

REFERAT Social, Sundhed og Omsorg 2018-2021 d. 19-08-2019

Mødedato	Mandag d. 19. august 2019 kl. 08:30
Mødested	Mødelokale Marken
Mødedeltagere	Bo Abildgaard, Jens Erik Boesen, Linda Kristiansen, Martin Pedersen, Mette Møller

Indholdsfortegnelse

Beslutningssag: Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Beslutningssag: Teknisk budgetoplæg 2020-2023 - Social, Sundhed og Omsorgsudvalget.....	5
Beslutningssag: Godkendelse af forslag til omlægning af indsatser i Center for Afhængighed.....	9
Beslutningssag: Nye regler for tilskud til frivillige indsatser.....	11
Beslutningssag: Kommunikation.....	13

Punkt 69: Beslutningssag: Godkendelse af dagsorden

18/33200

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget:

1. at godkende dagsordenen

BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 19-08-2019

FRAVÆRENDE:

Afbud fra Mette Møller.

Godkendt

Punkt 70: Meddelelser

18/33200

ORIENTERING OM:

a)

Orientering om Statistik for ældre- og plejeboliger og opgørelse over ledige boliger og ventelister for juni og juli er vedhæftet som bilag.

b)

Foreningen Den Boligsociale Fond har meddelt, at Fonden har søgt Socialstyrelsen om midler til et 3-årig projekt: CTU – Center for trivsel og udvikling for

børn og unge på Lolland-Falster. Projektet har til formål at yde gratis behandlingstilbud til børn og unge mellem 8 og 25 år (i Guldborgsund Kommune: unge mellem 15 og 25 år), som er vokset op i familier med rusmiddelproblemer. Der er både tale om børn og unge fra dysfunktionelle familier præget af sociale problemer og fattigdom, og børn og unge, der kommer fra mere velfungerende familier med skjulte rusmiddelproblemer.

c)

Orientering om MDO Pladser

BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 19-08-2019

FRAVÆRENDE:

Afbud fra Mette Møller.

Orientering om:

1. Arbejdstopmøde den 24/9
2. Symposium onsdag den 21/8-19. Bo Abildgaard deltager.
3. Orientering om psykiatrimøde

Udvalget ønsker en orientering om status for CHR på næste møde

Bilag

Statistik juli 2019

Statistik boliger - juni 2019

Projekt CTU - Ansøgning til Socialstyrelsen.pdf

Punkt 71: Beslutningssag: Teknisk budgetoplæg 2020-2023 - Social, Sundhed og Omsorgsudvalget

12/26348

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget:

1. at 1. udkast til budgetredegørelse 2020 på de enkelte politikområder godkendes og videresendes til Økonomiudvalget og Byrådet,
2. at forslag til takster i budget 2020 på udvalgets områder godkendes og videresendes til Økonomiudvalget og Byrådet, og
3. at udvalget behandler budgettilpasninger af de resterende økonomiske udfordringer i budget 2020-2023.

BESKRIVELSE AF SAGEN

I henhold til Styrelsesloven skal kommunerne hvert år udarbejde et årsbudget.

Basisbudgettet for 2020 er udarbejdet med baggrund i det vedtagne budgetoverslagsår for 2020, korrigeret for tekniske ændringer og beslutninger, som er truffet siden budgetvedtagelsen i oktober 2018 og til og med maj 2019.

Det tekniske budgetoplæg for 2020-2023 indeholder demografiregulering på ældreområdet i henhold til de af Økonomiudvalget godkendte principper i møde den 5. marts 2019.

I tabellen nedenfor fremgår udvalgets tekniske budgetoplæg specificeret på politikområder:

(1.000 kr.)

Politikområde (2020 – prisniveau)	Teknisk budgetoplæg 2020
Socialområdet	293.591
- udgifter	476.317
- indtægter	-182.726
Folkesundhed	329.269
- udgifter	329.468
- indtægter	-199
Omsorg	611.505
- udgifter	687.544
- indtægter	-76.039

SSO – adm	32.679
- udgifter	32.679
- indtægter	0
I alt:	1.267.044
- udgifter	1.526.008
- indtægter	-258.964

Udvalget har på møder i maj og juni 2019 behandlet sager vedrørende omprioritering af driftsaktiviteter, økonomiske udfordringer og anlægsønsker til budget 2020-2023.

Ved budgetopfølgningen pr. 31. marts 2019 blev der konstateret økonomiske udfordringer på flere områder i budget 2020-2023.

Efter udvalgets behandling i juni er der følgende resterende økonomiske udfordringer på udvalgets område (2020-niveau), som udvalget besluttede at behandle i forbindelse med vedtagelsen af budget 2020-2023:

(1.000 kr.)	2020	2021	2022	2023
Omsorgsområdet	2.650	2.650	2.650	2.650
Folkesundhed	1.639	1.639	1.639	1.639
Socialområdet	5.817	5.817	5.817	5.817
Øvrige områder	-4.700	-4.700	-4.700	-4.700
I alt	5.406	5.406	5.406	5.406

De økonomiske udfordringer på de enkelte politikområder i budget 2020 og frem indgår ikke i det tekniske budgetoplæg, men er indeholdt i det samlede budgetmateriale, som er forelagt Økonomiudvalget.

Der gøres opmærksom på budgetstrategien for 2020-2023, hvoraf det fremgår, at fagudvalgene i budgetprocessen har haft mulighed for at arbejde med omprioritering af driftsaktiviteterne inden for det enkelte fagudvalgs budgetrammer og på tværs af fagudvalgene. Eventuelle omprioriteringer af driftsaktiviteterne er indeholdt i det tekniske budgetoplæg.

Det er vigtigt at påpege, at det tekniske budgetoplæg for 2020 ikke er et udtryk for det endelige budget for 2020 på de enkelte politikområder. Det endelige budget for 2020 afhænger af de politiske beslutninger i budgetprocessen.

Af vedlagte bilag fremgår det tekniske budgetoplæg for 2020 på de enkelte politikområder.

Den godkendte udvalgsstrategi for perioden 2019-2022 indgår i budgetredegørelsen.

Første udkast til budgetredegørelse for 2020 på udvalgets politikområder er vedlagt som bilag. Budgetredegørelsen vil løbende blive tilrettet som følge af de beslutninger, der træffes i budgetprocessen.

Endvidere er der vedlagt forslag til takster for 2020 til udvalgets godkendelse. Taksterne kan blive påvirket af eventuelle lovændringer, ændret prisfremskrivning, ændringsforslag fremsendt af de politiske udvalg m.v., og for visse områder beregnes de endelige takster først efter Byrådets vedtagelse af budgettet i oktober.

Det tekniske budgetoplæg er udarbejdet i henhold til Styrelsesloven §§37-38 og Guldborgsund Kommunes budgetstrategi 2020-2023.

Yderligere bemærkninger til teknisk budgetoplæg 2019:

Politikområde Socialområdet:

Socialområdet er ikke blevet demografireguleret i budget 2020 og frem i henhold til sag vedr. Oplæg til budgetstrategi 2020-23 hvor principperne for de nye demografimodeller blev godkendt på Økonomiudvalgets møde den 5. marts 2019 (sag nr. 46). For Socialområdet gælder det, at de store forskelle i individuelle ydelse bevirker, at der er andre faktorer end udvikling af borgere, som har større indflydelse på områdets økonomi. Det er dog muligt at foretage analyser på udgiftsbehovet for området, men det vil kræve ekstern bistand dvs. firmaer der har adgang til ”forsker-data”/individdata. Dette blev godkendt at være næste step i udviklingen af kommunens demografimodeller.

Der opleves for tiden større tilgang af komplekse borgersager på de midlertidige botilbud med stort støttebehov som forventes at fortsætte i årene fremover. Denne tilgang vil alt andet lige presse økonomien på området også i 2020.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Budgettet skal generelt understøtte og sikre realisering af udvalgenes langsigtede strategier.

Udvalgenes strategier sætter rammerne og retningen for beslutninger og prioriteringer på politikområderne med udgangspunkt i præmisser, der er aftalt gennem de årlige budgetaftaler.

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser, men indgår i budgetprocessen.

BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 19-08-2019

FRAVÆRENDE:

Afbud fra Mette Møller.

Ad 1: Godkendt

Ad 2: Udsættes. Afventer beregning af takster samt overblik over de økonomiske forudsætninger.

Ad 3: Afventer budgetopfølgningen pr. 31.07.2019, samt kommuneforhandlingerne og regeringens udspil omkring kommunernes økonomi.

Torben Rønnov Maar Larsen indkaldes til næste møde.

Bilag

3020 - SSO, Folkesundhed

3010 - SSO, Omsorg

3080 - SSO, SSO - administration

Budgetoversigt 2020_UDV_SSO_16072019

Takstforslag 2020 SSO

Udvalgsstrategier_2019-22_09112018

3030 Socialområdet, SSO

Teknisk Budgetoplæg 2020 - 2023

Teknisk Budgetoplæg 2020 - 2023

Teknisk Budgetoplæg 2020 - 2023

Teknisk Budgetoplæg 2020 - 2023

Punkt 72: Beslutningssag: Godkendelse af forslag til omlægning af indsatser i Center for Afhængighed

19/22824

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget:

1. at godkende forslag til omlægning af indsatser i Center for Afhængighed

BESKRIVELSE AF SAGEN

Der er de seneste år sket ændringer på misbrugsområdet i form af skærpede krav til medicinsk behandling (i henhold til sundhedslovens § 142) og lovforslag om skærpede krav til visitationspraksis (i henhold til servicelovens § 101). Herudover er der indført risikobaserede tilsyn, som foretages af Styrelsen for Patientsikkerhed. I 2018 fik Center for Afhængighed (CFA) 7 påbud på baggrund af et sådant tilsynsbesøg, som centeret efterfølgende har brugt ressourcer på at efterleve (jf. bilag: "Påbud og tiltag").

For at kunne imødekomme de skærpede krav er CFA nødt til at opjustere de berørte indsatser. Såfremt ressourcer til dette skal findes inden for eget budget, foreslår administrationen at Centerets indsatser omlægges, som beskrevet i det følgende.

Medicinsk behandling

Medicinsk behandling varetages af et sundhedsfagligt team, bestående af 1 medarbejder med sygeplejefaglige kompetencer (37 timer) og 2 Social og Sundhedsassistenter - SSA (37 + 5 timer). Teamet varetager blandt andet håndtering og udlevering af medicin og arbejder tæt sammen med CFA's tilknyttede læge.

Skærpede krav til hvordan medicinudlevering udføres betyder, at borgeren i højere grad skal vurderes løbende, via hyppigere kontakt og dokumentation. Der skal desuden indføres mere systematiske journalnotater for at forhindre fejlmedicinering og misforståelser i borgerens behandlingsforløb. Det kræver ekstra ressourcer i det sundhedsfaglige team, dels at overholde skærpede dokumentationskrav og dels at personale dække den udvidede kontakt i medicinudleveringen - også i ferier og ved sygdom.

Visitationspraksis

Når en borger i dag søger om stofbehandling i CFA, modtages henvendelsen af det sundhedsfaglige team. Der modtages ca. 10-20 henvendelser om ugen. Efter henvendelsen sørger det sundhedsfaglige team for at borgeren får en tid hos en behandler indenfor 14 dage. Borgeren er således indskrevet og i gang med et behandlingsforløb direkte efter henvendelsen. Når borgeren møder op hos behandleren, tilbydes en lægesamtale, såfremt borgeren takker ja til dette, afholdes lægesamtalen indenfor yderligere 14 dage. Hele processen varer maksimalt 28 dage.

Når lovforslaget i henhold til SEL § 101 vedtages, skal borgeren efter henvendelse indkaldes til 1. samtale med det sundhedsfaglige team, hvor problemer og behov afdækkes via voksenudredningsmetoden (VUM). Herefter bliver borgeren indkaldt til 2. samtale med indskrivning og udredning samt tilbud om lægesamtale. Inden den egentlige behandling opstartes, udarbejder det sundhedsfaglige team sammen med behandlerne en skriftlig afgørelse til borgeren samt en behandlingsplan. Hele processen inkl. lægesamtale må maksimalt vare 14 dage.

Når der i visitationspraksis bliver indført ekstra opgaver, som det sundhedsfaglige team skal udføre, og tidsintervallet for processen samtidig skal være kortere, er det nødvendigt at udvide personaleressourcerne i det sundhedsfaglige team for at

undgå at skabe flaskehal og sikre at CFA kan overholde lovgivningen. Forskellen i visitationspraksis før og efter skærpede krav kan ses i bilag: ”Visitationspraksis – Grafisk illustration”

Café

CFA driver en café med gratis forplejning. Der er også mulighed for at få vasket tøj. Der er ikke lovgivningsmæssige krav til, at en kommune skal have sådan et tilbud. Caféen er derfor etableret på baggrund af en byrådsbeslutning og havde på etableringstidspunktet til hensigt at øge sundheden blandt stofmisbrugere ved blandt andet at have tilknyttet en opsøgende sygeplejefunktion til fx at tilse stiksår.

I den tid Caféen har eksisteret, har klientellet imidlertid ændret sig til overvejende at være alkoholmisbrugere, psykisk syge borgere uden misbrug og mindrebehandlede/udsatte pensionister, der sparer penge ved at spise i CFA i stedet for at benytte et værested. Da behovet for sygeplejefunktionen er nedskaleret, drives Caféen i dag af et deltidsansat personale og tre flexjobbere (i alt 42 timer), som hovedsageligt serverer mad og står til rådighed for en snak om stort og småt. Driftsudgifter til Caféen udgør 800.000 kr./år.

Omlægning af indsatser

De skærpede krav til både medicinbehandling og visitationspraksis indvirker hovedsageligt på det sundhedsfaglige team, som beskrevet i ovenstående. Det vurderes derfor, at der er behov for at opnormere teamet med 1,5 - 2 fuldtidsstillinger (faglig dækkende for socialrådgiver- og sygeplejerske/SOSU assistentfunktioner). Stillingerne foreslås finansieret ved at nedlægge Caféen. Således vil de frigivne ressourcer kunne bruges på personalekompetencer til misbrugsbehandling, som er CFA's kerneopgave og derfor er nødt til at blive prioriteret, frem for opretholdelse af et værestedslignende tilbud.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

I udvalgets strategi har udvalget et mål om faglig kvalitet, hvilket betyder, at det skal sikres, at der er de rette socialfaglige og sundhedsfaglige kompetencer tilstede i tilbuddene. Målopfyldelsen skal blandt andet give sig til udtryk i tilsynsrapporter fra Styrelsen for Patientsikkerhed.

Forslaget til omlægning af tilbud har netop til formål at skabe bedre faglig kvalitet for at kunne honorere lovkrav og krav fra Styrelsen for Patientsikkerhed

ØKONOMI

Der er ingen bevillingsmæssige konsekvenser

HØRING

Sagen sendes ikke i høring

BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 19-08-2019

FRAVÆRENDE:

Afbud fra Mette Møller

Godkendt

Bilag

Påbud og tiltag.

Visitationspraksis - grafisk illustration.

Punkt 73: Beslutningssag: Nye regler for tilskud til frivillige indsatser

17/40243

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget:

1. at anbefale Byrådet at godkende forslag til reviderede kvalitetsstandarder for tildeling af tilskud fra § 18 og § 79 puljen.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Byrådet afsætter hvert år en pulje til fordeling af tilskud til frivillige indsatser i henhold til § 18 og § 79 i lov om social service. Tilskuddene tildeles frivillige, som enten har en ny frivillig indsats de ønsker at tilbyde kommunens borgere eller hvor de frivillige ønsker at fortsætte med en aktivitet, de allerede har igangsat med tilskud fra tidligere år.

Denne sag omhandler beslutning om reviderede kvalitetsstandarder for rammen for tildeling af tilskud fra § 18 og § 79 puljen. De reviderede kvalitetsstandarder skal således være gældende fra den kommende ansøgningsrunde i efteråret 2019.

Ændringsforslagene i vedlagte kvalitetsstandarder og beslutningssagen er udarbejdet ud fra:

- Den nationale vejledning om det frivillige område efter serviceloven nr. 10266 af 19/12/2017.
- Anbefalinger fra Center for frivilligt socialt arbejde - www.frivillighed.dk.
- Administrative erfaringer fra ansøgnings- og afregningsrunder de forgangne år.
- Drøftelse med 12 udvalgte ansøgere, samt centerlederen og en frivillig i Frivilligcentret, som begge vejleder ansøgere i ansøgningsrunden
- Spørgsmål fra borgere på det årlige orienteringsmøde om kommunens puljer.

Forskellen på de 2 puljer jfr. vejledningen iht. Lov om Social Service:

- § 79 skal have et aktiverende og et forebyggende sigte, hvilket ikke gælder for § 18.
- Kommunens tilbud efter § 79 skal være åbent for alle inden for den målgruppe, som kommunen definerer.
- Som udgangspunkt er det den kommunale myndighed, som skal stå for tilbud efter § 79, hvilket ikke er tilfældet for § 18, hvor der gives tilbud. Kommunalbestyrelsen kan dog overlade opgaven med at iværksætte tilbud efter § 79 til andre, herunder organisationer og foreninger o.a.

Formålet med den politiske beslutning er, at sikre en optimal ramme til fortsat udvikling inden for det frivillige sociale område, hvor flest mulige borgere får glæde af de frivillige tilbud – både set ift. de frivillige selv og de borgere, som nyder godt af de frivillige tilbud.

Til beslutning:

1. Forslag til revideret kvalitetsstandard for § 18 puljen – vedlagt som bilag. Kvalitetsstandarden er tilrettet efter drøftelse i udvalget 24. juni 2019.

Den gældende kvalitetsstandard er ligeledes vedlagt som bilag. Ændringer mellem gældende og revideret udgave er markeret med gult.

2. Forslag til revideret kvalitetsstandard for § 79 puljen – vedlagt som bilag. Kvalitetsstandarden er tilrettet efter drøftelse i udvalget 24. juni 2019.

Den gældende kvalitetsstandard er ligeledes vedlagt som bilag. Ændringer mellem gældende og revideret udgave er markeret med gult.

Der er i budgetår 2019 961.000 kr. i § 18 puljen.

Der er i budgetår 2019 325.000 kr. i § 79 puljen.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

De vedlagte forslag til revidering af kvalitetsstandarder for § 18 og § 79 puljen understøtter det Guldborgsundske mindset fra Planstrategien 2018, det tværpolitiske mål ”Mangfoldige fællesskaber” samt Social, Sundhed og Omsorgsudvalgets strategi med målene ”Samskabelse og inddragelse af borgerne” og ”Tidlig indsats og forebyggelse”.

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

HØRING

Sagen er sendt i høring i Ældrerådet, Handicaprådet og bestyrelsen for Frivillighedscenteret.

Ældrerådets høringssvar og høringssvar fra bestyrelsen for Frivillighedscenteret er vedlagt som bilag.

BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 19-08-2019

FRAVÆRENDE:

Afbud fra Mette Møller

Godkendt

Bilag

Kvalitetsstandard - tildeling af tilskud fra § 18 puljen

Forslag til revidering af kvalitetstandard for § 18 puljen - 2019

Kvalitetsstandard - tildeling af tilskud fra § 79 puljen

Forslag til revidering af kvalitetsstandard for § 79 puljen

Høringssvar_Ældrerådet_Ramme for tildeling af tilskud fra § 18 og § 79 puljen fra budgetår 2020_050819.

Høringssvar vedr. §18 og §79_frivillighedscenteret_080819.

Punkt 74: Beslutningssag: Kommunikation

18/33200

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget:

1. at beslutte hvad der skal kommunikeres fra mødet.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Udvalget skal tage stilling til kommunikationen fra dagens møde.

BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 19-08-2019

FRAVÆRENDE:

Afbud fra Mette Møller

Drøftet.