

REFERAT Byrådet 2018-2021 d. 13-09-2018

Mødedato Torsdag d. 13. september 2018 kl. 19:00

Mødested Byrådssalen, Parkvej 37, Nykøbing F.

Mødedeltagere Bo Abildgaard, Ole Bronné Sørensen, Simon Hansen, Dennis Fridthjof, Martin Pedersen, Bente Lerche-Thomsen, Henrik Høegh-Andersen, Claus Bakke, Jens Erik Boesen, Poul Henrik Pedersen, Martin Lohse, Peter Bring-Larsen, John Brædder, Mette Møller, Lis Magnussen, Per Christian Larsen, Birgit Holse, René Christensen, Linda Kristiansen, Maibritt Mathiasen, Camillo Krog, Katrine Folmann von Arenstorff, Ole K. Larsen, Milad Rajabi, René Fjelsøe Sørensen, Chris Veber , Annemette Schønberg Johnsen, Dorte Sølling, Britta Lange

Indholdsfortegnelse

Beslutningssag: Godkendelse af indkaldelse af stedfortræder.....	3
Beslutningssag: Godkendelse af dagsorden.....	4
Beslutningssag: Budgetforslag 2019-2022.....	5
Beslutningssag: Proces for ændring af Kvalitetsstandard for indkøb.....	7
Beslutningssag: Kvalitetsstandard for handicapkørsel med udvidet målgruppe.....	9
Beslutningssag: Kvalitetsstandard for akutfunktion i hjemmesygeplejen.....	10
Beslutningssag: Kvalitetsstandard for hjemmesygeplejen.....	11
Beslutningssag: Revidering af kvalitetsstandard for personlig pleje, struktur og sammenhæng.....	12
Beslutningssag: Anmodning fra Dansk Folkeparti om optagelse af sag på dagsordenen - Principbesl.	13

Punkt 107: Beslutningssag: Godkendelse af indkaldelse af stedfortræder

18/797

INDHOLD

INDSTILLING:

Der er ikke modtaget afbud.

BESLUTNING I BYRÅDET den 13-09-2018

FRAVÆRENDE:

Intet.

Punkt 108: Beslutningssag: Godkendelse af dagsorden

18/661

INDHOLD

INDSTILLING:

Direktionen indstiller til Byrådet:

- at dagsordenen godkendes.

BESLUTNING I BYRÅDET den 13-09-2018

FRAVÆRENDE:

Godkendt.

Punkt 109: Beslutningssag: Budgetforslag 2019-2022

18/1032

INDHOLD

INDSTILLING:

Borgmesteren indstiller til Økonomiudvalget:

1. at budgetoplæg drøftes med henblik på tilvejebringelse af endeligt budgetforslag til byrådets 1. behandling
2. at forslag til dato for indsendelse af ændringsforslag drøftes

BESKRIVELSE AF SAGEN:

Økonomiudvalget skal tage stilling til hvilke elementer der skal indgå i udvalgets forslag til 1. behandlingen.

Til brug for de politiske drøftelser i forbindelse med budgetforhandlingerne er der udarbejdet et administrativt oplæg som er gennemgået på byrådets budgetseminar den 13. august 2018. Dette oplæg er vedhæftet dagsordenen.

Budgetoplæggene er baseret på den mellem KL og Regeringen indgåede aftale for kommunernes økonomi for 2019, herunder KL's udmelding af pris- og lønskøn. Ved opgørelse af indtægtssiden er anvendt det af staten garanterede beskatningsgrundlag, hvor kommunens befolkningsgrundlag (betalingskommuneopgørelse) indgår som et væsentligt element.

Til brug for udvalgets drøftelser er der udarbejdet såvel en budgetredegørelse samt resultatopgørelser med noter der forklarer forudsætningerne for det administrative oplæg. Efter Økonomiudvalgets behandling den 4/9-2018 vil resultatopgørelser, finansieringsoversigt, bevillings- og anlægsoversigt blive tilrettet i overensstemmelse med Økonomiudvalgets beslutninger. Budgetredegørelsen vil blive endeligt tilrettet efter Byrådets 2. behandling af budgettet.

LOVGRUNDLAG:

Bekendtgørelse af lov om kommunernes styrelse

Bekendtgørelse om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.

ØKONOMI:

Foreløbigt oplæg til Budgetredegørelse samt Budgetoplæg 2018 inkl. noter er vedlagt dagsordenen.

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET den 04-09-2018

FRAVÆRENDE: -

Forligsparternes budgetforslag fremsendes til Byrådets 1. behandling.

Ændringsforslag fremsendes senest torsdag den 20. september kl. 12:00.

På mødet udleveredes:

- Budgetoplæg 2019 til Økonomiudvalgets drøftelse
- Budgetoverslagsårene 2019-2022
- Anlægsoversigt 2019-2022

BESLUTNING I BYRÅDET den 13-09-2018

FRAVÆRENDE:

Budgetforslag 2019-2022 overgår i sin helhed til Byrådets 2. behandling af budgettet.

Frist for fremsendelse af ændringsforslag fastsættes til torsdag den 20. september 2018, kl. 12.00.

Bilag

Budgetaftale 2019-2022 Det rige hverdagsliv - godt fra start - underskrevet d. 040918.pdf

Budgetforslag 2019-2022

Budgetredegørelse_BYR_13092018

Budgetoversigt 2019_BYR_13092018

Samlet oversigt over økonomiske udfordringer 2019 - 2022 (Budgetseminar) - NY

Samlet oversigt over driftsønsker budget 2019 - 2022 (8 sider)

Samlet oversigt over anlægsønsker budget 2019 - 2022 (12 sider)

Supplerende anlægsønsker - 2019-2022.pdf

Takstoversigt_Budget 2019_ØK 04092018

Punkt 110: Beslutningssag: Proces for ændring af Kvalitetsstandard for indkøb

18/25686

INDHOLD

INDSTILLING:

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget:

1. at anbefale Økonomiudvalg og Byråd at godkende skrivelse til Ankestyrelsen herunder procesplan for ændring af kvalitetsstandard for indkøb
2. at der efterfølgende fremsendes sag omkring merudgift som følge af tilbagebetaling til borgerne samt personaleressourcer i forbindelse med håndtering af tilbagebetaling og revisitering.

BESKRIVELSE AF SAGEN:

Byrådet besluttede den 9. oktober 2014, i forbindelse med budget 2015- 2018, et besparelsesforslag, der medførte at udgiften til vareudbringning, for borgere visiteret til indkøb af dagligvarer, ophørte med at være en del af ydelsen fra 1. marts 2015. Beslutningen tog udgangspunkt i, at det ikke i servicelovens §83 stk. 1 pkt. 2 direkte fremgår at ”hjælpen kan gives til at få bragt varer ud”.

Siden det ændrede serviceniveau har borgerne i stedet fået udleveret en liste over lokale købmænd, som tilbyder udbringning af varer. Det har været et frit valg for borgerne at vælge hvilken købmand, eller anden leverandør, de vil benytte. Guldborgsund Kommune (hjemmeplejen) har med den reviderede kvalitetsstandard fortsat ydet hjælp til at skrive indkøbsliste, stille varer på plads og foretaget kontrol af varer i køleskab/fryser.

På baggrund af en henvendelse fra Ældrerådet i Guldborgsund Kommune har Ankestyrelsen, i maj 2018, udtalt, at det er i strid med lovgivningen, at *levering* af bestilte dagligvarer ikke indgår som en del af ydelsen. Ankestyrelsen har anmodet byrådet i Guldborgsund Kommune om, senest 1. oktober 2018, at oplyse hvad udtalelsen giver anledning til.

I vedlagte bilag fremsendes forslag til svar til Ankestyrelsen med udgangspunkt i, at Guldborgsund Kommune retter op på fejlfortolkningen.

Myndigheden tager derfor straks kontakt til de ca. 170 borgere, der på nuværende tidspunkt modtager indkøbsydelsen, med henblik på at kompensere deres udgifter samt revisitation. De vil desuden blive annonceret i lokale medier, så tidligere borgere i indkøbsordningen kan få refunderet deres udlæg efter godkendt dokumentation.

Administrationen har udarbejdet følgende procesplan med henblik på at håndtere ændring i kvalitetsstandarden for indkøb samt konsekvenser heraf.

Tidspunkt	Aktivitet
August 2018	- Igangsættelse af tilbagebetalingsproces - Udarbejdelse af procesplan til politisk godkendelse - Kontakt til borgere, der pt er i indkøbsordningen - Annoncering i lokale medier henvendt til tidligere borgere i indkøbsordningen
September 2018 og frem	- Modtagelse og vurdering af borgerhenvendelser, tilbagebetalinger og revisitioner efter ændring i kvalitetsstandarden - Beregning af den fremadrettede økonomiske konsekvens af den ændrede kvalitetsstandard/ visitationspraksis fremlægges politisk
Oktober 2018	- Godkendelse af ændret kvalitetsstandard
Januar 2019	- Revisitation og besøg

- | |
|--|
| <ul style="list-style-type: none">- Behandling af henvendelser efter annoncering- Samlet opgørelse over merudgifter |
|--|

Som beskrevet i procesplanen vil der efterfølgende blive fremlagt sag med oversigt over ekstraudgifter i forbindelse med kompensationer. Derudover skal der fremadrettet (fra 2019) budgetteres med øgede udgifter til at efterleve den ændrede kvalitetsstandard, som inkluderer levering af dagligvarer. Dette vil blive forelagt udvalget på møde i september.

Der er formuleret svar til Ankestyrelsen (jf. bilag ”Svar til Ankestyrelsen”), som forventes indsendt, når nærværende sag er politisk færdigbehandlet.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER:

Sagen har sammenhæng til udvalgets generelle fokus på serviceniveauet i Guldborgsund Kommune.

ØKONOMI:

Sagen har ikke umiddelbart budgetmæssige konsekvenser.

BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 20-08-2018

Fraværende: Mette Møller med afbud. Chris Veber deltager som suppleant.

Godkendt.

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET den 04-09-2018

FRAVÆRENDE: -

Økonomiudvalget anbefaler indstillingen.

BESLUTNING I BYRÅDET den 13-09-2018

FRAVÆRENDE:

Godkendt.

Bilag

Svar til ankestyrelsen vedr. indkøbsordning,

Punkt 111: Beslutningssag: Kvalitetsstandard for handicapkørsel med udvidet målgruppe

18/21059

INDHOLD

INDSTILLING:

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget:

1. at anbefale Byrådet at godkende kvalitetsstandard for handicapkørsel med udvidet målgruppe

BESKRIVELSE AF SAGEN:

Folketingets satspuljepartier har i forbindelse med udmøntning af satspuljen for 2018 afsat midler til at udvide individuel handicapkørsel (§11 i lov om trafikkselskaber). Via en lovændring, der trådte i kraft 1. juli 2018, skal ordningen derfor fremadrettet også omfatte blinde og stærkt svagsynede.

Guldborgsund Kommunes kvalitetsstandard for handicapkørsel er netop blevet politisk godkendt i foråret 2018, men på daværende tidspunkt inkluderede målgruppen kun svært bevægelseshæmmede. Efter lovændringen er Kvalitetsstandarden blevet tilføjet et ekstra punkt om blinde og svagsynede i beskrivelse af målgruppen. Se, overstreget med gult, i bilag: ”Kvalitetsstandard Handicapkørsel”.

Det forventes at udvidelsen af målgruppen vil medføre en samlet udgift for kommunerne på 33,800 mio. kr. årligt, som der kompenseres for via bloktilskuddet. For Guldborgsund Kommune kommer dette til at betyde kompensation på 0,175 mio. kr. i år 2018 og 0,355 mio. kr. i efterfølgende budgetår, som fordeles gennem Lov- og cirkulæreprogram 2018-2022.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER:

Udvalget har et strategisk fokus på kvalitet i tilbud til borgerne. Kvalitetsstandarden er en måde at holde øje med serviceniveauet.

ØKONOMI:

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

HØRING:

Sendt til orientering i Ældreråd og Handicapråd.

BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 20-08-2018

Fraværende: Mette Møller med afbud. Chris Veber deltager som suppleant.

Godkendt.

BESLUTNING I BYRÅDET den 13-09-2018

FRAVÆRENDE:

Godkendt.

Bilag

Kvalitetsstandard Handicapkørsel

Punkt 112: Beslutningssag: Kvalitetsstandard for akutfunktion i hjemmesygeplejen

18/21183

INDHOLD

INDSTILLING:

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget:

1. at anbefale Byrådet at godkende kvalitetsstandarden for akutfunktionen i sygeplejen.

BESKRIVELSE AF SAGEN:

Akutfunktionen i hjemmesygeplejen trådte i kraft i Guldborgsund Kommune i april 2018. Baggrunden for tiltaget er Sundheds- og Ældreministeriets handlingsplan fra 2016 om ”Styrket indsats for den ældre medicinske patient”. Handlingsplanen bestod af 8 indsatsområder på tværs af kommune, sygehuse og almen praksis, hvoraf det ene område omhandlede styrkelse af kommunale akutfunktioner.

Formålet med akutfunktionen i hjemmesygeplejen er dels at forebygge forværring af akut opstået eller kendt sygdom gennem en tidlig, proaktiv indsats, og dels at følge op på sygehusets pleje- og behandlingsindsats, hvis patienten efter udskrivelsen fortsat har komplekse pleje- og behandlingsbehov.

Kvalitetsstandarden for akutfunktionen i hjemmesygeplejen er vedhæftet som bilag.

Kvalitetsstandarder er Byrådets redskab til at skabe sammenhæng mellem det politiske fastsatte serviceniveau og de ydelser, som leveres til borgerne. I kvalitetsstandarderne opstilles der ramme for tildeling af ydelser. Rammerne synliggør det kommunale serviceniveau og de kvalitetsmål, som byrådet har fastsat.

Kvalitetsstandarderne er et vigtigt ledelsesredskab, som den kommunale myndighed skal bruge til at sikre sammenhæng mellem afgørelser om støtte og levering af ydelserne. Kvalitetsstandarderne er også et vigtigt redskab til at sikre gennemsigtighed. Borgerne skal have mulighed for at få kendskab til Byrådets vedtagelse af serviceniveauet.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER:

Akutfunktionen i hjemmesygepleje er i tråd med det tidligere udvalgs fokusområde om at udvikle det nære sundhedsvæsen i kommunen, så borgerne oplever en koordineret indsats på tværs af tilbud og sektorer.

Desuden understøtter akutfunktionen målet om at forebygge uhensigtsmæssige indlæggelser ved at have relevante og kvalificerede tilbud til borgeren i nærmiljøet.

ØKONOMI:

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

HØRING:

Har været til høring i Ældrerådet, som ingen bemærkninger havde til sagen.

BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 20-08-2018

Fraværende: Mette Møller med afbud. Chris Veber deltager som suppleant.

Godkendt.

BESLUTNING I BYRÅDET den 13-09-2018

FRAVÆRENDE:

Godkendt.

Bilag

Kvalitetsstandard for akutfunktion i sygeplejen

Høringssvar - ældrerådet

Punkt 113: Beslutningssag: Kvalitetsstandard for hjemmesygeplejen

18/21183

INDHOLD

INDSTILLING:

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget:

1. at anbefale Byrådet at godkende den tilrettede kvalitetsstandard for hjemmesygeplejen.

BESKRIVELSE AF SAGEN:

Guldborgsund Kommune har ikke tidligere haft en kvalitetsstandard for hjemmesygeplejen, da det ikke er et lovkrav. Første version af kvalitetsstandarden er udarbejdet og vedhæftet som bilag.

Kvalitetsstandarden er Byrådets redskab til at skabe sammenhæng mellem det politiske fastsatte serviceniveau og de ydelser, som leveres til borgerne. I kvalitetsstandarden opstilles der ramme for tildeling af ydelser. Rammerne synliggør det kommunale serviceniveau og de kvalitetsmål, som byrådet har fastsat.

Kvalitetsstandarden er et vigtigt ledelsesredskab, som den kommunale myndighed skal bruge til at sikre sammenhæng mellem afgørelser om støtte og levering af ydelserne. Kvalitetsstandarden er også et vigtigt redskab til at sikre gennemsigtighed. Borgerne skal have mulighed for at få kendskab til Byrådets vedtagelser, så de kan få viden om, hvilken service de er berettiget til.

Administrationen oplyser at det anbefales at følge Ældrerådets ønske om at tilføje - ”efter aftalt tid” – i ydelsen eget hjem, således at det i vedhæftede kvalitetsstandard tilføjes ”i aftalt tidsrum”.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER:

Hjemmesygeplejens arbejde spiller ind i mange af udvalgets fokusområder, herunder tidlig opsporing og tidlig indsats, sårbare borgere og udvikling af det nære sundhedsvæsen i kommunen.

ØKONOMI:

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

HØRING

Sagen har været til høring i Ældrerådet. Ældrerådet havde bemærket at der bør omkring ydelsens udførelse i eget hjem bør tilføjes ”efter aftalt tid”.

BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 20-08-2018

Fraværende: Mette Møller med afbud. Chris Veber deltager som suppleant.

Godkendt.

BESLUTNING I BYRÅDET den 13-09-2018

FRAVÆRENDE:

Godkendt.

Bilag

Kvalitetsstandard for hjemmesygeplejen

Høringssvar - ældrerådet

Punkt 114: Beslutningssag: Revidering af kvalitetsstandard for personlig pleje, struktur og sammenhæng

18/21059

INDHOLD

INDSTILLING:

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget:

1. at anbefale byrådet at godkende revidering af kvalitetsstandard for personlig pleje, struktur og sammenhæng

BESKRIVELSE AF SAGEN:

Guldborgsund Kommunes Kvalitetsstandard for personlig pleje, struktur og sammenhæng er senest godkendt i februar 2017, og hører til i rækken af kvalitetsstandarde for praktisk hjælp og personlig pleje (SEL § 83), som ifølge lovgivningen skal revideres hvert år.

I revideringsprocessen 2018 er tekst markeret med gult blevet fjernet (jf. bilag: Kvalitetsstandard Personlig pleje, struktur og sammenhæng). Det drejer sig om følgende:

- *"Der ydes ikke fast vagt, men kommunens samlede ydelser kan sammensættes således, at borger ved behov ikke er alene i løbet af døgnet"*

Serviceovens § 83 indeholder ikke hjemmel til at bevillige overvågning, afsnittet er derfor fjernet, da det kan misfortolkes. Såfremt borger har behov for ikke at være alene i løbet af døgnet kan ydelsen erstattes af tilbud om visitation til Midlertidig døgnophold eller plejebolig.

- *"Er i en helt ekstraordinær situation, hvor der er et særligt behov"*

Sætningen er fjernet, da den er for udefinerbar og fører til misforståelser.

De øvrige kvalitetsstandarde for personlig pleje og praktisk hjælp vil blive revideret og fremsat til politisk godkendelse inden udgangen af 2018.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER:

Udvalget har et strategisk fokus på kvalitet i tilbud til borgerne. Kvalitetsstandarde er en måde at holde øje med serviceniveauet.

ØKONOMI:

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

HØRING:

Sendt til høring i Ældreråd og Handicapråd.

Modtagne høringssvar vedlagt som bilag.

BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 20-08-2018

Fraværende: Mette Møller med afbud. Chris Veber deltager som suppleant.

Godkendt.

BESLUTNING I BYRÅDET den 13-09-2018

FRAVÆRENDE:

Godkendt.

Bilag

Kvalitetsstandard Personlig pleje struktur og sammenhæng

Høringssvar, ældrerådet. Personlig pleje m.v..docx

Punkt 115: Beslutningssag: Anmodning fra Dansk Folkeparti om optagelse af sag på dagsordenen - Principbeslutning. Der skal ske en decentralisering af 27 kommunale stillinger i Horbelev, som tidligere besluttet, før kommunalvalget i 2017

18/29832

INDHOLD

INDSTILLING:

Dansk Folkeparti indstiller til Byrådet:

1. at det beslutes, at der flyttes/oprettes 27 kommunale stillinger i Horbelev
2. at der skal foreligge et endeligt beslutningsgrundlag, inden budgetforhandlingerne for budgetåret 2019 er afsluttet

BESKRIVELSE AF SAGEN:

Dansk Folkeparti har anmodet om, at få denne sag optaget på dagsordenen med følgende sagsfremstilling og ovennævnte indstilling:

Forslag om at igangsætte grundlag for at decentralisere 27 kommunale stillinger til Horbelev, som tidligere besluttet i 2017. Dansk Folkeparti ønsker at gennemføre dette i praksis.

Som der stod i pressemeddelelsen "Guldborgsund Kommune har købt det tidligere Motel og vandrehjem i Horbelev. Ejendommen skal bruges til det nye hjerneskade hus, som forventes at åbne senest januar 2018." Der fortsættes i pressemeddelelsen; "Der forventes at blive oprettet 12 døgnpladser samt et antal dagpladser og tilknyttet cirka 27 medarbejdere i det fremtidige hjerneskade hus." Det var tirsdag den 9. maj 2017.

Dansk Folkeparti var med til, at afgive mandat til, at Kommunen kunne købe ejendommen Grønsundsvej 318 i Horbelev. På daværende tidspunkt havde vi mundtlige oplysninger om, at ejendommen var i god stand og velegnet til formålet. Ligeledes var det godt, at vi som Kommune kunne vise, at decentralisering ikke er noget problem, og da slet ikke kun 12-15 kilometer fra Nykøbing.

Dansk Folkeparti opfordrer derfor Byrådet til at fastholde den tidligere beslutning.

Det er hensigten at samle al CHR aktivitet, ambulant behandling og døgnrehabilitering i samme bygning. Formålet er, at skabe synergi i indsatsen og borgerforløbet med borgeren i centrum, og det vil fagligt skabe mulighed for, at anvende de specialiserede fagkompetencer optimalt på tværs af borgerforløbene. Til det formål er adressen Grønsundsvej 318 i Horbelev købt.

Dansk Folkeparti ser frem til forhandlingen.

Med udgangspunkt i, at Guldborgsund Kommune har et landdistrikt udvalg er håbet, at det bliver tydeligt, at netop Guldborgsund Kommune ønsker vækst i hele kommunen.

BESLUTNING I BYRÅDET den 13-09-2018

FRAVÆRENDE:

Der foretages afstemning om følgende ændringsforslag fra A, G, V, F og Ø: "Byrådet pålægger administrationen at arbejde videre med fremtidige anvendelsesmuligheder for ejendommen Grønsundsvej 318 i Horbelev og forelægge Økonomiudvalget resultatet af dette arbejde i 4. kvartal 2018".

For stemte: 22

Imod stemte: 7 (O)

I alt: 29

Forslaget herefter vedtaget.

Der foretages herefter afstemning om indstillingen fra Dansk Folkeparti i dagsordenen:

For stemte: 7 (O)

Imod stemte: 22
I alt: 29

Forslaget herefter forkastet.