrettelagt indsats for unge, der modtager anden bevilget støtte, og som ikke vil kunne deltage i nuværende tilbud efter LAB-kapitel 11-14.

Lederen af Unge & Uddannelse deltager i mødet kl. 9.30 under behandlingen af dagsordenspunktet.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Frikommuneforsøget skal ses i sammenhæng med den strategiske målsætning for udvalget, der handler om 'Uddannelse, dannelse og ambitioner', og de tværpolitiske mål 'At alle kommer godt fra start i livet – gennem hele livet' og 'At alle får en uddannelse eller kommer i beskæftigelse'.

Frikommuneforsøget 'Det Forpligtende Samarbejde' handler om at finde måder til at løse kerneopgaven, hvor det er muligt i højere grad at udnytte potentialerne hos de unge og i samskabelse og dialog med de unge finde den bedst mulige vej til uddannelse og beskæftigelse. Forsøget bidrager ad denne vej til at realisere udvalgets målsætning om, at det skal være attraktivt for de unge at være i job eller uddannelse, og at flere aktivitetsparate skal tættere på arbejdsmarkedet.

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

BESLUTNING I BESKÆFTIGELSESDVALG den 23-02-2021

Godkendt. Der udarbejdes uddybende beskrivelse af forslag til ændringerne af lovgivningen til byrådets behandling.

Fraværende:

Camillo Krog

YDERLIGERE SAGSFREMSTILLING

Der er vedlagt yderligere bilag hvor de uddybende beskrivelse af forslaget er foretaget.

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET den 02-03-2021

FRAVÆRENDE: -

Økonomiudvalget anbefaler Beskæftigelsesudvalgets indstilling over for Byrådet.

BESLUTNING I BYRÅDET den 11-03-2021

Godkendt

Bilag

Slutevaluering - Det Forpligtende Samarbejde - Endelig

Forslag til ændring af LAB - individuel og fleksibel indsats

Justeret forslag til ændring af LAB - individuel og fleksibel indsats

Punkt 45: Beslutningssag: Afslutning frikommuneforsøg

17/27853

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Børn, Familie og Uddannelsesudvalget at:

1. anbefale over for Byrådet, at der arbejdes videre med de centrale elementer fra de tre frikommuneforsøg
2. anbefale over for Byrådet, at der anbefales lempelser af dokumentationskrav og sættes fokus på relationer mellem fagpersoner og borgere i myndighedsarbejdet med den kommende lov (Barnets Lov).

BESKRIVELSE AF SAGEN

I oktober 2016 godkendes Guldborgsund, Gladsaxe og Ikast-Brande kommuner som frikommunenetværk med temaet 'Børn som vores vigtigste ressource' med de tre forskellige spor – 'Udsatte børn og unge', 'Rammer og muligheder for trivsel, læring og udvikling i folkeskolen' og 'Unge skal have en uddannelse'.

De enkelte forsøg i Guldborgsund Kommune er startet op i praksis i løbet af 2018. Alle konkrete forsøg har i forbindelse med ansøgningerne været forelagt fagudvalgene og godkendt af Økonomiudvalget. Midtvejsevalueringen af forsøgene blev endvidere forelagt Børn, Familie og Uddannelsesudvalget d. 16. september 2019. I Guldborgsund Kommune har arbejdet med frikommuneforsøgene været organiseret i en projektorganisering med styregruppe.

Alle frikommuneforsøg er hjemlet i Lov om frikommunenetværk - LBK nr. 831 af 25/06/2018. Der er en forpligtigelse til at evaluere frikommuneforsøgene i henhold til evalueringsbekendtgørelsen (BEK nr. 841 af 22/06/2017). Følgende tre forsøg på udvalgets område er i overensstemmelse med ovenstående gennemført og slutevalueret:

- Relationer frem for dokumentation – samtaler, inddragelse og opfølgning (Børn & Familie – Myndighed)
- Fra nationale test og prøver til særlig individuel vurdering – for børn med multiple funktionsnedsættelser (Nørre Vedby Skole og SUNDskolen)
- Fleksible læringsmiljøer – udvikling af klassebegrebet (Eskilstrup Skole og Nordbyskolen)

I arbejdet med frikommuneforsøgene er der opnået nyttig viden på alle forsøg – både om selve opgaveløsning og de organisatoriske aspekter, hvilket i alle tilfælde har givet mulighed for at få nyt perspektiv på egen praksis.

Regeringen vil nu læse evalueringerne og tage stilling til, om resultaterne af forsøgene giver anledning til ændret lovgivning. I så fald vil regeringen søge Folketingets opbakning til at udbrede forsøgene til generel lovgivning. Lovhjemlerne fra frikommuneforsøgene gælder fortsat hele 2021. Nogle af frikommunenetværkenes erfaringer har allerede været med til at ændre lovgivningen. Erfaringer og viden for forsøget 'Relationer frem for dokumentation – samtaler, inddragelser, opfølgning' indgår således som en del af det lovforberedende arbejde til 'Barnets Lov'.

Ved opstarten af hvert forsøg blev der formuleret effektkæde og evalueringsspørgsmål, som har været grundlaget for alle evalueringerne.

Slutevalueringerne for de tre frikommuneforsøg er vedlagt som bilag.

Hovedkonklusionerne er følgende:

Relationer frem for dokumentation – samtaler, inddragelse og opfølgning:

- Kommunerne lykkes med at få omlagt rådgivernes arbejde fra primært administration til tættere og hyppigere dialog med familierne
- Vejen fra bekymring til indsats er kortere, så problemerne ikke når at udvikle sig så meget, da der sættes ind betragteligt hurtigere end før
- De nye mødeformer med involvering af netværk og samarbejdspartnere ser ud til at medvirke positivt både til inddragelse af barn og familie og til at skabe fælles opbakning bag og tidlig koordinering af indsatser
- Familierne er glade for den mere kortfattede skriftlige kommunikation og for den overskuelige dialog på netværksmøder på tværs af mange involverede parter, der skaber transparens
- Mange familier føler sig inddraget og tager medejerskab for løsning af udfordringerne
- Rådgiverne oplever, at børnene får en stærkere stemme, og at de bliver inddraget på nye måder, der passer bedre til børns forudsætninger.
- Det ser ud til at befordre implementeringen, når man vælger at gennemføre ændringen i hele Familieafdelingen og ikke blot som et forsøg.
- Der er en tydelig sammenhæng, hvor en stor vægt på kompetenceudvikling ser ud til at være befordrende for implementering.
- Samlet set kan de økonomiske og administrative konsekvenser forbundet med implementeringen af frikommuneforsøg og nye arbejdsgange ikke entydigt opgøres.
- Alt i alt er der indikation på et potentielt fald i antallet af klagesager
- Både rådgivere og ledere har stærkt fokus på de positive virkninger, når det drejer sig om børns og forældres retssikkerhed. Særligt fremhæver næsten 90 pct. af rådgiverne, at de vurderer det positivt for familierne, at § 50-undersøgelsen er erstattet af et kort afklaringsnotat.

Fra nationale test og prøver til særlig individuel vurdering:

- Lærerne er lykkedes med at tilrettelægge individuelle læringsforløb med individuelle test og prøver efter nye prøveformer, og at der tilvejebringes én plan ved hjælp af Meebook, hvor der før var både en elevplan og en handlings- og udviklingsplan (HUP).
- Forsøgets betydning for skole-hjem samarbejdet vurderes at være begrænset, da det i udgangspunktet allerede var tæt. Meebook som platform for kommunikation omkring målsætninger og udvikling for den enkelte elev er ikke slået igennem i tilstrækkelig grad. De forældre, der bruger det, er dog glade for det.
- Inddragelsen af de identificerede ressourcer rundt om eleverne lader til at være svingende og bl.a. hæmmet af begrænsninger i forhold til Meeboks integration i de systemer, der bruges af skolernes samarbejdspartnere som f.eks. PPC/PPR og UU-vejledningen.
- Opstarten af forsøget var lidt svær, men ved afslutningen er det nu oplevelsen blandt ledere og medarbejdere, at man er kommet godt i gang med indsatsen, og at man har fundet nye meningsfulde arbejdsgange og fælles skabeloner på tværs af de to skoler.
- På tværs af begge skoler oplever medarbejderne arbejdsgangene i forsøget som meningsfulde, uden at de dog nødvendigvis er blevet mere effektive.
- Det varierer, hvorvidt medarbejderne oplever, at de opnår større indsigt i det enkelte barns muligheder. Udgangspunktet var stor indsigt i forvejen.
- Indsatsens betydning i forhold til elevernes trivsel og motivation varierer. Nogle forældre og medarbejdere nævner den automatiske fritagelse fra nationale tests som havende positiv betydning. For andre elever har dette ikke ændret noget.
- Derudover varierer det, i hvilken grad arbejdet med individuelle læringsmål i Meebook er blevet opfanget af eleverne. Dette skal også ses i forhold til, at målgruppen for forsøget er elever med multiple funktionsnedsættelser, som også har forskellige forudsætninger for at være bevidste om disse læringsmål.
- Medarbejdere, forældre og skoleledere giver på tværs af begge skoler udtryk for, at forsøget understøtter, at man i en vis udstrækning arbejder mere med et børnesyn med fokus på ”kan” frem for ”kan ikke”.

Fleksible læringsmiljøer – udvikling af klassebegrebet:

- Lærere og skoleledere giver udtryk for, at forsøgets indsats er implementeret på begge skoler på to årgange på hver skole.
- Skolelederne vurderer, at implementeringen overordnet fungerer godt begge steder. Lærerne har på begge skoler en mere blandet oplevelse af forsøget og flere peger på udfordringer bl.a. ved personskift.
- Alle lærere angiver, at de arbejder systematisk med fleksibel holddeling.
- Både forældre, lærere, skoleledere og elever oplever størst virkning af indsatsen på elevernes sociale netværk og relationer.
- Flere elever gav i midtvejsevalueringen i 2019 således udtryk for større social trivsel og bedre elevfællesskaber. Det er især de elever, der havde det svært socialt i deres stamklasser. Andre elever havde dog vanskeligt ved at danne relationer i skiftende grupper og savnede tryk i en fast klasse. Dette overordnede billede deles af de interviewede forældre og lærere.
- Eleverne gav i midtvejsevalueringen udtryk for, at de ikke oplevede nogen større faglig virkning af forsøget, men enkelte oplevede det dog som positivt at blive undervist af lærere med forskellige tilgange.
- Både forældre og lærere oplever, at eleverne er blevet bedre til at præsentere projekter foran større grupper.
- Fagligt vurderer nogle lærere, at især de dygtigste elever har haft gavn af forsøget, mens andre også oplever et løft af de svageste elever. Flere lærere oplever, at især niveauinddelt undervisning har bidraget positivt til faglig udvikling.
- Flere lærere oplever, at forsøget har bidraget til en udviskning af forskellen mellem henholdsvis velfungerende og ikke-velfungerende klasser på en årgang både fagligt og socialt.
- Forældrenes oplevelse af implementeringen er svingende.
- Der arbejdes i videst muligt omfang arbejde videre på skolerne med forsøgets tilgang inden for de mulige rammer fremover.
- De fysiske rammer i form af lokaler opleves som udfordrende for indsatsen af både skoleledere, lærere og forældre. For nogle gælder det også IT-systemer og materialer.
- Både lærere og skoleledere på begge skoler oplever at forsøget har en stor personafhængighed – f.eks. i forbindelse med lærerskift og sygdom. Omvendt opleves også, at det for eleverne giver større kontinuitet at have flere lærere i ét team.
- Det kunne have været ønskeligt med mere fokus på oplysning og kontakt til forældre i opstarten af forsøget, da der har været nogen usikkerhed og skepsis blandt forældre. Begge skoleledere oplever dog, at de sidenhen har haft ekstra fokus på dette område.

Evalueringerne vurderer både på implementering og resultater. For de to forsøg, der er gennemført på folkeskoleområdet er evalueringen gennemført med interview som den primære dataindsamlingsmetode. Forsøg på Børne- og Familieområdet, som er det fælles forsøg med Ikast-Brande og Gladsaxe kommuner, er evalueret af VIVE (Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd). Folketinget besluttede, at VIVE skulle evaluere 5 af de i alt 57 forsøg, der er blevet gennemført i samlet 38 kommuner.

Derudover har Guldborgsund Kommune gennemført et frikommuneforsøg (Det forpligtende samarbejde) på arbejdsmarkedsområdet, som forelægges Beskæftigelsesudvalget.

Den politiske følgegruppe til frikommuneforsøgene i Guldborgsund Kommune har fået slutevalueringerne af forsøgene præsenteret på møde d. 2. februar 2021.

Slutevalueringerne af alle frikommuneforsøgene forelægges også Økonomiudvalget d. 2. marts 2021.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Frikommuneforsøgene skal ses i sammenhæng med den strategiske målsætning for udvalget, der handler om 'Uddannelse, dannelse og ambitioner', og de tværpolitiske mål 'At alle kommer godt fra start i livet – gennem hele livet' og 'At talent og potentialer udvikles'.

Fælles for frikommuneforsøgene i folkeskolerne er, at de alle handler om at finde måder at løse opgaven på, hvor det i højere grad er muligt at udnytte de potentialer, der er blandt elever og medarbejdere på skolerne. Og forsøgene bidrager også ad denne vej til at realisere udvalgets målsætning om, at alle børn og unge udfordres, så de bliver så dygtige som de kan.

For forsøget på børne- og familieområdet er det den tidlige og rettidige indsats samt en intensiveret dialog, der er udgangspunktet i forhold til de strategiske tilgange til opgaveløsningen. Forsøget er med en anden socialfaglig tilgang til myndighedsarbejdet et bidrag til at opnå udvalgets målsætning om, at alle børn får et godt fundament for viden og udvikling.

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

BESLUTNING I BØRN, FAMILIE OG UDDANNELSESUDVALG den 22-02-2021

Ad 1. godkendt

Ad 2. godkendt med fortsat fokus på en positiv udvikling omkring:

Færre klagesager, stærkere involvering af børn og forældre, bedre ressourceudnyttelse, relevant dokumentation samt fortsat opmærksomhed på sagsbehandlingstider.

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET den 02-03-2021

FRAVÆRENDE: -

Økonomiudvalget anbefaler Børn, Familie og Uddannelsesudvalgets indstilling over for Byrådet.

BESLUTNING I BYRÅDET den 11-03-2021

Økonomiudvalgets indstilling godkendt

Bilag

Relationer frem for dokumentation - samtaler, inddragelse, opfølgning - slutevaluering

Slutevaluering - Fleksible læringsmiljøer - udvikling af klassebegrebet - Endelig

Slutevaluering - Fra nationale tests og prøver til særlig individuel vurdering - ENDELIG

Punkt 46: Beslutningssag: Valg - Involvering af administrativt personale

18/27645

INDSTILLING

Administrationen indstiller til Valgbestyrelsen at anbefale Byrådet:

1. at beslutte, at der sker en øget involvering af det administrative personale ved afvikling af valg

BESKRIVELSE AF SAGEN

Byrådet har tidligere vedtaget, at der udpeges 5 valgstyrere pr. afstemningssted. Antallet af tilforordnede er blevet reduceret gennem årene, især efter indførelse af digitale valglister. Ved kommunalvalget i 2017 og senest ved EU-valg og Folketingsvalg 2019 blev der udpeget 100 valgstyrere og 142 tilforordnede. Evalueringen viste, at dette antal er passende for størstedelen af valgstederne.

Evalueringen af Europaparlamentsvalg og Folketingsvalg 2019 satte desuden fokus på følgende:

- Udfordringer med et ældre korps af valgtilforordnede
- Udfordringer med at rekruttere yngre kræfter via partiforeningerne

Evalueringen viste altså, at der på trods af det passende antal, er udfordringer i forhold til de politisk udpegedes høje gennemsnitsalder og manglende kræfter til at klare en lang "arbejdsdag", typisk fra kl. 07.00 til 24.00.

Administrationen ser derfor potentialer i en fordeling med 50 % politisk udpegede og 50 % administrativ bistand, som vil betyde en god kombination af erfaring og yngre kræfter og dermed sikre en optimal afvikling af valget.

Den administrative bistand skal i øvrigt ses som bistand til hele valgdagen og vil kunne varetage såvel de administrative som de tilforordnedes opgaver.

Så for at sikre en høj kvalitet af afviklingen af valg anbefaler administrationen en øget involvering af det administrative personale, så den administrative bistand udgør 50 % af de nuværende 242 politisk udpegede. Merudgiften finansieres via valgkontoen.

Fordeling til Folketingsvalg og Europaparlamentsvalg 2019:

Parti	Valgstyrer-formænd	Valgstyrere	Tilforordnede	I alt
Socialdemokratiet	4	18	28	50
Det Radikale Venstre	-	1	2	3
Det Konservative Folkeparti	-	2	4	6
Nye Borgerlige		1	1	2

Socialistisk Folkeparti	1	3	6	10
Guldborgsundlisten	7	27	46	80
Liberal Alliance	-	-	1	1
Kristendemokraterne	-	-	1	1
Borgerlisten	-	-	-	-
Dansk Folkeparti	5	19	34	58
Uniq	-	-	-	-
Venstre	2	6	12	20
Enhedslisten	1	2	5	8
Alternativet	-	1	2	3
I alt	20	100	142	242

Forslag til ny konstellation: 50% politisk udpegede og 50% administrativ bistand:

Parti	Valgstyrer- formænd	Valgstyrere	Tilforordnede	Administrativ bistand	I alt
Socialdemokratiet	4	18	3	25	50
Det Radikale Venstre	-	1	1	1	3
Det Konservative Folkeparti	-	2	1	3	6
Nye Borgerlige	-	1	-	1	2
Socialistisk Folkeparti	1	3	1	5	10
Guldborgsundlisten	7	27	6	40	80
Liberal Alliance	-	-	1	-	1
Kristendemokraterne	-	-	1	-	1
Borgerlisten	-	-	-	-	-
Dansk Folkeparti	5	19	5	29	58
Uniq	-	-	-	-	-
Venstre	2	6	2	10	20
Enhedslisten	1	2	1	4	8
Alternativet	-	1	1	1	3
I alt	20	80	23	119	242

BESLUTNING I VALGBESTYRELSEN FOR KOMMUNALE VALG den 12-01-2021

Godkendt, så den administrative bistand udgør 50 % af de nuværende 242 politisk udpegede. Valgbestyrelsen gør partiforeningerne opmærksom på, at de politisk udpegede skal være i stand til - såvel fysisk som mentalt - at kunne klare en lang og krævende valgdag.

BESLUTNING I BYRÅDET den 21-01-2021

Sagen tilbagesendes til Valgbestyrelsen til fornyet behandling.

BESLUTNING I VALGBESTYRELSEN FOR KOMMUNALE VALG den 09-02-2021

Godkendt – og den politiske bistand udgør minimum 50 % af de nuværende 242 politisk udpegede.

Valgbestyrelsen gør partiforeningerne opmærksom på, at de politisk udpegede skal være i stand til at gennemføre en hel valgdag.

BESLUTNING I BYRÅDET den 11-03-2021

Valgbestyrelsens indstilling fra møde den 9/2 2021 godkendt.

Bilag

Notat - Involvering af administrativt personale

Punkt 47: Lukket: Beslutningssag: Udbud ny Multihal

21/6665

Godkendt

Punkt 48: Underskriftsark

21/4893

INDSTILLING

Byrådet skal godkende beslutningsprotokollen.

BESLUTNING I BYRÅDET den 11-03-2021

Godkendt digitalt