

REFERAT Social, Sundhed og Omsorg 2018-2021 d. 17-05-2021

Mødedato Mandag d. 17. maj 2021 kl. 08:30

Mødested Mødelokale Marken

Mødedeltagere Bo Abildgaard, Jens Erik Boesen, Linda Kristiansen, Martin Pedersen, Mette Møller

Indholdsfortegnelse

Beslutningssag: Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Drøftelsessag: Dialog om budgettet mellem udvalg og Center MED-udvalg.....	5
Orienteringssag: Evaluering af ungeindsats på Forsorgshjemmet.....	7
Orienteringssag: Tandsundhed blandt børn og unge i Guldborgsund Kommune.....	9
Beslutningssag: Indkaldeintervaller som følge af en bedre tandsundhed.....	11
Beslutningssag: Renovering af Det Gule Hus på Saxenhøj-matriklen.....	14
Beslutningssag: Strategiske anlæg 2021 på Socialområdet.....	16
Beslutningssag: Budgetopfølgning pr. 31. marts 2021 samt status på udmøntning af budgetaftale 20	18
Drøftelsessag: Anlægsønsker i budget 2022-2025 - Social, Sundhed og Omsorgsudvalg.....	30
Drøftelsessag: Scenarier for fjernelse af pavilloner på Marie Grubbes matrikel.....	32
Orienteringssag: Orientering om lovændringen på magtanvendelsesområdet der trådte i kraft 1/1 20	34
Orienteringssag: Statistik på magtanvendelser 2020.....	37
Orienteringssag: Tilsyn på Marie Grubbe Ung & Uddannelse foretaget af Socialtilsyn Øst i 2021....	39
Orienteringssag: Årsrapport Plejecentre 2020 - uanmeldte tilsyn.....	41
Beslutningssag: Kommunikation.....	45
Underskriftsark.....	46

Punkt 45: Beslutnings sag: Godkendelse af dagsorden

20/40176

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget:

1. at dagsordenen godkendes

BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 17-05-2021

FRAVÆRENDE:

Afbud fra Linda Kristiansen og Mette Møller

Godkendt

Punkt 46: Meddelelser

20/40176

BESKRIVELSE AF SAGEN

Statistik for ældre- og plejeboliger og opgørelse over ledige boliger og vente-lister for april er vedhæftet som bilag.

Erik Søndergaard deltager under orienteringssagen ”Evaluering af ungeindsats på Forsorgshjemmet

Status for Covid19

Orientering om Socialområdet

BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 17-05-2021

FRAVÆRENDE:

Afbud fra Linda Kristiansen og Mette Møller

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Statistik boliger - april 2021

Punkt 47: Drøftelsessag: Dialog om budgettet mellem udvalg og Center MED-udvalg

20/39136

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget:

1. at drøfte budgettet med Center MED-udvalgene.

RESUME

Udvalget og Center MED-udvalget/-udvalgene drøfter forhold i budgettet, som kan have indflydelse på arbejdsmiljømæssige forhold i kommunen. Baggrunden er at give udvalget input til udkast til budget forud for en drøftelse af budget i Hovedudvalget og efterfølgende i Økonomiudvalget.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Formålet med denne drøftelse er, at udvalget og Center MED-udvalgene drøfter de forhold i budgettet, som kan have konsekvenser for arbejds-, personale-, samarbejds- og arbejdsmiljømæssige forhold i de centre, som er med til at betjene udvalget.

I drøftelsen deltager formandskabet fra de pågældende Center MED-udvalg samt en medarbejderrepræsentant fra hvert center.

Baggrund:

Procedureretningslinjen for drøftelse af budgettets konsekvenser for arbejds-, personale-, samarbejds- og arbejdsmiljøforhold beskriver bl.a. at:

- Center MED kan – hvor det giver mening – afholde et møde med det relevante politiske fagudvalg forud for fagudvalgenes behandling af budgettet og eventuelle tilpasningskrav i marts-maj.

Se i øvrigt vedlagte procedureretningslinje for en beskrivelse af hele budgetprocessen i MED-systemet.

På baggrund af gode erfaringer med Center MED-udvalgenes møder med politiske udvalg besluttede Hoved MED-udvalget i 2019, at alle Center MED-udvalg deltager i møder med de udvalg, som de pågældende centre betjener.

Inspiration til dialogen:

Budgetdrøftelsen i MED-systemet har overordnet set fokus på at drøfte de forhold i budgettet, som kan have konsekvenser for arbejds-, personale-, samarbejds- og arbejdsmiljømæssige forhold i de pågældende centre.

Dialogen kan således sigte mod at give styrket indblik i og forståelse for arbejdsmiljømæssige forhold på kommunens arbejdspladser, som har betydning for både arbejdsmiljøet og løsning af kerneopgaven. Drøftelsen kan for eksempel tage

afsæt i de elementer, der indgår i arbejdsmiljøblomsten for at sætte fokus på det, der virker i tilrettelæggelsen af vores arbejde med at løse vores fælles kerneopgave; det vil sige:

- Kerneopgaven
- Samarbejde/relationer
- Kompetencer
- Trivsel
- Struktur og organisering

Derudover kan der være andre temaer, som er særligt relevante for centrene og fagområderne at drøfte, herunder forhold afledt af de nye måder, som vi har lært at arbejde og samarbejde på i løbet af det forgangne år.

Fra Center MED-udvalgene på Socialområdet, i Center for Familie & Forebyggelse samt Center for Sundhed & Omsorg ønsker man som i 2020 at drøfte følgende emner:

- Udmøntning af det guldborgsundske mindset.
- Guldborgsund Kommune som attraktiv arbejdsplads for nuværende og nye medarbejdere.
- Balancen mellem kerneopgave og udvikling.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Dialogen mellem de politiske udvalg og Center MED-udvalg kan være med til at skabe sammenhæng mellem de politiske strategier og det daglige arbejde i kommunen ved at styrke den gensidige forståelse og derigennem styrke dels beslutningsgrundlaget for den politiske stillingtagen til budgettet og dels det daglige arbejde hos de ansatte med at omsætte de politiske strategier til virkelighed.

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 17-05-2021

FRAVÆRENDE:

Afbud fra Linda Kristiansen og Mette Møller

Sagen blev drøftet.

Bilag

Procedureretningslinje for budgettet

Budgetstrategi 2022-2025 - godkendt ØK 02.03.2021.PDF.PDF

Punkt 48: Orienteringssag: Evaluering af ungeindsats på Forsorgshjemmet

21/11745

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget:

1. at tage evaluering af indsatsen for unge hjemløse på Forsorgshjemmet efter omlægning/reduktion af pladser på Kollegiet til efterretning

RESUME

I november 2018 godkendte Social, Sundhed og Omsorgsudvalget en omlægning af forsorgshjemspladser på kollegiet. Godkendelsen indebærer blandt andet, at der skulle evalueres på indsatsen efterfølgende. Administrationen har derfor undersøgt, hvordan det er gået med unge hjemløse siden da.

BESKRIVELSE AF SAGEN

For at opfylde Hjemløsestrategiens mål om at unge hjemløse ikke skal bo på de traditionelle forsorgshjem, blev der i 2012 flyttet 10 pladser fra Forsorgshjemmet Saxenhøj i Saksøbing til Kollegiet i Nykøbing. F. Dermed blev der etableret et ungetilbud med tilhørende personale uden at de unge hjemløse kom til at bo direkte på Forsorgshjemmet Saxenhøj.

I november 2018 vedtog Social, Sundhed og Omsorgsudvalget at omlægge/reducere ungetilbuddet på Kollegiet. De 10 pladser blev reduceret til 4 pladser, som fik status af ”overgangsboliger” med en max opholdslængde på 6 mdr. hvorefter den unge flyttes til permanent bolig med bostøtte og egen lejekontrakt. Reduktionen af pladser betød, at også personalet blev reduceret.

De 4 overgangsboliger har siden 2019 haft fuld belægning.

Forsorgshjemmet Saxenhøj har siden reduktion af pladser på Kollegiet oplevet en stigning i andelen af unge hjemløse, der indskrives på det almindelige Forsorgshjem. Dette er stik imod hjemløsestrategiens mål om at undgå netop dette.

Ved at sammenligne indskrivninger på Forsorgshjemmet i september måned gennem en årrække (jf. bilag: ”Statistik” figur 1), ses en stigning fra 10 unge indskrevet i 2016 på det traditionelle Forsorgshjemmet (FH), til 23 indskrevet i 2020. Dette til trods for, at overgangsboligerne har været fuldt belagt med indskrivninger på hhv. 5 og 7 unge i 2019 og 2020. Figur 1 viser desuden, at selv om der også i fx 2016 og 2018 har været mange indskrivninger af unge, så har disse været fordelt mellem Forsorgshjemmet og Kollegiet. Statistikken gør det nærliggende at antage, at de unge, der tidligere var på kollegiet, ikke kan rummes i overgangsboligerne og derfor ender på det traditionelle Forsorgshjem.

Kapaciteten på det traditionelle Forsorgshjem er ikke blevet udvidet i takt med at der er kommet flere unge. Det betyder, at de unge kommer til at udgøre en større andel af beboersammensætningen og dermed levner mindre plads til traditionelle forsorgshjemsbrugere. Der ses en stigning i andelen af unge fra 27,72% i 2016 til 35,71% i 2020 og det er de helt unge under 25 år, der tegner sig for størstedelen af gruppen (jf. bilag: ”Statistik” figur 2).

For at stoppe stigningen i antallet af unge hjemløse på det traditionelle Forsorgshjem og i stedet give dem et tilbud, der i højere grad matcher deres behov, er der brug for at nytænke ungeindsatsen. Nærværende evaluering viser, at indsatsen med at omlægge til overgangsboliger kombineret med permanente boliger med bostøtte ikke i tilstrækkelig grad løser kapacitetsproblematikken.

Til gengæld har erfaringer fra arbejdet med de unge på Kollegiet vist, at en særlig målrettet indsats i de unges nærmiljø giver bedre forudsætninger for at arbejde tæt sammen med de unge og relevante samarbejdspartnere, som eksempelvis boligselskaber, uddannelsesinstitutioner og arbejdsmarked.

På nuværende tidspunkt er der igangsat udvikling af pædagogisk indhold til en eventuel kommende ungeindsats og nedsat en tværfaglig arbejdsgruppe som skal have fokus på forbedring af miljøet på kollegierne. Netop samtænkningen af en boligsocialindsats og tilbud til unge hjemløse forventes at kunne skabe synergieffekter.

Ifølge lovgivningen har alle hjemløse, der tilhører målgruppen og er over 18 år, adgang til indskrivning på et forsorgshjem uanset hvor i landet de kommer fra. Størstedelen af de unge hjemløse der omtales i denne evaluering kommer fra andre kommuner (Jf. bilag ”statistik” figur 3).

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Arbejdet med at sikre de rigtige tilbud til unge hjemløse tager afsæt Guldborgsund Kommunes overordnede målsætning om at styrke borgernes muligheder for at indgå i relevante fællesskaber. Herudover understøtter det udvalgets målsætning om både borgeroplevet og faglig kvalitet, og at der skal skabes tilbud, der matcher borgernes behov og ønsker.

ØKONOMI

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser

BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 17-05-2021

FRAVÆRENDE:

Afbud fra Linda Kristiansen og Mette Møller

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Statistik, unge hjemløse

Punkt 49: Orienteringssag: Tandsundhed blandt børn og unge i Guldborgsund Kommune

19/16006

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget:

1. at tage orientering om tandsundhed blandt børn og unge i Guldborgsund Kommune til efterretning

RESUME

I følge lovgivningen på tandplejeområdet, er det overordnede formål, at fremme tandsundheden. Dette skal gøres ved at anvende effektive metoder, så der skabes mest muligt tandsundhed for ressourcerne til tandpleje. Endvidere skal tandplejen efterleve kommunens strategier vedr. sundhedsfremme og forebyggelse. Denne sag orienterer om, at tandsundheden for børn og unge i Guldborgsund Kommune er i positiv udvikling, og har opnået større fremskridt de seneste 10 år end der er opnået i regionen og på landsplan. Status er, at tandsundheden for børn og unge i Guldborgsund kommune nu stort set ligger på niveau med regions- og landsgennemsnittet.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Formålet med tandplejen er at fremme tandsundheden, så tandplejens overordnede mål er:

- At forbedre eller fastholde tandsundheden for børn og unge
- At reducere ulighed i tandsundhed
- At følge udviklingen på landsplan

Caries (huller i tænderne) er stadig den hyppigste sygdom hos børn og unge. Sundhedsstyrelsen følger udviklingen af caries for 4 årgange – 5-, 7-, 12- og 15-årige. Det giver mulighed for at sammenligne udviklingen i den enkelte kommune samt sammenligne resultatet i regionen og på landsplan.

Tandsundheden er forbedret over tid for børn og unge i Guldborgsund Kommune. Den største forbedring er sket inden for de seneste 5 år. Den positive udvikling har været større for børn og unge i Guldborgsund Kommune de seneste 10 år end for børn/unge i regionen og på landsplan.

I vedhæftede bilag ses status samt udviklingen i tandsundheden fra 2011-2020 (2020-tal er usikre på grund af lav indberetningsprocent i Corona-perioden). I Guldborgsund Kommune er andelen af børn og unge uden huller steget, den gennemsnitlige cariesforekomst er faldet og den cariestunge gruppe børn/unge er faldet. Dog er den positive udvikling ikke slået lige så meget igennem for 7-årige endnu.

Der er sket en stor positiv udvikling for 5-årige. Den gennemsnitlige cariesforekomst er faldet mere for børnene i Guldborgsund Kommune end for børn på landsplan og i Region Sjælland, og ligger nu på lavere niveau end både regionen og landstotalen.

Den største forbedring af tandsundheden er sket for de 15-årige. Den gennemsnitlige cariesforekomst for 15-årige i Guldborgsund Kommune falder fortsat og nærmer sig niveauet for landsgennemsnittet og regionen. Den største forbedring er sket inden for de seneste 5 år, og forbedringen er større end for regionen og på landsplan. Andelen af cariesfrie er steget med hele

22 % de seneste 10 år til 65% i 2019. Den mest cariesbelastede gruppe er faldet med 7% til 6%.

De positive resultater på tandsundhedsområdet for småbørn er opnået ved tidlig indsats med sundhedsfremmende og forebyggende tiltag som ”Forebyggende hjemmebesøg” når barnet er ca. 6 måneder, gruppebaserede læring om tandsundhed, tilvænningsbesøg på tandklinikken og besøg af tandplejepersonale i dagplejer, vuggestuer og børnehaver. Indsatsen i daginstitutionerne er under opbygning, og tandplejen forventer yderlig positiv effekt for førskolegruppen i løbet af de kommende år.

Derudover er der sat fokus på tidlig opsporing af børn og unge med huller og

i risiko for at få huller, med tidlig diagnostik og rettidig behandling med sundhedsfremmende og forebyggende tiltag frem for tandbehandling, hvor boret skal i anvendelse. Dette er et perspektivskifte, der i tilgift med de forebyggende indsatser, der foretages i tandbussen af skolebørn, forventes at forbedre tandsundheden for skolebørn og unge.

Lighed i tandsundhed kan fremmes netop ved tidlig opsporing af børn i risiko for caries, rettidig individuel og behovsorienteret understøttelse af hjemmetandpleje. Børnene opspores tidligt ved hjemmebesøg, i dagplejer, vuggestuer og børnehaver og ved undersøgelser på tandklinik fra barnet fylder 3 år.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Fremme af tandsundheden har sammenhæng med flere af udvalgets mål, herunder ”Fremme lighed i sundhed” og ”Tidlig indsats og forebyggelse”.

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 17-05-2021

FRAVÆRENDE:

Afbud fra Linda Kristiansen og Mette Møller

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Tandsundhed for børn og unge 2011-2020

Punkt 50: Beslutningssag: Indkaldeintervaller som følge af en bedre tandsundhed

19/16006

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget:

1. at Center for Tandpleje implementerer Sundhedsstyrelsens "Nationale kliniske retningslinjer for fastlæggelse af intervaller mellem diagnostiske undersøgelser i tandplejen"
2. at serviceaftalen mellem Center for Tandpleje og Center for Familie & Forebyggelse vedr. indkaldeintervaller i forbindelse hermed, ændres fra maksimalt 18 måneder til maksimalt 24 måneders undersøgelser

RESUME

Sundhedsstyrelsens retningslinjer vedr. indkaldeintervaller mellem undersøgelser i tandplejen ønskes implementeret i Center for Tandpleje, grundet forbedret tandhygiejne. Det betyder, at det maksimale indkaldeinterval mellem undersøgelser ændres fra 18 til 24 måneder. Fastlæggelse af intervaller for det enkelte barn/ung baseres på den enkeltes aktuelle situation vedr. huller i tænderne (cariessygdom) og evt. risikofaktorer. Vurderingen resulterer i et interval mellem 12 og 24 måneder. Tandplejen ønsker besluttet, at det maksimale indkaldeinterval ændres til 24 måneder.

BESKRIVELSE AF SAGEN

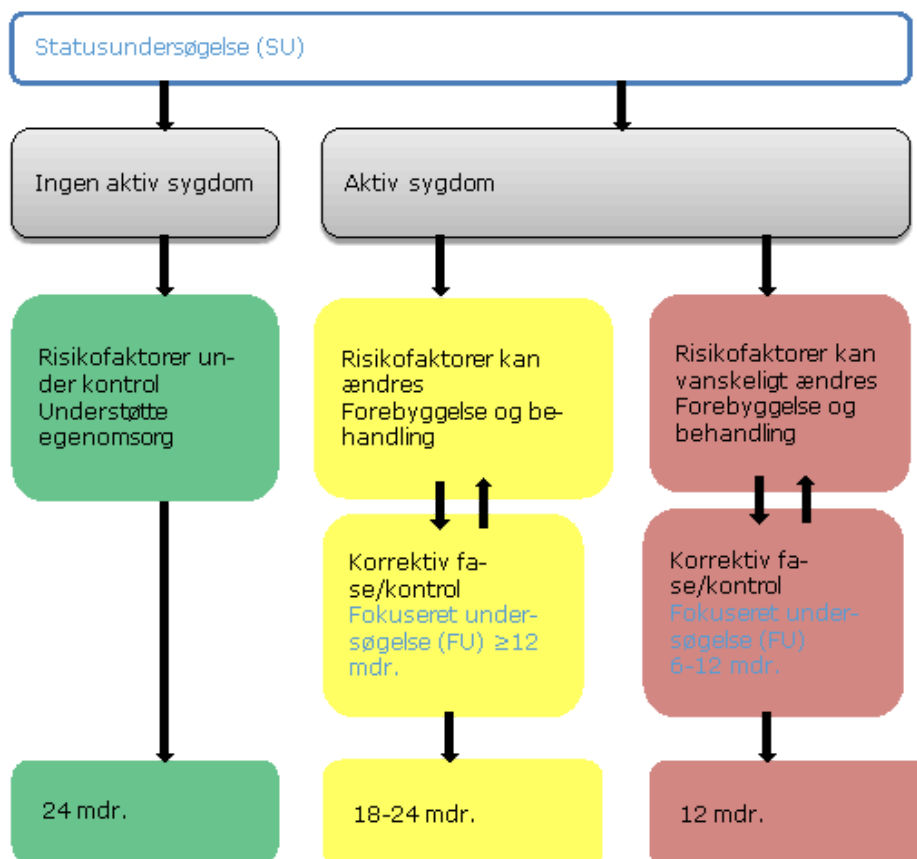
Ifølge lovgivningen skal Børne- og Ungdomstandplejen bl.a. omfatte undersøgelser af tand-, mund- og kæberegioners udvikling og sundhedstilstand. I den tilhørende vejledning fra Sundhedsstyrelsen står, at disse diagnostiske undersøgelser bør foretages efter anbefalinger i Sundhedsstyrelsens "Nationale kliniske retningslinjer for fastlæggelse af intervaller mellem diagnostiske undersøgelser i tandplejen".

Regelmæssige diagnostiske undersøgelser (Statusundersøgelser) danner baggrund for tidlig diagnostik og rettidig opsporing af børn og unge med behov for sundhedsfremmende, forebyggende og behandlende interventioner.

Baggrunden for retningslinjerne er netop at fastlægge længden af undersøgelsesintervallerne på baggrund af børnenes aktuelle sygdomsstatus sammenholdt med risikovurdering for at få ny tandsygdom. Formålet er derfor at understøtte behovsorienteret tandpleje af høj kvalitet og rationel ressourceudnyttelse.

Tandsundheden er forbedret over årene, så det giver god mening at øge indkaldeintervallerne mellem undersøgelser for de børn, der ikke har caries (huller i tænderne). Den hyppigste sygdom hos børn og unge er caries på trods af, at tandsundheden er forbedret. Der er stadig ulighed i tandsundhed, så det er en mindre gruppe af børn, der har meget caries. Center for Tandpleje vil fremover fastlægge individuelle undersøgelsesintervaller på baggrund af risikoprofilen jf. nedenstående forløbsdiagram.

Som det fremgår af forløbsdiagrammet herunder, er der mulighed for at indkalde børn og unge med behov for kontrol-/fokusundersøgelser (FU) ind imellem statusundersøgelser.



Forløbsdiagram vedr. aktiv caries mv. for fastlæggelse af individuelle undersøgelsesintervaller i Center for tandpleje, Guldborgsund kommune

Ekspertpanelet bag Sundhedsstyrelsens retningslinje for fastlæggelse af intervaller har vurderet, at det ikke forringer tandsundheden at forlænge intervallerne for denne gruppe med 6 måneder.

Det er kun børn og unge med risikoprofil GRØN, der får forlænget undersøgelsesintervallet til 24 måneder. Frigjorte ressourcer anvendes til rettidig indkaldelse til undersøgelser og behandling af patienter med størst behov.

I Guldborgsund kommune som i resten af landet, er det imidlertid således, at det er en mindre gruppe børn på under 20 %, der er bærer af 80% af cariessygdomsmængden. Denne gruppe børn og unge opluger frigjorte ressourcer, og uligheden i tandsundhed kan reduceres.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Fremme af tandsundheden har sammenhæng med flere af udvalgets mål, herunder ”Fremme lighed i sundhed” og ”Tidlig indsats og forebyggelse”.

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 17-05-2021

FRAVÆRENDE:

Afbud fra Linda Kristiansen og Mette Møller

Indstillingen godkendt.

Punkt 51: Beslutnings sag: Renovering af Det Gule Hus på Saxenhøj-matriklen

21/12567

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget:

1. at godkende renovering/ombygning af Det Gule Hus på Saxenhøj-matriklen, via anvendelse af restbeløb fra budgetlagte anlægsmidler fra pulje til Strategiske tiltag på Socialområdet jf. budgetforlig 2019.

RESUME

Som følge af arbejdet med fremtidens socialområde er Socialområdet i gang med en rokade af nogle af tilbuddenes fysiske placeringer. For at kunne udnytte Det Gule Hus bedst muligt efter rokaden er det nødvendigt at foretage en mindre renovering/ombygning. Dette finansieres via uforbrugte midler fra pulje til strategiske tiltag på Socialområdet jf. budgetforlig 2019

BESKRIVELSE AF SAGEN

I forbindelse med strategien på Socialområdet sker en rokade af tilbuddenes fysiske placering. Det betyder blandt andet, at beskæftigelsestilbuddet Pakke/montage på Hammerlodden i Nykøbing flytter til det Gule Hus i Saksøbing. (Se billede af placering i bilag: "Placering af Det Gule Hus").

Ændringerne i anvendelsen af Det Gule Hus nødvendiggør en mindre istandsættelse/optimering for at sikre mere hensigtsmæssige forhold for personale og borgere. Det drejer sig om at etablere flere skabe i køkkenet og fjerne en væg. Anlægsudgiften til dette er i ejendomscenteret kalkuleret til 68.695 kr.

Renoveringen/ombygningen foreslås finansieret via restbeløb fra udvalgets pulje til strategiske tiltag på Socialområdet, som blev vedtaget i Byrådet i forbindelse med budgetforlig 2019. Puljen var oprindeligt på 5,000 mio. kr.

På udvalgets møde d. 16.11.2020 sag 105, blev der besluttet tilbageførelse af mindreforbrug fra tidligere prioriterede anlæg, således at puljen resterede på 1,532 mio. kr. Herefter prioriterede udvalget (i samme sag) nye anlæg for 1,455 mio. kr. Tilbage i puljen er derfor 77.000 kr. som nu ønskes anvendt til Det Gule Hus

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Udvalget har et mål om at sikre kvalitet i tilbuddene, hvilket også indebærer optimale fysiske rammer, som matcher borgernes behov

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser, da Social-, Sundhed- og Omsorgsudvalget ved vedtagelse af budget 2019 blev tilført anlægsbevilling på 5,000 mio. kr. til udmøntning af strategiske tiltag på Socialområdet.

BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 17-05-2021

FRAVÆRENDE:

Afbud fra Linda Kristiansen og Mette Møller

Indstillingen godkendt.

Bilag

Placering af Det Gule Hus.

Punkt 52: Beslutnings sag: Strategiske anlæg 2021 på Socialområdet

21/11965

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget:

1. at godkende anlægsbevilling og rådighedsbeløb på 0,100 mio. kr. til personaletoiilet på botilbuddet Syrenvænget, finansieret via udmøntning fra strategisk pulje
2. at godkende anlægsbevilling og rådighedsbeløb på 0,600 mio. kr. til indretning af sanserum på botilbuddet Lindevang, finansieret via udmøntning fra strategisk pulje
3. at godkende anlægsbevilling og rådighedsbeløb på 0,349 mio. kr. til renovering af personalebygning på botilbuddet Gartnervænget, finansieret via udmøntning fra strategisk pulje

RESUME

Administrationen ønsker i 2021 at anvende midler fra den Strategiske Anlægspulje, beregnet til udmøntning på Social, Sundhed og Omsorgsudvalgets område, til 3 konkrete anlæg som uddybes i nærværende sag

BESKRIVELSE AF SAGEN

Administrationens ønske om anlægsbevilling drejer sig om følgende 3 anlæg:

1. Etablering af personaletoiilet i botilbuddet Syrenvænget, Nysted:

Botilbuddet Syrenvænget i Nysted har kun ét personaletoiilet til samtlige ansatte. Dette personaletoiilet forefindes i det store bygningskompleks, hvor to teams holder til.

Derudover er der et tredje team, der holder til i en særskilt bygning. Her er det oprindelige personaletoiilet blevet inddraget til borger-toilet i forbindelse med en tidligere ombygning af servicearealerne, hvor der blev etableret aflastningspladser.

Personalet i det tredje team skal derfor forlade bygningen og borgerne, når de skal på toilettet. Dette har været en sag, der i flere år har verseret som en APV-drøftelse. Set i et borgerperspektiv er det også et problem at borgere bliver efterladt alene, når medarbejderne er væk. Dette er senest blevet påpeget af Socialtilsyn Øst i tilsynsrapporten 2020.

For at imødekomme borgernes og personalets behov samt anmærkninger fra tilsynet ønskes derfor etableret et personaletoiilet i den særskilte bygning, hvor det tredje team holder til.

Udgiften hertil er opgjort til ca. 100.000 kr. ifølge Ejendomscenter Guldborgsund.

2. Etablering af sanserum i forbindelse med 4 særligt skærmede pladser på Lindevang, Saksøbing

I forbindelse med sammenlægningen af Æblevang og Lindevang godkendte udvalget 1,300 mio. kr. til renovering og etablering af 4 særligt skærmede pladser. (Jf. sag 105 november 2020). Disse er nu delt med 650.000 kr. til renovering af Lindevang og 650.000 kr. til etablering af de 4 pladser. Det nye sammenlagte tilbud har hele tiden været beskrevet med mulighed for at have et sanserum tilknyttet. Dette indrettes med mulighed for særlig styring af farver, lys og lyd, og skal etableres med særlig lydæmpende foranstaltninger.

Sanserummet forventes at kunne etableres for ca. 600.000 kr.

3. Renovering af personalebygning på Gartnervænget

Beboerhusene på Gartnervænget har i de seneste år gennemgået renovering. Tilbage står nu personalebygningen, som stadig mangler at blive renoveret for at hele Gartnervænget samlet kan fremstå moderne og indbydende. Udgiften til dette er opgjort til 349.000 kr. ifølge Ejendomscenter Guldborgsund. Se bilag ”Renovering af personalebygning, Gartnervænget” for uddybende beskrivelse.

Anlæg:	Anlægsbeløb i 1.000 kr
Etablering af personaletoilet i botilbuddet Syrenvænget, Nysted	0,100
Etablering af sanserum i forbindelse med etablering af 4 særligt skærmede pladser på Lindevang Saksøbing	0,600
Renovering af personalebygning på Gartnervænget	0,349
I alt	1,049

Såfremt udvalget godkender et eller flere af de ønskede anlægsbevillinger vil disse midler ikke kunne disponeres til andre tiltag i 2021, når administrationen fremlægger forslag til prioritering af anlægsønsker i anden sag på samme dagsorden (maj møde 2021) jf. orienteringssag (nr. 16) i februar vedr. procesplan for anlægsønsker

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Udvalget har i udvalgsstrategien et fokus på kvalitet i tilbuddene, der indebærer, at der løbende holdes øje med, at indholdet i tilbuddene matcher borgernes behov samt at pris og kvalitet hænger sammen. Optimering af de fysiske rammer i tilbuddene understøtter udvalgets målsætninger om at udnytte potentialerne og skabe mest mulig velfærd for flest mulige borgere.

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser, da Byrådet (10.12.2020 sag 130) har meddelt anlægsbevilling samt frigivet rådighedsbeløb for 2021 på 5,000 mio. kr. til Strategisk anlægspulje til udmøntning af Social-, Sundhed- og Omsorgsudvalget. Der resterer 4,000 mio. kr. til udmøntning i 2021.

BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 17-05-2021

FRAVÆRENDE:

Afbud fra Linda Kristiansen og Mette Møller

Godkendt

Bilag

Renovering af personalebygning Gartnervænget

Punkt 53: Beslutnings sag: Budgetopfølgning pr. 31. marts 2021 samt status på udmøntning af budgetaftale 2021-2024 - Social, Sundhed og Omsorgsudvalget

12/20490

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget at anbefale Økonomiudvalget og Byrådet:

1. at budgetopfølgningen pr. 31. marts 2021 tages til efterretning, idet bevillingsansøgning afventer budgetopfølgning pr. 31. juli 2021,
2. at budgettilpasningsbehovet i budget 2022 og frem henlægges til budgetforhandlingerne,
3. at status på udmøntning af budgetaftale 2021-2024 tages til efterretning for de områder, der relaterer sig til udvalget.
4. at afledt drift for anlægsprojekter afsluttet i 2020 og 2021 indarbejdes i budgetopfølgningen pr. 31. juli 2021 samt i budgetlægningen for 2022-2025, jf. nedenstående oversigt.

RESUME

Administrationen har udarbejdet budgetopfølgning pr. 31. marts 2021 samt status på udmøntning af budgetaftale 2021-2024. Budgetopfølgningen viser forventet regnskabsresultat for budgetåret 2021 samt eventuelle bevillingsbehov for budgetårene 2021 og 2022 inkl. handleplaner for at nedbringe bevillingsbehovene. Udvalget skal enten tage budgetopfølgningen inkl. handleplaner til efterretning (jf. indstillingen) eller iværksætte yderligere tiltag for at forbedre økonomien.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Her forelægges 1. budgetopfølgning. Der kan konstateres et estimeret forventet merforbrug på 77 mio. kr., hvoraf covid-omkostningerne udgør ca. 18 mio. kr. Det vil sige et samlet forventet netto merforbrug på 59 mio. kr. eller et merforbrug på ca. 4 % i forhold til udvalgets samlede budget. Der vil være skærpet ledelsesmæssig bevågenhed på håndtering heraf frem mod 2. budgetopfølgning, som afventer kommuneaftalen herunder aftale om eventuel covid-kompensation.

Den samlede budgetopfølgning på politikområder udviser følgende:

(1.000 kr.)	Estimeret				
Politikområde	Korr. budget	Forv. regn skab	Forv. afvigelse	Bevillings behov 2021	Bevillings behov 2022
Omsorg 1)		694.326	-40.110	45.170	
- heraf Covid-19	654.216	15.133	-15.133	15.133	17.311
Folkesundhed 2)		335.763	1.599	-1.177	
- heraf Covid-19	337.362	851	-851	851	0
Socialområdet 3)		338.144	-26.826	32.452	
- heraf Covid-19	311.318	1.913	-1.913	1.913	30.539

SSO-Adm. 4)		37.109	-294	0	
	36.815				0
- heraf Covid-19		0	0	0	
I alt	1.339.711	1.405.342	-65.631	76.445	47.850

Det kan ikke vurderes pt., i hvor stort et omfang Covid-19 får indflydelse på årets samlede regnskabsresultat 2021 samt i budgetårene 2022-2025 på Social, Sundhed og Omsorgsudvalgets område.

Af budgetaftale for 2021-2024 fremgår:

”Budgetterne skal overholdes. Byrådet forudsætter derfor, at udvalgenes eventuelle kommende driftsmæssige udfordringer efter budgettilførsel i budget 2021 og frem, løses inden for udvalgenes samlede driftsrammer, således at udvalgene ser på tværs af de politikområder, der rummes inden for fagudvalget.

Med neutraliseringen af de økonomiske udfordringer fra budget 2021 forventer byrådet på samme vis derfor, at nye og mindre omkostningstunge initiativer i budgetforlig 2021-2024, håndteres inden for udvalgenes samlede rammer.”

Nærmere specifikation af bevillingsbehovet i 2021 og eventuelt budgettilpasningsbehov i budgetårene 2022-2025 fremgår af vedlagte budgetopfølgingsnotater for de enkelte politikområder.

Note 1: Omsorg

Politikområdet Omsorg forventer et samlet merforbrug på 40,110 mio. kr., hvoraf 15,133 mio. kr. vedrører udgifter til Covid-19.

På Myndighedsområdet forventes et samlet merforbrug på 5,052 mio. kr., hvoraf 18.000 kr. vedrører Covid-19. De mellemkommunale udgifter til borgere i pleje- og ældreboliger i andre kommuner er fortsat stigende og der forventes et merforbrug på området på 3,356 mio. kr.

Udgifterne til plejeboliger udgør over 90% af de samlede udgifter. Samtidig svinger taksten for plejeboliger meget fra kommune til kommune, hvorfor borgerens valg af kommune også påvirker udgiftsniveauet.

Der forventes et merforbrug til Lejetab på 1,472 mio. kr., hvor der ved udgangen af marts måned, var der 24 ledige plejeboliger og 2 på venteliste og 14 ledige ældreboliger med 8 på venteliste. Der ses en stigende tendens til, at ansøgerne kun ønsker et bestemt geografisk område, hvilket betyder at der er geografier, som oplever stigning i ledige boliger, trods der er visiterede borgere på venteliste. Endvidere opleves det, at borgerne pga. Covid-19 situationen, udsætter ansøgning om plejebolig længst mulig, hvilket også betyder ophobning af ledige boliger.

For områderne Afregning af ydelser og Pasning af døende i eget hjem, forventes et lille merforbrug på 224.000 kr., mens der forventes budgetoverholdelse for udgifter til Hjælpebidler.

Udvikling & Uddannelse forventer et merforbrug på 11,889 mio. kr., hvoraf 8,740 mio. kr. vedrører udgifter til Covid-19. De høje udgifter til Covid-19 skyldes primært ansættelse af pøde-team og udvidelse af hygiejne-enheden. Den øgede minimumsnormeringen i dimensioneringsaftalen for 2020 og 2021 ventes på nuværende tidspunkt at medføre et merforbrug på uddannelse af elever på 3,779 mio. kr., Merforbruget søges dækket af den reserve der blev afsat i budgetforliget til formålet.

Genoptræningen, Center for Hjerneskade Rehabilitering og Vederlagsfri Fysioterapi forventer samlede set et merforbrug på 112.000 kr. hvoraf 640.000 kr. vedrører udgifter til Covid-19. Der er kommet et øget træk på genoptræningen i forhold til rehabiliteringsindsatsen for borgere på midlertidigt døgnophold på plejecentrene (MDO), for at sikre det nødvendige flow på pladserne. Der ses nu også en ny gruppe borgere i både genoptræningen og CHR, nemlig borgere med senfølger fra Covid-19.

Plejecentrene & Madservice forventer et samlet merforbrug på 21,034 mio. kr., fordelt med 308.000 kr. under Plejecentrene og 20,726 mio. kr. under Madservice. Af Plejecentrenes merforbrug vedrører 2,239 mio. kr. udgifter til Covid-19.

De senere års rekrutteringsproblemer mærkes nu for alvor, da mange af de timeansatte man tidligere har kunne trække på, nu er ansat i podningsteams eller vaccinationsteams. Det betyder at man i højere grad er afhængig af at benytte vikarer fra vikarbureauer til at dække ind ved vakante stillinger og anden fravær, hvilket er en væsentlig dyrere løsning.

Merforbruget på madservice skyldes blandt andet overførslen af et merforbrug på 8,250 mio. kr. fra 2020, svarende til ca. 85% af det oprindelige budget på 9,635 mio. kr. På grund af områdets begrænsede muligheder for at påvirke udgifter og indtægter, overvejer administrationen at Madservice fremover holdes ude af selvforvaltningen, på samme måde som andre myndighedsfunktioner, så evt. mer- eller mindreforbrug ikke overføres til efterfølgende år. Madservice søger, i forbindelse med sag om drifts- og anlægsønsker til budget 2022 og frem, om 8 mio. kr. i driftsønske.

Hjemmeplejen forventer et merforbrug på 1,929 mio. kr., hvoraf 2,962 mio. kr. vedrører udgifter til Covid-19. Fraregnet udgifter til Covid-19, forventer området altså et mindreforbrug på 1,033 mio. kr. Hjemmeplejens bilpark på 64 biler står foran en udskiftning. I det omfang budgettet tillader det, vil miljørigtige el- eller hybridbiler blive prioriteret. Her spiller udgiften til opsætning og drift af lade-standere ind som en ukendt faktor der skal undersøges nærmere. Der er afsat 1,4 mio. kr. fra det overførte overskud fra 2020, til forbedring af de fysiske arbejdsforhold i hjemmeplejegrupperne på baggrund af APV-undersøgelserne, samt indkøb af udstyr for at styrke dokumentation og øge patientsikkerheden.

Sygeplejen forventer samlet et merforbrug på 318.000 kr., hvoraf 534.000 kr. skyldes udgifter til Covid-19. Sygeplejen afregner hjemmeplejen og det private plejecenter GuldBoSund for uddelegeret sygeplejeydelser. I forhold til denne afregning, forventes et merforbrug på 1,067 mio. kr. Dette område er undtaget for selvforvaltningen og blev ved budgetforliget tilført 5,4 mio. kr. i 2021 og frem.

Sygeplejen forventer således et mindreforbrug på den øvrige drift på 1,283 mio. kr., når udgifter til Covid-19 og betalinger af uddelegeret sygepleje fraregnes.

Der er afsat 1,5 mio. kr. fra det overførte overskud fra 2020, til forbedring af de fysiske arbejdsforhold i sygeplejegrupperne på baggrund af APV-undersøgelserne.

Behov for budgettilpasninger i 2021 og frem:

(1.000 kr.)	Bevil	Bevil	Bevil	Bevil
	lings	lings	lings	lings
	behov	behov	behov	behov

	2021	2022	2023	2024
Budgettilpasningsbehov	45.170	17.311	17.311	17.311

Note 2: Folkesundhed

Politikområdet Folkesundhed forventer et samlede mindreforbrug på 1.599 mio. kr., hvoraf 851.000 kr. vedrører udgifter til Covid-19.

Sundhedsfremme og forebyggelse forventer budgetoverholdelse.

Forebyggende indsatser forventer et lille mindreforbrug på 100.000 kr., som kan overføres til 2021 i henhold til selvforvaltningsaftalen.

Der forventes et mindreforbrug på 100.000 kr. fra § 18 puljen.

Aktivitetsbestemt medfinansiering forventer et mindreforbrug på 652.000 kr. Den almindelige afregning er fortsat erstattet af et acantobeløb beregnet på baggrund af vores budget. Ud over acontoafregningen vil der blive opkrævet en efterregulering vedrørende 2020. Opkrævning skulle efter planen ske til sommer ved midtvejsreguleringen. De foreløbige meldinger peger på en efterbetaling for 2020 på 4,047 mio. kr. Efterreguleringen er indregnet i det forventede resultat. Mindreforbruget på 652.000 kr. skyldes et forventet mindreforbrug på 366.000 kr. vedr. acontoafregning, samt forventet mindreforbrug på ambulans specialiseret genoptræning på 286.000 kr. Ambulans specialiseret genoptræning bliver fra 2021 ikke længere opkrævet som aconto, men efter aktivitet.

Andre sundhedsudgifter forventer et merforbrug på 47.000 kr.

Forventningen er lavet på baggrund af regnskabsdata for 2020. Området omfatter betalinger for hospice, betalinger for liggedage for færdigbehandlede patienter samt betalinger til patientklagenævn. Betalinger for hospice forventer et lille merforbrug på 64.000 kr. Betalinger for liggedage for færdigbehandlede patienter forventer et lille mindreforbrug på 17.000 kr. For disse områder bliver der fra 2021 ikke længere opkrævet som aconto, men efter aktivitet.

Tandplejen forventer et samlet merforbrug på 707.000 kr. i 2021, som skyldes indkøb af værnemidler pga. Covid-19. Sidste år brugte tandplejen 814.000 kr. til indkøb af værnemidler pga. Covid-19.

Tandplejen arbejder fortsat med aktiviteter, der understøtter den tidlige forebyggende og sundhedsfremmende indsats målrettet de første 1.000 dage i barnets liv samt det Guldborgsundske Mindset med tidlig og rettidig indsats. Det er planen at udvide de forebyggende hjemmebesøg til også at omfatte besøg i familier med særlige behov.

I omsorgstandplejen arbejdes der videre på at tilbyde alle ansatte i bosteder, hjemmepleje og plejecentre kurser i at opnå korrekt mundhygiejne hos patienterne i omsorgstandplejen og specialtandplejen.

Sundhedsplejen forventer et samlet mindreforbrug 178.000 kr. i 2021, hvoraf knap 152.000 kr. vedrører en merudgift for perioden 1/1 -28/2 2021, hvor en sundhedsplejerske har været udlånt i 2 måneder til smitteopsporing i forbindelse med Covid-19.

Sundhedsplejen er blevet adskilt fra Børns Sundhed & Trivsel. En tidlig forebyggelseskonsulent er overgået til sundhedsplejen som pædagogisk vejleder.

En fælles lokation er ikke længere i spil, men sundhedsplejen er nu fordelt på tre lokationer i kommunen. Dog er der en udfordring med lokale til borgerrettede aktiviteter og konsultation, som kan medføre en øget udgift til etablering eller fast omkostning til brug af lokale.

Sundhedsplejen har i starten af 2020 indgået et samarbejde med Red Barnet omkring etablering af Småbørnsklubber for sårbare familier med børn under 3 år. Opstarten af disse klubber har måtte udsættes pga. Covid-19, men det er planlagt, at de startes op, så snart det er muligt.

Broen til bedre sundhed har i samarbejde med Trygfonden kørt et projekt, som afsluttede i 2020 omkring tilflytterbesøg, hvor alle nye tilflyttere med børn under 4 år tilbydes besøg af en sundhedsplejerske. Sundhedsplejen fortsætter dette tiltag i 2021.

Behov for budgettilpasninger i 2021 og frem:

	Bevil	Bevil	Bevil	Bevil
(1.000 kr.)	lings	lings	lings	lings
	behov	behov	behov	behov
	2021	2022	2023	2024
Budgettilpasningsbehov	-1.177	0	0	0

Note 3: Socialområdet

På nuværende tidspunkt forventes et samlet merforbrug på 26,826 mio. kr. på politikområde Socialområdet i 2021. Heraf forventes der et mindreforbrug på 3,724 mio. kr. på virksomhederne, som er omfattet af overførselsadgangen til 2022.

Demografiregulering 2020-23

Socialområdet er ikke blevet demografireguleret i budget 2020 og frem i henhold til sag vedr. Oplæg til budgetstrategi 2020-23 hvor principperne for de nye demografimodeller blev godkendt på Økonomiudvalgets møde den 5. marts 2019 (sag nr. 46). For Socialområdet gælder det, at de store forskelle i individuelle ydelse bevirker, at det ikke alene er faktoren, som øget alder = øget behov for indsats, som har størst indflydelse på områdets økonomi. F.eks. ses en stigning i antallet af borgere, som rammes af angst, depression og psykisk sygdom, hvor antallet vil være uforudsigeligt, og alder ikke er en faktor her. Det er muligt at foretage analyser på udgiftsbehovet for området, men det vil kræve ekstern bistand dvs. firmaer der har adgang til "forsker-data"/individdata. Dette blev godkendt at være næste step i udviklingen af kommunens demografimodeller.

Gennemgangen har givet anledning til følgende bemærkninger:

Myndigheden udviser et forventet merforbrug 32,803 mio. kr. Dette skyldes primært:

- Faldende efterspørgsel af pladser: Budgetopfølgningen pr. 31/3 viser, at der er en forventet mindrebælgning på 24,9 pladser på salg til andre kommuner. Samlet forventes en mindreindtægt på 4,858 mio. kr.

Afvigelsen på salg af pladser skyldes primært mindrebælgning på:

- Forsorgshjemmet Saxenhøj §110: Der er budgetteret med i alt 50 pladser til fremmede borgere, forventningen for 2021 viser pr. 31/3 en mindrebelægning på 6 pladser. Svarende til en mindreindtægt på 2,145 mio. kr. På SSO Udvalgets møde den 19/10 2020 – punkt 89 – blev der besluttet at øge pladsantallet på Socialmedicinsk afdeling inden for tilbuddets eksisterende økonomiske ramme, med 5 pladser fra 2021. De 5 ekstra socialmedicinske pladser, kan først etableres, når Æblevang og Lindevang er blevet samlet på Lindevangsmatrikel. Samlingen af Æblevang og Lindevang er sket den 14/4 2021, og Æblevangs lokaler skal istandsættes og Social Tilsyn Øst skal først godkende de 5 ekstra socialmedicinske pladser, før de kan ibrugtages. Det er forventningen at pladserne kan belægges fra ca. 1/7 2021
- Socialpsykiatrien §107/§108/§105: her viser forventningen for 2021 pr. 31/3 en mindrebelægning på 7 pladser på salg til andre kommuner. Svarende til en mindreindtægt på 4,053 mio. kr. Mindrebelægningen ses på de dyre pladser, hvor en enkelt borger kan påvirke forventningen betydeligt. Mindrebelægningen skyldes, at ombygningen/renoveringen af 3 boliger på Gartnervænget fortsat er i gang, hvilket betyder at alle pladser ikke kan belægges før alle boliger er renoveret, forventet efterår 2021.

Endvidere – som beskrevet ovenfor, så er Æblevang og Lindevang blevet lagt sammen til et tilbud beliggende på Lindevangsmatrikel pr. 14/4 2021. Dette besluttede SSO Udvalget også på mødet den 19/10 2020 – punkt 88, hvor også antallet af pladser blev nedjusteret med 10.

På SSO Udvalgets møde den 19/10 2020 – punkt 90 – blev der besluttet at etablere 4 skærmede pladser i et eget tilbud, således at de dyre enkeltsager kan håndteres i eget regi. Dette er også, som et led i opfyldelsen af budgetaftalen for 2021-24, hvor socialområdet med etableringen af de 4 pladser, forventer at kunne reducere denne udgift med 4,000 mio. kr. pr. år fra 2022.

Stigning i antal borgere samt stigende køb i andre kommuner/regioner og hos private:

Generelt er der en stigende tilgang af borgere på Socialområdet, som også er en tendens som ses på landsplan.

Kompleksiteten i borgernes behov er stigende, hvilket medfører et yderligere pres på voksenrådets økonomi, da det blandt andet stiller krav om tilbud med højere specialiseringsgrad.

Det er primært Krisecenter §109, Forsorgshjem §110, botilbud til midlertidigt ophold §107, botilbud til længerevarende ophold §108 samt botilbudslignende tilbud §85/§105 der viser stigende tilgang af borgere samt stigende udgifter.

Samlet udviser køb af pladser i andre kommuner/regioner og hos private et forventet merforbrug på 24,811 mio. kr.

Statsrefusion: Området viser en forventet merindtægt på 1,250 mio. kr. som hovedsageligt skyldes den stigende udgift til køb af pladser på §§109 og 110 i andre kommuner/regioner og hos private.

Lejetab: der forventes et forbrug på lejetab på i alt 2,000 mio. kr.: Lejetab henledes hovedsageligt til tomme boliger på Kastanjely, Engboulevard, Frisegade og Vestergade, Sakskøbing. Se handleplan for nedbringelse af lejetabsudgifter senere i notatet.

Objektiv finansiering: Betalingen til objektiv finansiering af Kofoedsminde er faldet fra regnskab 2020 til 2021, hvilket blandt andet skyldes efterreguleringer for 2019 og 2020. Området udgør fortsat en betydelig stor udgift.

Der opkræve ikke objektiv finansiering for 7 af Regionens særlig psykiatriske pladser i Vordingborg frem til den 31/7 2021 grundet nedlukning.

Der er ledige pladser på de øvrige pladser hvor der opkræves objektiv finansiering.

Samlet set ses der et merforbrug på 1,487 mio. kr. på objektiv finansiering.

Guldborgsund Kommune har ingen påvirkningsmuligheder ift. denne udgiftspost.

- Områder med selvforvaltning: Virksomhederne på Socialområdet udviser tilsammen et forventet mindreforbrug på 3,724 mio. kr.

Handleplan:

Socialområdet udviser et forventet merforbrug på 26,826 mio. kr. For at imødekomme denne udfordring vil der blive fremlagt følgende tiltag:

Vedrørende indsats i forhold til at reducere udgifter til krisecentre og forsorgshjem:

Der er iværksat tiltag med henblik på at optimere omkring hurtig opfølgning hos borgere, som kommer på krisecenter/forsorgshjem. Der er tale om, at der pr. 1/5 2020, blev ansat et fuldtidsårsværk i ledig stilling i myndighedens team social, der skal varetage opgaven som primær funktion sammen med kollega. Grundet Covid-19 har det ikke været muligt at optimere opfølgningen i det omfang, som ønsket, hvilket kan ses i højere belægning på Sønderskovhjemmet. Der er efter genåbning af landet sat øget fokus på at få fulgt op.

Strategien med hurtig og tæt opfølgning følges og indgår i opfyldelsen af budgetaftalen for 2021-2024, hvor Socialområdet skal realisere 4,000 mio. kr. pr. år.

Plan for reduktion af de ledige pladser i socialpsykiatriens botilbud:

3 af de ledige pladser forventes vakante resten af budget året, da de er en del af Gartnervænget, som står for en renovering.

Lejetab

Der er vedvarende fokus på, om den boligmasse, som kommunen har råderet over eller henvisningsret til, benyttes mest hensigtsmæssigt og dermed få minimeret tomgangshuslejudgifterne. I den forbindelse er der også særlig opmærksomhed på boligernes beskaffenhed i forhold til for eksempel handicapvenlig indretning og om boligen i øvrigt er tidssvarende.

Byrådet besluttede på møde den 12/11 2020 - sag nr. 111 - nedrivning af boligerne på Engboulevarden medio 2022 med efterfølgende opførelse af familieboliger.

Socialområdet råder over nuværende 20 boliger (Ældreboliger), som ikke genopføres. Dette betyder derfor en reduktion af tomgangshuslejen.

Behov for budgettilpasninger i 2021 og frem:

(1.000 kr.)	Bevil lings behov 2021	Bevil lings behov 2022	Bevil lings behov 2023	Bevil lings behov 2024
Budgettilpasningsbehov	32.452	30.539	30.539	30.539

Note 4: SSO-administration

På nuværende tidspunkt forventes et samlet merforbrug på 294.000 kr. på politikområde SSO-administration i 2021.

Gennemgangen har givet anledning til følgende bemærkninger:

- Socialområdet udviser et forventet merforbrug på 704.000 kr.
Der er i indeværende år et merforbrug blandt andet som følge af sygefravær.
- Sundhed og Omsorg forventer samlet set et mindreforbrug på 410.000 kr.
Mindreforbruget skyldes særligt en korrektion vedrørende regnskab 2020, hvilket betyder at området tilføres 350.000 kr.

Handleplan:

Områderne er omfattet af selvforvaltningsaftale, hvorfor eventuelt merforbrug i forbindelse med regnskabsafslutningen vil blive overført til 2022.

Opsummering af bevillingsbehov i 2021

1.000 kr.	2021
Omsorg	45.170
Udvikling & Uddannelse	12.519
Genoptræningsenheden	640
Vederlagsfri Fysioterapi	-569

Hjemmeplejen	2.962
Plejecentrene	2.239
Madservice	20.726
Sygeplejen	1.601
Afregning af ydelser	-224
Mellemkommunale betalinger	3.356
Pasning af døende i eget hjem	448
Lejetab, ældreboliger	1.472

Folkesundhed

Budgetreguleringspulje, sundhed	-1.423
Andre sundhedsudgifter	47
Aktivitetsbestemt medfinansiering	-652
Tandplejen	700
Sundhedsplejen	151

Socialområdet

Køb af pladser	24.811
Salg af pladser	4.858
Diverse (tillægstakster, obj. finansiering m.m.)	3.721
Handicapboliger	662
Statsrefusion	-1.250
Kvalitetssikring	-2.253
Socialpsykiatri & Center for Afhængighed	74
Guldborgsund Handicap	1.681
Marie Grubbe Skolen	108
Perronen	40

SSO-Adm.

0

Samlet bevillingsbehov 76.445

Opsummering af budgettilpasningsbehov i 2022-2025

1.000 kr.	2022	2023	2024	2025
Omsorg	17.311	17.311	17.311	17.311
Uddannelse af elever	3.779	3.779	3.779	3.779
Vederlagsfri Fysioterapi	-569	-569	-569	-569
Madservice	8.000	8.000	8.000	8.000
Sygeplejen	1.067	1.067	1.064	1.067
Afregning af ydelser	-224	-224	-224	-224
Mellemkommunale betalinger	3.356	3.356	3.356	3.356
Pasning af døende	448	448	448	448
Lejetab, ældreboliger	1.454	1.454	1.454	1.454
Folkesundhed	0	0	0	0
Socialområdet	30.539	30.539	30.539	30.539
Køb af pladser	24.801	24.801	24.801	24.801
Salg af pladser	4.858	4.858	4.858	4.858
Diverse (tillægstakster, obj. finansiering m.m.)	3.721	3.721	3.721	3.721
Handicapboliger	662	662	662	662
Statsrefusion	-1.250	-1.250	-1.250	-1.250
Kvalitetssikring	-2.253	-2.253	-2.253	-2.253

SSO-Adm. 0 0 0 0

Budgettilpasningsbehov i alt 47.850 47.850 47.850 47.850

Afledt drift:

For projekter afsluttet i 2020 indregnes afledt drift med fuld årvirkning i 2021 og frem. For projekter, der afsluttes i 2021 indregnes afledt drift med virkning i forhold til ibrugtagningstidspunkt, og fuld årvirkning fra 2022 og frem.

Der skal i forbindelse med budgetlægningen for 2022-2025 afsættes midler til afledt drift både i forhold til allerede prioriterede og godkendte anlægsprojekter fra 2021 og frem samt eventuelle nye anlægsprojekter.

Bygningsdrift for politikområde Socialområdet afholdes af Teknik & Miljø, og eventuelle udgifter til afledt drift fremgår af deres opgørelse.

Bygningsdrift under politikområdet Omsorg afholdes af området selv og er altså ikke en del af Teknik & Miljø's budgetområde.

Der er kommet følgende 3 matrikler til, hvor Omsorg ikke har modtaget budget til afledt drift:

- CHR – Ny bygning i tilknytning til Genoptræningen på Møllebakken
- Vores Fristed - Skærmet dagaktivitet i tidligere børnehave i Væggerløse
- Grupperum til Hjemmeplejen – Ombygning af tidligere børnehave ved Lindholmcentret

Det forventede forbrug er ved at blive kvalificeret og budgetanmodningen vil derfor blive fremsat ved budgetopfølgningen pr. 31/7 2021.

(1.000)

Projekt	2021	2022	2023	2024	2025
CHR –Møllebakken	-	-	-	-	-
Skærmet dagaktivitet, Væggerløse	-	-	-	-	-
Grupperum, Lindholm	-	-	-	-	-
I alt	-	-	-	-	-

Budgetopfølgningen er udarbejdet med udgangspunkt i bestemmelserne i lov om kommunernes styrelse og Principper for Økonomisk Styring for Guldborgsund Kommune.

Status på udmøntning af budgetaftale 2021-2024 fremgår af vedhæftede dokument.

Den samlede budgetopfølgning for udvalget udviser et bevillingsbehov på netto 76,445 mio. kr. i 2021 samt et årligt budgettilpasningsbehov i budgetperioden 2022-2025 på 47,850 mio. kr.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Det vedtagne budget for 2021-2024.

Budgettet skal generelt understøtte og sikre realisering af udvalgenes langsigtede strategier.

Udvalgenes strategier sætter rammerne og retningen for beslutninger og prioriteringer på politikområderne med udgangspunkt i præmisser, der er aftalt gennem de årlige budgetaftaler.

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 17-05-2021

FRAVÆRENDE:

Afbud fra Linda Kristiansen og Mette Møller

Indstillingen blev godkendt.

Sagen genoptages på junimødet, hvor der også vil ske en gennemgang af de budgetmæssige udfordringer.

Bilag

3010 Omsorg - Budgetopfølgning 31/3 2021

3020 Sundhed - Budgetopfølgning 31/3 2021

3030 Socialområdet - Budgetopfølgning pr. 31.03.2021

3080 SSO-administration - Budgetopfølgning pr 31.03.2021

Status på udmøntning af budgetaftale 2021-2024 pr. 31. marts 2021

Punkt 54: Drøftelsessag: Anlægsønsker i budget 2022-2025 - Social, Sundhed og Omsorgsudvalg

21/11068

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget:

1. at anlægsønsker og afledte driftsudgifter i budgetperioden 2022-2025 drøftes.

RESUME

Økonomiudvalget har i møde den 2. marts 2021 godkendt Budgetstrategi 2022-2025, og Budgetstrategien har efterfølgende været forelagt udvalget til orientering. Det fremgår bl.a. af Budgetstrategien, at fagudvalgene anmodes om at udarbejde og fremsende eventuelle anlægsønsker i prioriteret rækkefølge til Økonomiudvalget senest den 18. juni 2021.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Fagudvalgene skal være opmærksom på, at eventuelle nye anlægsønsker i budgetårene 2022-2024 alene kan nyde fremme ved omprioritering inden for rammerne af de allerede godkendte og prioriterede anlægsprojekter, alternativt en politisk prioritering af det forventede årsresultat (se vedlagte oversigt over allerede godkendte og indarbejdede anlægsprojekter for alle udvalg 2021-2024).

Der skal i forbindelse med budgetlægningen for 2022-2025 afsættes midler til afledt drift både i forhold til allerede prioriterede og godkendte anlægsprojekter fra 2021 og frem samt eventuelle nye anlægsprojekter.

Anlægsønskerne skal tage afsæt i de vedtagne udvalgsstrategier og dermed blandt andet også sikre, at fokus rettes mod et tværgående perspektiv med henblik på at opnå størst mulig effekt i forhold til kommunens kerneopgave.

Byrådets samlede prioritering vil i forbindelse med budgetvedtagelsen ske inden for rammerne af de måltal, der er vedtaget i den økonomiske politik.

Administrationen har vurderet, at der ikke er nye anlægsønsker på fagudvalgets område. Det forudsættes i øvrigt, at allerede godkendte anlægsprojekter i budget 2022-2025 fastholdes, jf. vedlagte oversigt.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Budgetstrategi 2022-2025 og udvalgets strategi sætter rammerne og retningen for beslutninger og prioriteringer på politikområderne med udgangspunkt i de præmisser, der er aftalt gennem de årlige budgetaftaler.

Budgettet skal generelt understøtte og sikre realisering af udvalgenes langsigtede strategier.

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 17-05-2021

FRAVÆRENDE:

Afbud fra Linda Kristiansen og Mette Møller

Sagen blev drøftet.

Bilag

Oversigt over allerede godkendte og indarbejdede anlægsprojekter for alle udvalg 2021-2024.pdf

30 Investeringsoversigt SSO - allerede godkendte anlægsprojekter og nye anlægsønsker 2022-2025 (SSO maj 2021)

Status Igangværende anlæg 2021 SSO udvalget

Punkt 55: Drøftelsessag: Scenarier for fjernelse af pavilloner på Marie Grubbes matrikel

21/11629

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget:

1. at drøfte forskellige scenarier for fjernelse af pavilloner på Marie Grubbes matrikel

RESUME

Marie Grubbe Ung & Uddannelse har i 23 år haft to pavilloner stående på matriklen Alslevvej 25, 4850 Stubbekøbing. Disse har været brugt til undervisningslokaler og har i alle årene været karakteriseret som en midlertidig løsning. Pavillonerne skal fjernes, men da de begge er i brug, ønsker administrationen en drøftelse af hvilken løsning, der skal arbejdes videre med for senere at kunne fremlægges til beslutning.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Pavillonerne på Marie Grubbes matrikel koster 223.200 kr./år i leje samt forbrugsudgifter på ca. 51.000 kr. årligt. Det vil sige, at det koster i alt ca. 274.200 kr. om året at have pavillonerne stående.

På grund af pavillonernes høje leje- og forbrugsudgifter er der tidligere tilkendegivet politisk opbakning til at finde en løsning uden disse pavilloner. Det var således intentionen, at pavillonerne skulle fjernes, da man besluttede, at den daværende Marie Grubbe Skole skulle overflyttes til Kraghave Skole i Nykøbing. Flytningen skete d. 5. februar 2020. Der er indhentet en overslagspris for demontering og flytning af pavillonerne, denne udgør 405.000 kr. (engangsbeløb).

I mellemtiden blev Autismecenter Guldborgsund oprettet på matriklen i Stubbekøbing. I forbindelse med dette viste det sig, at 2 af borgerne havde så store udfordringer ved at bo i hovedbygningen på Alslevvej, at man måtte tage den ene af pavillonerne i brug og indrette denne til 2 separat adskilte afskærmede boliger.

I 2019 blev der fremsendt anlægsønske på 800.000 kr. til etablering af mobile boliger, som senere blev bevilget til budget 2021. Dette fordi man var klar over, at der ville opstå et boligproblem for de to borgere, når pavillonerne skulle fjernes.

Efterfølgende er også den anden pavillon taget i brug. Denne er indrettet til STU uddannelsestilbud og beskæftigelses- og aktivitetstilbud for de borgere/elever, der bor på Autismecenteret. At have et lille undervisningstilbud tæt på, afhjælper borgernes vanskeligheder ved at skulle forholde sig til større grupper af andre borgere og at skulle transporteres i bil eller bus sammen, da dette er voldsomt udfordrende for deres autistiske adfærd.

Autismecenteret har på nuværende tidspunkt indskrevet 9 unge borgere med autismespektrumforstyrrelser. Tilbuddet er normeret til 10. De 6 af borgerne er Guldborgsund-borgere. Herunder også de 2 borgere, der bor i den ene pavillon. Der er indskrevet 8 borgere i uddannelses/aktivitetstilbuddet, 5 af disse er Guldborgsund-borgere.

Det er stadig intentionen, at pavillonerne skal fjernes, men da de begge er i brug, ønsker administrationen en drøftelse af hvilken løsning, der skal arbejdes videre med for at erstatte dem. Der fremlægges derfor følgende 3 løsningsscenarier:

1. Leje af nye pavilloner med mulighed for køb efter 3 år, placeret på Marie Grubbes matrikel i Stubbekøbing.

(kræver anlægsbevilling på ca. 253.000 kr. jf. bilag: Leje/køb af pavilloner)

2. Nybyggeri i Kraghave Nykøbing F. – løsning for hele Autismecenteret (kræver anlægsbevilling på op til 20 mio. vejledende overslagspris)
3. Nybyggeri ved siden af Autismecenterets hovedbygning i Stubbekøbing – løsning for pavilloner

(kræver anlægsbevilling på op til 8,3 mio. vejledende overslagspris)

De 3 scenarier er uddybet i bilag: ”3 scenarier for fjernelse af pavilloner, Marie Grubbe”

Der vil blive fremlagt anlægsønske til beslutning på det scenarie, der skal arbejdes videre med. Det er især løsning 2 og 3 der kræver nærmere afdækning.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Udvalget har en strategisk målsætning om at skabe gode rammer for sundhed og hverdagsliv. Herunder at sikre mest mulig velfærd og kvalitet for pengene. At sikre optimale fysiske rammer for borgere med Autismespektrumforstyrrelser, der tilgodeser deres behov, understøtter denne målsætning. Ligesom udskiftning af gamle utidssvarende lokaler/pavilloner genererer flere penge til kvalitet og velfærd i stedet for til varmeregninger.

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 17-05-2021

FRAVÆRENDE:

Afbud fra Linda Kristiansen og Mette Møller

Sagen blev drøftet.

Bilag

Leje/køb af pavilloner, Marie Grubbe

3 Scenarier for fjernelse af pavilloner, Marie Grubbe

Punkt 56: Orienteringssag: Orientering om lovændringen på magtanvendelsesområdet der trådte i kraft 1/1 2020

20/7610

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget:

1. at tage orientering om lovændringen om magtanvendelser og indgreb i selvbestemmelsesretten gældende fra 1/1 2020 til efterretning.

RESUME

Der er sket ændringer i magtanvendelsesbestemmelserne sidste år, som har fået betydning for registreringspraksis på den måde, at statistikken ikke længere er sammenlignelig fra 2019 til 2020.

Sagen forelægges således til Social, Sundhed og Omsorgsudvalgets orientering, så Udvalget er oplyste om ændringerne forud for den årlige afrapportering til Udvalget om udøvede magtanvendelser - tilladte og ikke-tilladte – for året 2020.

Der er udarbejdet et bilag til sagen, hvor ændringerne i magtanvendelsesbestemmelserne er skematisk overskueliggjort.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Den 1/1 2020 trådte lovændring af magtanvendelsesbestemmelser i kraft. Ud over ændring af reglerne, er bestemmelserne blevet opdelt efter målgruppe, så nogle regler kun vedrører borgere med demens (eller lignende fremadskridende hjernesygdom) og andre kun vedr. personer med handicap. Derudover er der ændret lidt på praksis i forhold til bl.a. klageadgang, så borgerens retsstilling er højnet.

Nye regler pr. 1. januar 2020

Tidligere kunne reglerne omkring magtanvendelse findes i servicelovens kapitel 24. Reglerne i kapitel 24 er blevet delt op i følgende fire kapitler:

- Kapitel 24 - Alle voksne med betydelig og varig funktionsnedsættelse.
- Kapitel 24 a - Kun voksne med handicap
- Kapitel 24 b - Kun voksne med demens (og lignende)
- Kapitel 24 c - Besøgsrestriktioner

Der er ikke noget nyt i, at der på nogle områder er differentierede regler alt efter hvilken målgruppe der er tale om. For at tydeliggøre forskellene, er reglerne blevet splittet op i ovenstående kapitler. Af væsentlige regelændringer kan følgende nævnes.

- Afværgehjælp (Kapitel 24)
- Låsning og sikring af yderdøre (Kapitel 24)
- Kortvarig fastholdelse i personlig hygiejnesituationer (kapitel 24 a-b)
- Fastholdelse mv. ved meget grænseoverskridende adfærd mv. (kapitel 24 b)
- Klageadgang (Kapitel 24)

Afværgehjælp:

Det er blevet muligt for personalet, at fastholde en person, for at afværge at denne ødelægger indbo eller andre værdier. Det kan være indbo og værdier med stor affektionsværdi eller med stor økonomisk værdi.

Låsning og sikring af yderdøre:

Der kan træffes afgørelse om, at låse yderdøre eller vinduer til en beboers egen bolig på et botilbud i en afgrænset periode, såfremt borgeren risikerer at udsætte sig selv eller andre for fare, ved at forlade boligen. Der skal altid være en uaflåst dør i borgerens bolig, og døren til fællesarealerne må aldrig låses. Borgeren må ikke frihedsberøves.

Kortvarig fastholdelse i personlig hygiejnesituationer:

Efter de gamle regler var det mulig, at søge om tilladelse til, at fastholde en borger i forbindelse med personlige hygiejnesituationer, og det var Kommunalbestyrelsen der traf træffe afgørelse.

Den nye lovgivning stiller forskellige regler op, alt efter om der er tale om borgere som lider af demens (eller anden lignende erhvervet mental fremadskridende svækkelse), eller borgere som er handicappet.

Demens:

Der stilles ikke krav om en afgørelse fra kommunalbestyrelsen forud for magtanvendelsen. Den tidligere liste over hygiejnesituationer, som var omfattet af magtanvendelsesbekendtgørelsen, ophæves. Det er det personale, som foretager fastholdelsen, der vurderer, om der er tale om en hygiejnesituation. Magtanvendelserne skal indberettes til kommunalbestyrelsen og tilsynet.

Handicap:

Det er muligt for personalet at anvende kortvarig fastholdelse uden forudgående afgørelse første gang, der opstår en personlig hygiejnesituation. Personalelederen er forpligtet til at anmode kommunalbestyrelsen om at træffe afgørelse, såfremt der anvendes magt mere end 1 gang inden for en periode på 6 måneder over for samme borger. Listen over hvilke hygiejnesituationer der kan gives tilladelse til jf. magtanvendelsesbekendtgørelsen udvides.

Fastholdelse mv. ved meget grænseoverskridende eller meget konfliktskabende adfærd:

Personalet kan fastholde, tilbageholde eller føre en person tilbage til boligen eller til et andet opholdsrum, hvis det er nødvendigt for at sikre en eller flere andres tryghed, værdighed og sikkerhed

- når personen udviser en adfærd, der er meget grænseoverskridende eller meget konfliktskabende over for de øvrige personer på bo-og dagtilbuddet, eller
- situationer, hvor en beboer på et bo-eller dagtilbud er gået ind i en anden beboers egen bolig, uden at den anden beboer ønsker det.

Klageadgang:

Tidligere var klageadgangen hos Ankestyrelsen ligegyldigt om der var tale om afgørelsessager, eller akutte magtanvendelser. Fra den 1/1 2020 vil alle sager som kommunalbestyrelsen har truffet afgørelse i, kunne påklages til Ankestyrelsen (på nær flytning uden samtykke, som kan påklages til Familieretshuset). Alle magtanvendelser, som er foretaget uden forudgående tilladelse, kan indbringes for kommunalbestyrelsen.

Udover ovenstående har fortolkningen af, hvad en akut magtanvendelse er, ændret sig. Inden den 1/1 2020 ansås det som værende en afgørelse, som personalet havde foretaget på vegne af kommunalbestyrelsen. Det var også derfor, at afgørelsen kunne påklages til Ankestyrelsen. Med de nye regler er klageadgangen ændret til kommunalbestyrelsen, og det skyldes, at man anser en magtanvendelse for ”faktisk forvaltningsvirksomhed”^[1](=den del af offentlig service, som ikke er en afgørelse – f.eks. pleje af ældre, hjælp til rengøring osv.)

For yderligere gennemgang af de nye regler, henvises til bilag: ”Nye regler kontra gamle på magtanvendelsesområdet”

^[1] Efter retssikkerhedslovens § 15 har kommunalbestyrelsen ansvaret for og beslutter, hvordan kommunen skal planlægge og udføre sine opgaver på det sociale og sundhedsmæssige område efter den sociale lovgivning.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Gode rammer for sundhed og hverdagsliv er en af udvalgets strategiske målsætninger og herunder at støtte sårbare borgere som er afhængig af hjælp.

Der er sammenhæng til udvalgets mål ”faglig kvalitet”. Dette fordi der, i de enkelte tilbud, arbejdes med at de rette socialfaglige og sundhedsfaglige kompetencer og viden er tilstede. Et element heri er at skabe en systematisk forbedringskultur, hvor medarbejdere motiveres til at være metodebevidste via evaluering og udvikling.

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

HØRING

Sagen sendes til orientering i Ældrerådet og Handicaprådet.

BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 17-05-2021

FRAVÆRENDE:

Afbud fra Linda Kristiansen og Mette Møller

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Nye regler kontra gamle på magtanvendelsesområdet 1/1 2020

Punkt 57: Orienteringssag: Statistik på magtanvendelser 2020

20/7610

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget:

1. at tage orientering om opgørelse over magtanvendelse og indgreb i selvbestemmelsesretten 2020 til efterretning.

RESUME

Døgn- og dagtilbud på social- og ældreområdet skal indberette, når der anvendes magt eller andre indgreb i selvbestemmelsesretten, overfor de borgere som er tilknyttet tilbuddet. Indberetningerne behandles og registreres i Center for Socialområdet og fremlægges hvert år for det politiske udvalg. Dette med henblik på at følge udviklingen og vurdere behovet for eventuel yderligere opfølgning.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Magtanvendelser og indgreb i selvbestemmelsesretten handler om situationer hvor personalet er nødt til at gennemføre et indgreb, som borgeren ikke har givet eller kan give sit samtykke til. Der kan eksempelvis være tale om at sikre borgeren den nødvendige pleje/omsorg - eller at forhindre borgeren i at udsætte sig selv eller andre for fare. Som udgangspunkt har ethvert menneske en grundlovssikret ret til at bestemme over sit eget liv. Derfor bliver omfanget af magtanvendelser og indgreb i selvbestemmelsesretten nøje overvåget. Ligesom der løbende tilbydes information og vejledning vedrørende magtanvendelse til udførerne på Social- og Ældreområdet.

Den årlige fremlæggelse af omfanget af magtanvendelser inkluderer en sammenligning med tidligere års indberetninger for at kunne følge udviklingen. Men 1. januar 2020 trådte en lovændring af magtanvendelsesbestemmelserne i kraft (jf. sag på samme dagsorden: ”Orientering om lovændringen på magtanvendelsesområdet”). Denne har blandt andet betydet, at der er indført andre regler for indberetning, hvis borgerens varige nedsatte funktionsevne skyldes demens. I forbindelse med lovændringen har der været særligt stort fokus på information og vejledning til udførerne i 2020, hvilket har medført en forbedret indberetningspraksis. Når indberetnings- og registreringspraksis er ændret kan sammenligningen til tidligere år ikke meningsfuldt foretages i år. Derfor inkluderer dette års opgørelse udelukkende 2020. Næste år vil det igen være muligt at foretage sammenligning.

I 2020 er der registreret i alt 110 indberetninger af magtanvendelser og indgreb i selvbestemmelsesretten. Indberetningerne kommer fra kommunale, regionale og private døgn- og dagtilbud på social- og ældreområdet, som har Guldborgsund borgere indskrevet. De 110 indberetninger er fordelt på 56 borgere.

Der indberettes på følgende typer magtanvendelser:

- Afværgehjælp (fastholdelse for at undgå ødelæggelse af indbo og andre værdier)
- Akut fastholdelse (når borgeren er til fare for sig selv eller andre)
- Særlige døråbner (for at undgå at borgeren udsætter sig selv for fare ved at forlade boligen. Borgeren må ikke frihedsberøves)
- Fastholdelse i hygiejnesituation (handicap, hygiejnesituationer er defineret på en liste)
- Fastholdelse i hygiejnesituation (dement, personalet definerer om der er tale om en hygiejnesituation)
- Tilladelse til brug af stofselv (for at undgå at borgeren kommer til skade fx i kørestol)
- Tilladelse til anvendelse af tryghedsskabende velfærdsteknologi (fx GBS eller registrering fald i borgerens egen bolig)
- Flytning uden samtykke (når det er nødvendigt at borgeren flytter fx til en visiteret bolig)
- Fastholdelse ved meget grænseoverskridende eller konfliktskabende adfærd (især over for andre beboere fx ved at gå ind i andres boliger uden tilladelse)

De typer magtanvendelser, der har været flest indberetninger på i 2020, er følgende:

- Fastholdelse af demente borgere i hygiejnesituationen (47 sager), hovedsageligt på plejebolig- og hjemmeplejeområdet. Sagerne er fordelt på 14 borgere.
- Akut fastholdelse (38 sager), hovedsageligt i private og regionale tilbud. Sagerne er fordelt på 17 borgere, men særligt ét regionalt tilbud har haft ca. 15 indberetninger på 2 borgere. Her arbejdes løbende på at nedbringe antallet blandt andet via en udrednings- og rådgivningsrapport fra VISO
- Brug af stofseler (10 sager), hovedsageligt i Guldborgsund Handicap. Stofseler anvendes fx til borgere i kørestol. Sagerne er fordelt på 10 borgere.

En detaljeret opgørelse over alle typer magtanvendelser samt hvorfra de er indberettet i 2020, kan ses i bilag: ”Statistik, magtanvendelse 2020”.

Sagen sendes til orientering i Ældrerådet og Handicaprådet.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Udvalget har en strategisk målsætning om at skabe gode rammer for sundhed og hverdagsliv - herunder at sikre hjælp og støtte til sårbare borgere som er afhængige af hjælp i hverdagen.

Overvågning af omfanget af magtanvendelser er en måde at fokusere på de allermost sårbare borgeres rettigheder. Endvidere understøtter arbejdet med at minimere magtanvendelser udvalgets mål om ”Faglig kvalitet” fordi medarbejderne er bevidste om at anvende pædagogiske værktøjer og motivation i stedet for magt.

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 17-05-2021

FRAVÆRENDE:

Afbud fra Linda Kristiansen og Mette Møller

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Statistik magtanvendelse 2020

Punkt 58: Orienteringssag: Tilsyn på Marie Grubbe Ung & Uddannelse foretaget af Socialtilsyn Øst i 2021

21/9731

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget:

1. at tage orientering om tilsyn på Marie Grubbe Ung & Uddannelse foretaget af Socialtilsyn Øst i 2021 til efterretning.

RESUME

Tilsynsrapporter for socialområdet sociale tilbud udarbejdet af Socialtilsyn Øst har tidligere været samlet en gang årligt og fremlagt til politisk orientering. Udvalget har bedt om at få rapporterne fremlagt enkeltvis i takt med at de modtages fra tilsynet. Denne sag vedrører det første tilsyn i 2021 ud af (forventeligt) i alt 9 tilsyn.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Tilsynsopgaver på det sociale område i Danmark er samlet i fem tilsynsenheder. I Guldborgsund Kommune er det Socialtilsyn Øst, som drives af Holbæk Kommune, der varetager tilsyn med de sociale tilbud. Hvert år kommer Socialtilsyn Øst på tilsynsbesøg i de sociale tilbud og vurderer om et tilbud fortsat har den fornødne kvalitet og samlet set opfylder betingelserne for godkendelse. Kvaliteten bedømmes ud fra en fastlagt kvalitetsmodel, der består af 7 temaer:

- Uddannelse og beskæftigelse
- Selvstændighed og relationer
- Målgrupper, metoder og resultater
- Sundhed og trivsel
- Organisation og ledelse
- Kompetencer
- Fysiske rammer

Der er en god dialog med Tilsynet og i tilsynsbesøget indgår blandt andet observationer og samtaler med borgere, medarbejder og ledelse. På baggrund af dette udarbejder Socialtilsyn Øst en tilsynsrapport. Tilsynsrapporten er dels et værktøj, som det sociale tilbud kan bruge internt til at arbejde med kvalitetsoptimering og dels en garanti for eksterne aktører om at tilbuddet lever op til en vis standard, i det hovedkonklusionerne offentliggøres på Tilbudsportalen.

Tilsynet på Marie Grubbe Ung & Uddannelse er foretaget i januar/februar 2021. Tilbuddet henvender sig til udviklingshæmmede borgere mellem 16-25 år, som også kan have diagnoser som fx Tourettes syndrom og ADHD. I tilsynsrapporten (jf. bilag: Tilsynsrapport Marie Grubbe, Ung & Uddannelse 2021) fremgår det, at Socialtilsyn Øst vurderer, at tilbuddet i høj grad arbejder målrettet med afsæt i fælles værdier, metoder og faglige tilgange og der arbejdes målrettet med at skabe stabilitet og sammenhæng i ydelserne til borgerne. Tilbuddet ledes kompetent og det faglige arbejde leveres af en kompetent og stabil medarbejdergruppe, der udviser engagement og mod på udvikling. I det hele taget er det vurderingen, at borgerne, ud fra deres forudsætninger og individuelle udfordringer, udvikles og trives på Marie Grubbe Ung & Uddannelse.

Marie Grubbe Ung & Uddannelse har fået en samlet bedømmelse af de ovennævnte 7 temaer på 4,54 på en skala fra 0-5, hvor 5 er bedst. Tallet indgår i den samlede score for sociale tilbud på socialområdet, som afrapporteres til udvalget i forbindelse med tværgående målaftaler/udvalgsstrategier.

Marie Grubbe Ung & Uddannelse vil fremadrettet have særligt fokus på udvikling af temaerne:

- Målgruppe, metoder og resultater
- Sundhed og trivsel
- Organisation og ledelse.

Sagen sendes til orientering i Handicaprådet

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Social, Sundhed og Omsorgsudvalget har et mål om at sikre faglig kvalitet i tilbuddene, således at de rette kompetencer og viden er tilstede, der hvor borgerne har brug for det. Tilsyn foretaget af Socialtilsyn Øst er netop en måde, hvorpå der skabes indsigt i kvaliteten i tilbuddene.

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 17-05-2021

FRAVÆRENDE:

Afbud fra Linda Kristiansen og Mette Møller

Taget til efterretning.

Bilag

Tilsynsrapport, Marie Grubbe Ung & Uddannelse 2021

Punkt 59: Orienteringssag: Årsrapport Plejecentre 2020 - uanmeldte tilsyn

21/10423

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget:

1. at tage Årsrapport Plejecentre 2020 til efterretning.

RESUME

Guldborgsund Kommune har indgået aftale med BDO om, at de hvert år gennemfører uanmeldte tilsyn på kommunens 12 plejecentre samt friplejehjemmet GuldBoSund.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Ved tilsynet er der fokuseret på følgende temaer: dokumentation; pleje, omsorg og praktisk støtte; hverdagsliv; kompetencer og udvikling; fysiske rammer samt pårørende samarbejde.

Den samlede overordnede vurdering er, at 12 af plejecentrene er velfungerende og de leverer en meget tilfredsstillende kvalitet i ydelserne til borgerne, og borgerne er samlet set meget tilfredse med hjælpen. Et center er vurderet mindre tilfredsstillende. I forhold til 2019 har seks centre hævet niveauet, fem er uændrede og på to centre er den samlede kvalitet vurderet til et lavere niveau.

Tilsynet har samlet givet 42 anbefalinger til alle plejecentre, heraf har Guldborgsund Kommunes centre fået 41 og friplejehjemmet GuldBoSund har fået 1 anbefaling.

Hvert af plejecentrene følger op på anbefalingerne og arbejder videre hermed i handleplaner, som der tages afsæt i ved næste års tilsyn. Herunder:

Dokumentation:

- a) Administrationen har udarbejdet en dokumentationshåndbog som alle medarbejdere kan tilgå på PC og telefon med henblik på hensigtsmæssig dokumentation i Omsorgsjournalen Nexus.

Dokumentationshåndbogen bliver løbende revideret i en arbejdsgruppe med repræsentanter fra alle funktionsenheder både ledere og medarbejdere.

Disse nøglemedarbejdere – og ledere - har i efteråret 2020 afviklet brush-up undervisning i dokumentation for udvalgte medarbejdere i de enkelte grupper og ledere. Dette følges der op på i 2021.

- b) Plejecenterområdet afprøver desuden i 2 grupper i 2021, om bærbare Pc'ere monteret på rulleborde, sikrer en bedre dokumentation i forbindelse med pleje- og omsorgsarbejdet.

- c) Plejeboligområdet har siden oktober 2019 arbejdet med journalaudits på sygeplejefaglig udredning, som har bidraget til at sætte fokus på bedre dokumentationspraksis og det arbejde fortsætter i 2021.

- d) Plejeboligområdet har i 2020 udarbejdet en velkomstpjece for at forventningsafstemme, med både borger og pårørende, inden man flytter i plejebolig og vil fremadrettet arbejde med at styrke borgerinvolvering og pårørendesamarbejde.

- e) Kvalitetsrådet på Plejeboligområdet har aftalt, at hver plejebolig arbejder videre med handleplaner på 3 fokusområder fra BDO årsrapporten 2020 både på tværs og på det enkelte plejecenter.

Samlet set over de sidste 3 år har seks centre opnået en positiv udvikling, fem har gennemsnitlig holdt et ensartet niveau og to centre er faldet i niveau, hvor det ene center er faldet til et mindre tilfredsstillende resultat, hvilket fremgår af side 4 i rapporten.

Samlet uddybende resultater for 2019 og 2020 fremgår af nedenstående:

	Resultat 2020	Resultat 2019
Særdeles tilfredsstillende		
Denne bedømmelse opnås, når forholdene kan karakteriseres som fremragende, og hvor tilsynet har konstateret ingen, få eller mindre væsentlige mangler, som relativt let vil kunne afhjælpes.	GuldBoSund	Kildebo Kildehuset
Meget tilfredsstillende		
Denne bedømmelse opnås, når forholdene kan karakteriseres ved at være gode og tilstrækkelige, og hvor tilsynet har konstateret få mangler, som relativt nemt vil kunne afhjælpes ved en målrettet indsats.	Doktorparken, Helenehuset, Idestrup Plejecenter og Blomsterhaven, Kildebo og Kildehuset, Oasen Østerbro, Præstemarken, Solgården, Sømarken Skærmet boliger, Sømarken	Doktorparken, GuldBoSund, Helenehuset, Idestrup, Blomsterhaven Bakkehuset, Plejhjemmet Skovvej, Præstemarken, Solgården, Sømarken, Sømarken Skæmet, Torebycentret
Tilfredsstillende		
Denne bedømmelse opnås, når forholdene kan karakteriseres tilstrækkelige, og hvor der er konstateret flere mangler, som vil kunne afhjælpes ved en målrettet indsats.	Bakkehuset, Plejecenter Torebycentret	
Mindre tilfredsstillende		
Denne bedømmelse opnås, når forholdene på flere områder kan karakteriseres som utilstrækkelige, og hvor der er konstateret en del og/eller væsentlige mangler, som det	Plejhjemmet Skovvej	Oasen Østerbro

vil kræve en bevidst og målrettet indsats at hjælpe.

Ikke tilfredsstillende

Bedømmelsen opnås, når forholdene generelt kan karakteriseres som utilstrækkelige og uacceptable, og hvor der er konstateret mange og/eller alvorlige mangler, som vil kræve en radikal indsats for at afhjælpe

Ingen

Ingen

Overordnet overblik over antal og fordeling af anbefalinger:

	Dokumentation	Pleje, omsorg og praktisk hjælp	Hverdagsliv	Kompetencer og udvikling	Fysiske rammer	Pårørende samarbejde	Ialt
Bakkehuset	2	1	1			2	6
Doktorparken	1	1					2
Helenehuset	1	1				2	4
Idestrup Plejecenter og Blomsterparken	1					1	2
Kildebo og Kildehuset	1	1			1		3
Plejecenter Oasen Østerbro		2	1				3
Plejhj. Skovvej	2	2	1	2		1	8
Præstemarken 92-104	1	2	1				4
Solgården	1		1				2
Skærmet boliger, Sømarken	1						1
Sømarken			1				1
Torebycentret		1	1	2		1	5
GuldBoSund	1						1
	12	11	7	4	1	7	42

Generelle anbefalinger for alle:

- Fortsat fokus på en kvalitetsudvikling, der kan sikre en fyldestgørende og opdateret dokumentation på alle centre samt at der fremadrettet etableres systematisk opfølgning på dokumentationspraksis, f.eks. implementering af fast journalaudit.
- De centre, der endnu ikke har implementeret systematisk triagering TOBS, igangsætter dette.

Af siderne 6 – 9 i den vedlagte rapport, ses de specifikke anbefalinger.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Social, Sundhed og Omsorgsudvalget har i udvalgsstrategien et mål om at sikre faglig kvalitet i kommunens tilbud. Det betyder, at der blandt andet via dokumentation og evaluering, skal holdes øje med, at der er de rette kompetencer og viden tilstede i tilbuddene. Tilsyn på plejecentrene, med dertilhørende afrapportering, er med til at holde fokus på kvalitetssikring, så borgerne fortsat kan modtage kvalificeret hjælp efter behov.

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

HØRING

Rapporten er sendt til orientering til Ældrerådet og Handicaprådet.

BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 17-05-2021

FRAVÆRENDE:

Afbud fra Linda Kristiansen og Mette Møller

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Årsrapport - Guldborgsund plejecentre 2020 - Uanmeldte tilsyn

Punkt 60: Beslutnings sag: Kommunikation

20/40176

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget:

1. at beslutte hvad der skal kommunikeres fra mødet

BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 17-05-2021

FRAVÆRENDE:

Afbud fra Linda Kristiansen og Mette Møller

Godkendt.

Punkt 61: Underskriftsark

20/40176

INDSTILLING

Udvalget skal godkende protokollen.

BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 17-05-2021

FRAVÆRENDE:

Afbud fra Linda Kristiansen og Mette Møller

Godkendt digitalt.