

REFERAT Socialudvalget 2022-2025 d. 24-08-2022

Mødedato Onsdag d. 24. august 2022 kl. 08:30

Mødested PFI og Polaris, Stovbyvej 3, 4873 Væggerløse

Mødedeltagere Laura Ljung, Camillo Krog, Yavuz Sari, Mona Jensby, Bente Lerche-Thomsen, Ditte Rust, Britta Lange

Indholdsfortegnelse

Beslutningssag: Godkendelse af dagsorden.....	3
Drøftelsessag: Tema: Pædagogisk Forebyggelse og Indsats (PFI).....	5
Drøftelsessag: Tredje udkast til udvalgsstrategi.....	7
Meddelelser.....	10
Beslutningssag: Teknisk budgetoplæg 2023-2026 - Socialudvalget.....	12
Drøftelsessag: Evaluering af dagbehandlingstilbud i Center For Afhængighed.....	15
Drøftelsessag: Opsamling fra dialogmøde d. 15. juni 2022.....	19
Orienteringssag: Kvartalvis opfølgning på Børn og Familie, 2. kvartal 2022.....	22
Orienteringssag: Statistik på magtanvendelser 2021.....	28
Beslutningssag: Kommunikation.....	33
Underskriftsark.....	35

Punkt 79: Beslutningssag: Godkendelse af dagsorden

79. BESLUTNINGSSAG: GODKENDELSE AF DAGSORDEN

Socialudvalget den 24. august 2022

Sagsnr.:

Område: Center for Socialområdet

Sagen afgøres i: Socialudvalget

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Socialudvalget:

1. at dagsordenen godkendes.

BESLUTNING I SOCIALUDVALGET den 24-08-2022

Fraværende: Ingen

Godkendt

Punkt 80: Drøftelsessag: Tema: Pædagogisk Forebyggelse og Indsats (PFI)

21-034411

80. DRØFTELSESSAG: TEMA: PÆDAGOGISK FOREBYGGELSE OG INDSATS (PFI)

Socialudvalget den 24. august 2022

Sagsnr.: 21-034411

Område: Center for Familie & Forebyggelse

Sagen afgøres i: Socialudvalget

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Socialudvalget:

1. at tage orienteringen om Pædagogisk Forebyggelse og Indsats (PFI) til efterretning.

RESUME

Tematisering om Pædagogisk Forebyggelse og Indsats (PFI) bringes på dagsordenen, med henblik på, at socialudvalget introduceres særligt til afdelingen under Center for Familie og Forebyggelse.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Socialudvalget bliver med tematisering om PFI sat nærmere ind i, hvilke opgaver der tilbydes i enheden under Center for Familie og Forebyggelse. Dette både i forhold til hvilke pædagogiske opgaver der løses, herunder samarbejdet med de andre enheder i centeret samt ikke mindst samarbejdet med de øvrige centre i kommunen.

Der er seks kerneområder i PFI:

- Familiekonsulenter: Tilbud til familien
- Kontaktpersoner: Tilbud til børn og unge, individuelt
- Polaris: Miljøterapeutisk dagbehandlingstilbud til børn 6-16 år
- Tidlig Indsats: Tilbud før myndighedsafgørelse, ex unge mødre, forældrekurser, børnegrupper og anonym rådgivning forældre/børn/unge
- To-sprogsindsats: Sprogstimulering af To-sprogsbørn 3-6 år
- Flygtningeindsats: Opstart af flygtningefamilier

som leder af PFI uddyber i et mundtligt oplæg på udvalgets temamøde om "Pædagogisk Forebyggelse og Indsats".

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Temadrøftelser i udvalget har sammenhæng til "Det Guldborgsundske Mindset"s fire tilgange: Udnytte potentialerne. Have helhedsorienteret tilgang. Samskabe og have dialog. Iværksætte tidlig og rettidig indsats.

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

BESLUTNING I SOCIALUDVALGET den 24-08-2022

Fraværende: Ingen

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 81: Drøftelsessag: Tredje udkast til udvalgsstrategi

21-034411

Bilag

Udvalgsstrategi version 3 _ august 2022

81. DRØFTELSESSAG: TREDJE UDKAST TIL UDVALGSSTRATEGI

Socialudvalget den 24. august 2022
Sagsnr.: 21-034411
Område: Center for Socialområdet
Sagen afgøres i: Socialudvalget

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Socialudvalget:

1. at drøfte tredje udkast til udvalgsstrategi

RESUME

På Socialudvalgets udvalgsmøde den 27. april fastlagde udvalget proces for udarbejdelse af udvalgsstrategi, samt gennemførte en indledende drøftelse af input til pejlemærker. Der har inden dette udvalgsmøde været afholdt fire workshops med fokus på dialog, inddragelse af interessenter, samt drøftelse af pejlemærker og succeskriterier for udvalgsstrategien. På baggrund af udvalgets drøftelser har administrationen til dette udvalgsmøde udarbejdet tredje udkast til udvalgsstrategien.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Udvalgsstrategien sætter retning for Socialudvalgets arbejde og fokus i indeværende byrådsperiode og der er lagt op til, at Socialudvalget ved møderne i maj, juni og august drøfter input og udkast til udvalgsstrategien, samt forventes at godkende en endelig udgave af udvalgsstrategien ved udvalgsrådet i september måned 2022.

Socialudvalget har gennem processen for udarbejdelse af udvalgsstrategi haft et stort fokus på dialog - både sammen, men også med interessenter inden for det sociale område.

Socialudvalgets første workshop, som blev afholdt i april, havde til formål dels at introducere udvalget til strategiprocesen, dels at formulere første udkast til Socialudvalgets pejlemærker. Workshoppen tog afsæt i de 7 strategiske temaer. Gennem gruppe- og dialogbaserede processer afdækkede Socialudvalget udfordringer og potentialer inden for hvert af de strategiske temaer og prioriterede på baggrund af fælles dialog de områder, der var særligt væsentlige for udvalgets ressortområde. På baggrund heraf blev første udkast til Socialudvalgets pejlemærker formuleret.

På den anden workshop, som blev afholdt i maj, havde udvalget inviteret forskellige interessenter ind, både fagprofessionelle ansatte i Guldborgsund Kommune, men også fagprofessionelle udefra samt frivillige organisationer. Formålet med dagen var mulighed for dialog, samt at få input fra repræsentanter fra det brede socialområde, med et særligt fokus på, hvordan alle interessenter kan inspirere, berige og hjælpe hinanden. Den dialogbaserede tilgang tog udgangspunkt i de tre tilgange, som byrådet har formuleret; 1. "Åbenhed, dialog og partnerskaber", 2. "Helhedsorienteret og tværgående tilgang" 3. "Frisættelse og tidlig indsats". På baggrund heraf blev der udarbejdet et notat med de vigtigste pointer og fokusområder fra dagen.

På den tredje workshop, som blev afholdt i juni, havde udvalget til opgave at formulere pejlemærker ud fra de input der var kommet på de tidligere workshops. Formålet var at få skærpet pejlemærkerne og ud fra de formulerede pejlemærker påbegynde drøftelser omkring succeskriterier. For at have mulighed for at drøfte succeskriterier yderligere, blev det aftalt, at der var behov for en fjerde workshop i august.

Ved dette møde vil der derfor have været afholdt en fjerde workshop og på mødet præsenteres et tredje udkast til udvalgsstrategien.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Sagen har sammenhæng med Planstrategi 2022 og sætter retning for Socialudvalgets arbejde.

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

BESLUTNING I SOCIALUDVALGET den 24-08-2022

Fraværende: Ingen

Sagen blev drøftet

UDVALGTE BILAG:

Offentlig Udvalgsstrategi version 3_august 2022

21-034411-29

Punkt 82: Meddelelser

Bilag

august 2022_ Oversigt over Socialudvalgets mødelokationer og temaer i 2022-2023

82. MEDDELELSER

Socialudvalget den 24. august 2022

Sagsnr.:

Område: Center for Socialområdet

Sagen afgøres i: Socialudvalget

INDSTILLING

Orientering om:

1. Opdateret oversigt over Socialudvalgets mødelokationer og temaer 2022-2023
2. Statuspunkt - siden sidst

BESLUTNING I SOCIALUDVALGET den 24-08-2022

Fraværende: Ingen

Taget til efterretning

UDVALGTE BILAG:

Offentlig august 2022_Oversigt over Socialudvalgets mødelokationer og temaer i
2022-2023

21-034411-28

Punkt 83: Beslutningssag: Teknisk budgetoplæg 2023-2026 - Socialudvalget

22-002177

Bilag

Teknisk budgetoplæg 2023-2026 - 3030 Politikområde Socialområdet (august 2022)

Teknisk budgetoplæg 2023-2026 - 4010 Familierådgivning (august 2022)

Teknisk budgetoplæg 2023-2026 - 2580 SU administration (august 2022)

25-3030 - SU, Socialområdet - budgetredegørelse 2023 (august 2022)

25-4010 - SU, Familierådgivning - budgetredegørelse 2023 (august 2022).docx

25-2580 - SU, SU - administration - budgetredegørelse 2023 (august 2022).docx

Takstkatalog 2023 - Socialudvalget

83. BESLUTNINGSSAG: TEKNISK BUDGETOPLÆG 2023-2026 - SOCIALUDVALGET

Socialudvalget den 24. august 2022
Sagsnr.: 22-002177
Område: Center for Politik & Personale
Sagen afgøres i: Socialudvalget

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Socialudvalget:

- at 1. udkast til budgetredegørelse 2023 på de enkelte politikområder godkendes og videresendes til Økonomiudvalget og Byrådet.
- at forslag til takster i budget 2023 på udvalgets områder godkendes og videresendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

RESUME

I henhold til Styrelsesloven skal kommunerne hvert år udarbejde et budget for det kommende år og 3 budgetoverslagsår.

Det tekniske budgetoplæg 2023-2026 forelægges til beslutning i udvalget, herunder 1. udkast til budgetredegørelse og forslag til takster i 2023.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Basisbudgettet for 2023 er udarbejdet med baggrund i det vedtagne budgetoverslagsår for 2023, korrigeret for tekniske ændringer og beslutninger, som er truffet siden budgetvedtagelsen i oktober 2021 og til og med april 2022.

Det tekniske budgetoplæg for 2023-2026 indeholder demografiregulering på ældreområdet/dagtilbudsområdet/skoleområdet, jf. Økonomisk Politik 2022-2025.

I tabellen nedenfor fremgår udvalgets tekniske budgetoplæg specificeret på politikområder:

Politikområde (2023-prisniveau i 1.000 kr.)	Teknisk budgetoplæg 2023
Socialområdet	340.308
- Udgifter	540.736
- Indtægter	-200.428
Familierådgivning	229.215
- Udgifter	251.451
- Indtægter	-22.236
SU administration	63.550
- Udgifter	63.550
- Indtægter	0
I alt:	633.073
- Udgifter	855.737
- Indtægter	-222.664

Nedenstående tabeller viser tekniske budgetændringer vedr. budget 2023, fra budget 2022-2025 blev vedtaget i oktober 2021 og til det tekniske budgetoplæg 2023.

Socialområdet

1.000 kr.	
Budget 2023 i vedtaget budget 2022-2025	328.026
Finansiering af Udsatterådet	-84
Frivilligkoordinatorer flyttes til Sundhed og Omsorg	-1.050
Nedlæggelse af boliger på Bøgely	468
Udviklingskonsulent flyttes til Uddannelse og Udvikling	-309
Nulstilling af Krokodille Zoo	59
Systemansvarlig flyttes fra Ældre og Omsorg til Socialområdet	501
Pris- og lønfremskrivninger	12.697

Teknisk budgetoplæg 2023	340.308
---------------------------------	----------------

Familierådgivning

1.000 kr.	
Budget 2023 i vedtaget budget 2022-2025	221.488
Pris- og lønfremskrivninger	7.727
Teknisk budgetoplæg 2023	229.215

SU administration

1.000 kr.	
Budget 2023 i vedtaget budget 2022-2025	61.656
Finansiering af Udsatterrådet	84
Pris- og lønfremskrivninger	1.810
Teknisk budgetoplæg 2023	63.550

I henhold til budgetstrategien for 2023-2026 har udvalget på møderne i maj og juni 2022 haft mulighed for at behandle sager vedrørende omprioritering af driftsaktiviteter og anlægsønsker til budget 2023-2026.

Det er vigtigt at påpege, at det tekniske budgetoplæg for 2023 ikke er et udtryk for det endelige budget for 2023 på de enkelte politikområder. Det endelige budget for 2023 afhænger af de politiske beslutninger i budgetprocessen.

Af vedlagte bilag fremgår det tekniske budgetoplæg for 2023 på de enkelte politikområder.

Første udkast til budgetredegørelse for 2023 på udvalgets politikområder er vedlagt som bilag. Den endelige budgetredegørelse vil blive opdateret efter budgettets vedtagelse i oktober 2022.

Udarbejdelsen af udvalgsstrategierne for perioden 2023-2026 pågår og forventes godkendt i Byrådet d. 13. oktober 2022. Udvalgsstrategierne vil indgå i den endelige budgetredegørelse for 2023.

Endvidere er der vedlagt forslag til takster for 2023 til udvalgets godkendelse. Taksterne kan blive påvirket af eventuelle lovændringer, ændret prisfremskrivning, ændringsforslag fremsendt af de politiske udvalg m.v., og for visse områder beregnes de endelige takster først efter Byrådets vedtagelse af budgettet i oktober.

Det tekniske budgetoplæg er udarbejdet i henhold til Styrelsesloven §§37-38 og Guldborgsund Kommunes budgetstrategi 2023-2026.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Ved udarbejdelse af den endelige udgave af budgetredegørelsen i november beskrives sammenhængen til planstrategiens 7 strategiske temaer og de vedtagne udvalgsstrategier.

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser, men indgår i budgetprocessen.

HØRING

BESLUTNING I SOCIALUDVALGET den 24-08-2022

Fraværende: Ingen

Mona Jensby deltog ikke i sagens behandling

Godkendt

UDVALGTE BILAG:

Offentlig	Teknisk budgetoplæg 2023-2026 - 3030 Politikområde Socialområdet (august 2022)	22-010782-6
Offentlig	Teknisk budgetoplæg 2023-2026 - 4010 Familierådgivning (august 2022)	22-002177-69
Offentlig	Teknisk budgetoplæg 2023-2026 - 2580 SU administration (august 2022)	22-002177-70
Offentlig	25-3030 - SU, Socialområdet - budgetredegørelse 2023 (august 2022)	22-010782-6
Offentlig	25-4010 - SU, Familierådgivning - budgetredegørelse 2023 (august 2022).docx	22-002178-3
Offentlig	25-2580 - SU, SU - administration - budgetredegørelse 2023 (august 2022).docx	22-002178-4
Offentlig	Takstkatalog 2023 - Socialudvalget	22-014606-4

Punkt 84: Drøftelsessag: Evaluering af dagbehandlingstilbud i Center For Afhængighed

22-018416

Bilag

Bilag 1 Målgruppebeskrivelse samt indhold og opbygning af dagbehandlingstilbuddet i CFA

Bilag 2 Citater fra borgere om dagbehandlingstilbuddet

84. DRØFTELSESSAG: EVALUERING AF DAGBEHANDLINGSTILBUD I CENTER FOR AFHÆNGIGHED

Socialudvalget den 24. august 2022
Sagsnr.: 22-018416
Område: Center for Socialområdet
Sagen afgøres i: -

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Socialudvalget:

1. på baggrund af evalueringen, at drøfte muligheden for at fortsætte dagbehandlingstilbuddet i Center For Afhængighed

RESUME

I januar 2021 godkendte daværende Social-, Sundhed- og Omsorgsudvalg opstart af et 2-årigt forsøgsprojekt med dagbehandling i Center for Afhængighed (CFA).

Projektperioden skulle bruges til at indsamle data over længere tid og samtidig justere og tilpasse tilbuddet, med henblik på at tilvejebringe et veldokumenteret grundlag, hvorpå der kan træffes beslutning om en eventuel overgang til drift.

Grundet udfordringer med opstart og implementering af tilbuddet i forbindelse med COVID-19 og for at kvalificere data- og beslutningsgrundlaget for evt. overgang til drift, forelægges sagen til socialudvalgets drøftelse af om forsøgsperioden for dagbehandlingstilbuddet kan forlænges med 6 måneder til og med juni 2023, før endelig beslutning om det skal være et tilbud eller ej.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Dagbehandling er et tilbud som i intensitet ligger mellem ordinær ambulans behandling og behandling i døgnregi.

Dagbehandlingstilbuddet i CFA er et gruppeforløb på 12 uger med fremmøde alle hverdage. Principperne i dagbehandlingen bygger på at kombinere kognition og sansning. Dagbehandlingen foregår til dels på CFA's matrikel, hvor borgerne får viden om forskellige psykologiske mekanismer (kognition) og dels i naturen, hvor der arbejdes med at forplante viden i kroppen (sansning).

Indholdet i dagbehandlingen er sammensat af eksisterende behandlingstilbud i CFA suppleret med nye aktiviteter og behandlingstilbud, som tilsammen udgør et struktureret dagsprogram (jf. Bilag 1: Målgruppebeskrivelse samt indhold og opbygning af dagbehandlingstilbuddet)

Evaluering af dagbehandlingstilbuddet

Dagbehandlingstilbuddet i CFA skulle være opstartet umiddelbart efter godkendelsen i udvalget i januar 2021. Grundet restriktioner og nedlukninger i forbindelse med COVID-19 blev opstarten dog udskudt til 15. marts 2021.

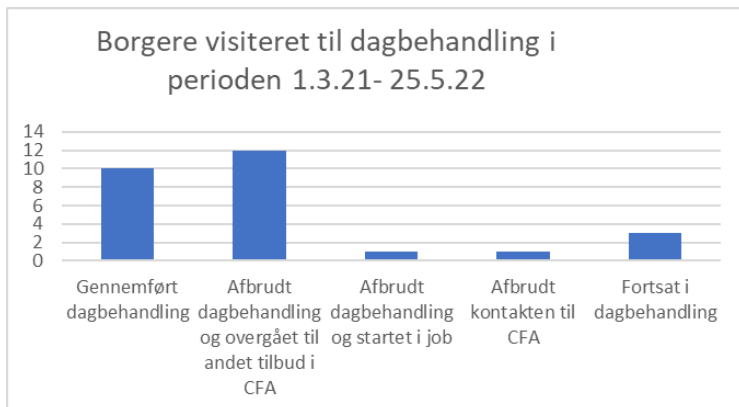
I størstedelen af 2021 og primo 2022 var der fortsat restriktioner for antallet af deltagere og for hvilke aktiviteter, der kunne iværksættes. Desuden oplevede CFA, at mange borgerne var utrygge ved at indgå i forløb med andre på grund af smitterisiko.

Først fra juni 2022 er der igen for alvor kommet søgning på dagbehandlingstilbuddet.

Nedenstående evaluering af projektet opgjort pr. 25. maj 2022 er derfor baseret på data fra en tid præget af svære forudsætninger for gruppeforløb og sociale aktiviteter.

I perioden 15. marts 2021 til 25. maj 2022 har i alt 28 borgere anmodet om dagbehandling.
2 borgere er blevet afvist grundet aktivt misbrug.
26 borgere er visiteret til dagbehandlingsforløbet, heraf 20 mænd (76 %) og 6 kvinder (24 %).
18 af deltagerne, svarende til 69 % havde på henvisningstidspunktet enten kontanthjælp/sygedagpenge eller førtidspension som forsørgelsesgrundlag.
5 deltagere, svarende til 19 % var selvforsørgende med lønindtægt.
1 deltager var uden forsørgelse.

I tabellen nedenfor ses fordelingen af gennemførte/afbrudte dagbehandlingsforløb for de 26 borgere, der har været visiteret til dagbehandling i perioden 1.3.21-25.5.22.



Gennemsnitsalderen for de borgere der har gennemført dagbehandlingstilbuddet er 34 år. Samtlige 10 borgere, der har gennemført dagbehandlingsforløbet, er ophørt med rusmiddelbrug. Her af har 6 personer, svarende til 60 %, fået ordinært arbejde inden for 3 måneder efter, de har afsluttet dagbehandlingen. Yderligere har 1 borger efterfølgende kunne indgå i afklaring af arbejdsevnen og er overgået fra kontanthjælp til førtidspension.

Blandt de 12 borgere, der har afbrudt dagbehandlingsforløbet og er overgået til anden behandlingsform i CFA, har det særligt været tilbagefald til misbrug og forløbets intensitet, med forpligtende deltagelse, der har været begrundelsen for ophør.

Både landsdækkende undersøgelser og anbefalinger samt CFA's egne erfaringer peger på, at dagbehandling er en effektiv indsats, der giver borgerne længere misbrugsfrie perioder og færre tilbagefald efter endt behandling.

Af "De nationale retningslinjer for social stofmisbrugsbehandling" (Socialstyrelsen 2020) fremgår det, at det er væsentligt, at stofmisbrugsbehandlingen tilrettelægges, så den tilgodeser borgere med mange forskellige behov. Det kan ske ved, at der sikres en variation i tilbudte ydelser og indsatser. Det er endvidere væsentligt, at behandlingen dels opleves som let tilgængelig og gør det enkelt for borgeren at deltage i behandlingen i fortrolige og uforstyrrede omgivelser.

Af publikationen "Stofmisbrug i et socialfagligt perspektiv" (Pedersen & Dahl 2003), fremhæves, at når brugeren bliver i sit miljø, vil behandlingen ikke ske fuldstændigt afkoblet fra den pågældendes hverdag og, at brugeren derved kan øve sig i stoffrihed i reelle hverdagssituationer undervejs i behandlingsforløbet. Det skaber mulighed for at brugeren kan afprøve de værktøjer der arbejdes med i behandlingen, og behandlerne får mulighed for at følge op på erfaringerne undervejs.

Dagbehandlingstilbuddet i CFA understøtter disse betingelser og bidrager til en helhedsorienteret indsats, der retter sig mod at skabe social, psykisk og fysisk trivsel for borgeren, hvilket ligeledes er en væsentlig faktor for borgerens mulighed for at opnå stoffrihed (Socialstyrelsen 2020).

I dagbehandlingstilbuddet i CFA tilbydes borgeren et intensivt ambulært forløb, hvor behandlingen foregår i grupper. Gruppedynamikken har væsentlig betydning for behandlingseffekten. Det har stor betydning, at borgeren har ligesindede at spejle sig i. Derudover skaber den anvendte kombination af teori og natur en unik mulighed for rehabilitering og øger dermed sandsynligheden for, at borgeren igen kan indgå i samfundet på normale vilkår. Dette understreges af andelen af borgere (60%) som efter endt dagbehandling har opnået ordinær beskæftigelse og selvforsørgelse.

Af positive effekter ved dagbehandlingen fremhæver deltagerne særligt, at den høje intensitet i behandlingstilbuddet giver mulighed for, at arbejde med sig selv på et dybere plan, og på et mere grundlæggende plan at skabe varige adfærdsåendringer. Deltagerne oplever endvidere gruppelementet og samspillet med ligesindede som særegent og væsentlig for udbyttet. Ligeledes betoner deltagerne kombinationen af viden om psykologiske mekanismer og sansning via naturterapi, som vigtige elementer i behandlingen (Jf. Bilag 2: Citater fra borgere om dagbehandlingstilbuddet).

Det har undervejs i perioden været nødvendigt at justere indholdet i dagbehandlingsforløbet, under hensyn til CFAs øvrige drift. Således er dagbehandlingstilbuddets indhold på fredage ændret fra at omfatte Mindfulness til NADA-behandling, som er mindre ressourcekrævende personalemæssigt (jf. bilag 1: Målgruppebeskrivelse samt indhold og opbygning af dagbehandlingstilbuddet).

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Guldborgsund Kommune har til kerneopgave og som et tværgående fokus, at styrke borgernes muligheder for at mestre egen tilværelse og sikre, at alle borgere får mulighed for at indgå i relevante fællesskaber. I den forbindelse er det væsentligt kontinuerligt at udvikle og tilpasse tilbud, der matcher borgernes behov. Projekt "Dagbehandling i CFA" er dels en tilpasning af tilbud til målgruppens behov og samtidig en måde at tilvejebringe nye fællesskaber, som denne borgergruppe kan indgå i.

ØKONOMI

Sagen har aktuelt ingen økonomiske konsekvenser, finansieringen af de seks måneder i 2023 findes inden for socialområdetets ramme.

BESLUTNING I SOCIALUDVALGET den 24-08-2022

Fraværende: Ingen

Mona Jensby deltog ikke i sagens behandling

Drøftet

UDVALGTE BILAG:

Offentlig	Bilag 1 Målgruppebeskrivelse samt indhold og opbygning af dagbehandlingstilbuddet i CFA	22-018416-6
Offentlig	Bilag 2 Citater fra borgere om dagbehandlingstilbuddet	22-018416-7

Punkt 85: Drøftelsessag: Opsamling fra dialogmøde d. 15. juni 2022

21-034411

Bilag

Opsamling fra dialogmøde 150622

85. DRØFTELSESSAG: OPSAMLING FRA DIALOGMØDE D. 15. JUNI 2022

Socialudvalget den 24. august 2022
Sagsnr.: 21-034411
Område: Center for Familie & Forebyggelse
Sagen afgøres i: Socialudvalget

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Socialudvalget:

1. at drøfte opsamlingen fra dialogmødet med forældre til børn med handicap, herunder at drøfte evt. fremtidige møder med målgruppen samt tilbagemelding til de deltagende forældre/pårørende.

RESUME

Den 15. juni 2022 blev der afholdt dialogmøde med forældre til børn med handicap. Herudover deltog relevante fagpersoner, ledere, chefer, direktør fra administrationen samt Socialudvalget. Formålet med mødet var åben og nysgerrig dialog om 'mødet med kommunen', når man er forældre til et barn med handicap.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Mødet blev afholdt med mest mulig fokus på dialog, hvor forældrene havde mulighed for at sætte sig i tre dialogcirkler og dermed møde forskellige politikere og fagfolk. Temaet for cirklerne var frit, så der var mulighed for at forældrene kunne byde ind med det der 'fyldte' netop i deres familie.

De forskellige inputs fra borgerne (med kursiv) er indsamlet og sammenskrevet i det vedhæftede dokument, hvoraf nedenstående er opsamlende opmærksomhedspunkter:

- *Under den afsluttende opsamling blev der fra forældrenes side gjort opmærksom på, at der eksisterer en frivillig gruppe for netop denne målgruppe, som kalder sig "Forældreforum": <https://fri-villig.info/foraeldreforum-boern-med-saerlige-behov/> - Socialudvalget fik invitation til at komme på besøg i "Forældreforum".*
- *Der blev efterspurgt viden om, hvordan/hvornår en sag bliver til henholdsvis en myndighedssag i Team Handicap eller en socialsag?*
- *Svar:*

-Det er således, at "Team Handicap" er specialiseret i at beregne og vurdere ydelser, som omhandler tabt arbejdsfortjeneste, merudgifter, hjemmetræningssager mv.

-Socialteams'ne er specialiseret i at rådgive og vurdere i forhold til børns sociale udfordringer.

-Når Børn og Familie modtager underretning eller henvendelse, der fører til en ny myndighedssag, vurderes det altid om sagen hører til i handicapteamet eller socialteamet.

-Hvis barnets behov for støtte hovedsageligt omhandler handicapkompenserende ydelser, såsom merudgifter og tabt arbejdsfortjeneste, så kommer sagen til handicapteamet.

-Hvis barnets behov for støtte hovedsageligt omhandler støtte til sociale relationer, følelsesregulering, sansemæssige udfordringer eller forældres kompetencer, så kommer barnet til socialteamet.

Hvis et barn har behov for begge dele, så vil der være en primær og en sekundær familierådgiver på sagen, så begge teams kan rådgive og vejlede."

Mødet blev afsluttet med en opsamling ved udvalgets formand.

På baggrund af det afholdte møde, det vedhæftede referat og opsamlingen her, drøfter Socialudvalget på nærværende møde, ønsker til evt. fremtidige møders indhold og form samt drøfter tilbagemelding til de fremmødte forældre/pårørende.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Dialogmødet understøtter den politiske tilgang: Åbenhed, dialog og partnerskaber"

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

BESLUTNING I SOCIALUDVALGET den 24-08-2022

Fraværende: Ingen

Mona Jensby deltog ikke i sagens behandling

Sagen blev drøftet. Socialudvalget anmoder administrationen om forslag til fremtidige dialogmøder med borgere inden for udvalgets ressort.

UDVALGTE BILAG:

Offentlig Opsamling fra dialogmøde 150622

21-034411-26

Punkt 86: Orienteringssag: Kvartalvis opfølgning på Børn og Familie, 2. kvartal 2022

20-22111A

86. ORIENTERINGSSAG: KVARTALVIS OPFØLGNING PÅ BØRN OG FAMILIE, 2. KVARTAL 2022

Socialudvalget den 24. august 2022

Sagsnr.: 20-22111A

Område: Center for Familie & Forebyggelse

Sagen afgøres i: Socialudvalget

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Socialudvalget:

1. at den kvartalsvise opfølgning på aktiviteter i Center for Familie & Forebyggelse for 2. kvartal 2022 tages til efterretning.

RESUME

Nærværende sag er den kvartalsvise opfølgning på de politiske indikatorer, som understøtter den politiske strategi om, i hvor høj grad man lykkes med tidlig opsporing og tidligt forebyggende indsatser i samarbejde med bl.a. Center for Børn og Læring.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Den kvartalsvise rapportering afdækker følgende områder i Børn og Familie:

1. Sager

- Til- og afgang af socialsager

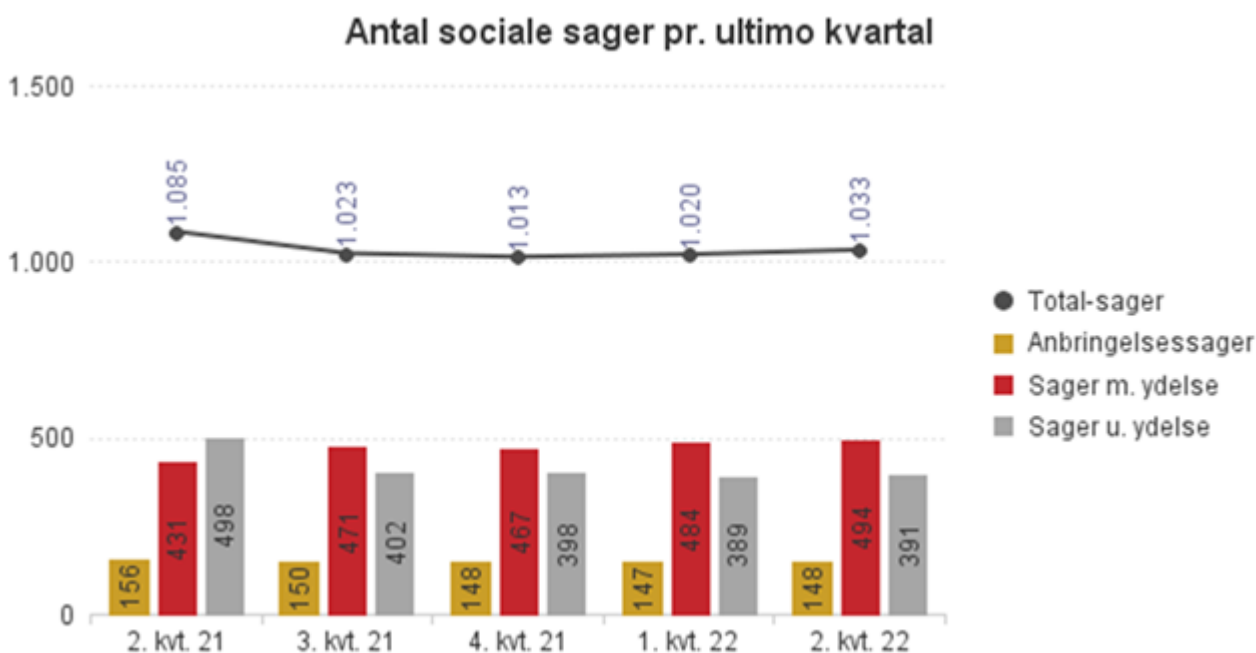
2. Anbringelser

- Årspersoner
- Anbringelsessted
- Nyanbringelser

3. Underretninger

1. SAGER

TIL- OG AFGANGE AF SOCIALE SAGER



Definition af sociale sager: Antal åbne sager i Børn og Familie, hvor der ikke er truffet afgørelse efter servicelovens §54. Anbragte børn, hvor vi modtager refusion fra anden kommune medtages ikke. Dette gælder for alle analyser i denne kvartalsvise rapportering.

Som det ses af ovenstående er andelen af sociale sager lidt stigende.

Der er kommet flere sager både med og uden en ydelse.

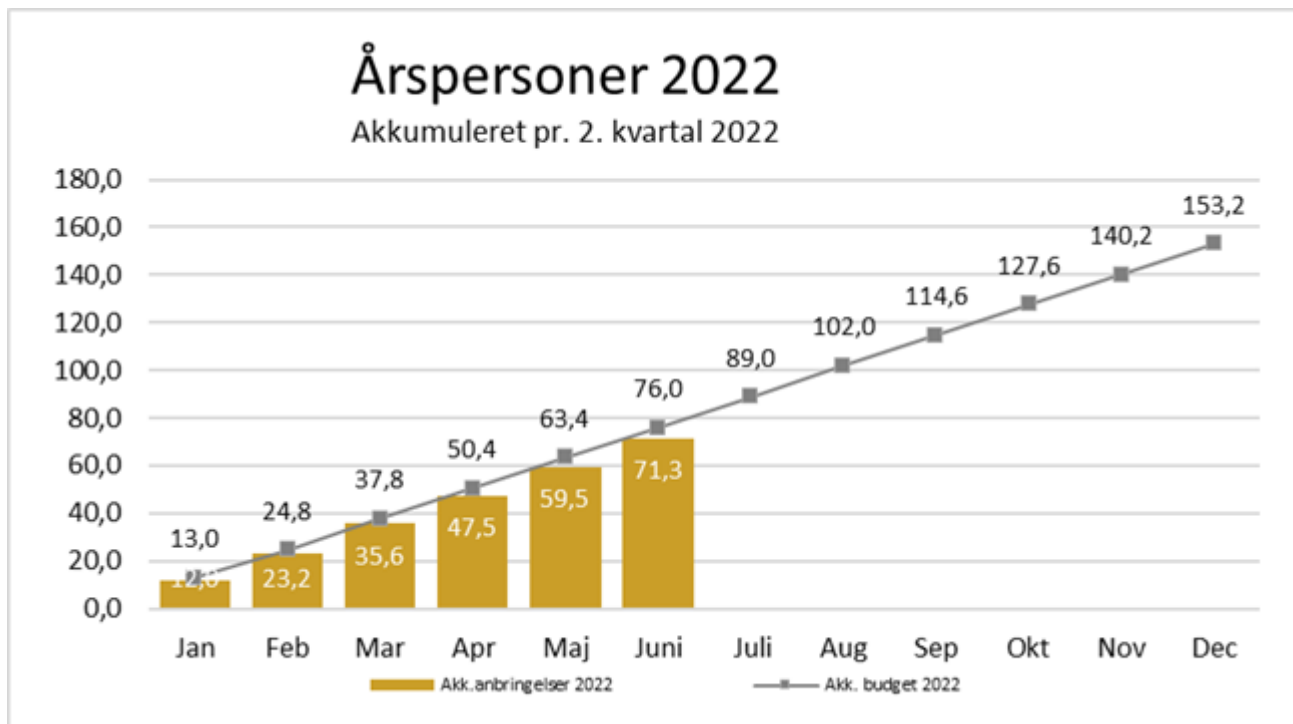
Antallet af anbringelser er uændret. Det er stadig for tidligt at sige, om dette skyldes en tidligere forebyggende indsats, men der er i afdelingen sat fokus på at støtte familierne i hjemmet, når det ses muligt, frem for at anbringe uden at have forsøgt massiv familiebehandling først.

Det forventes fortsat, at implementeringen af effekterne fra Frikommuneprojektet i Børn & Familie kommer til at påvirke antallet af sociale sager i afdelingen. Med en endnu højere grad af inddragelse af familie og netværk, samt almenområdet, viser frikommuneprojektet tydelige tendenser på, at en del sager hurtigere lukkes eller løses i samarbejde mellem familie og almenområdet. Dette kombineret med en hurtigere effektivering af eventuelle foranstaltninger medfører et generelt fald i antallet af sociale sager.

Det er dog nødvendigt fortsat at sætte fokus på balancen mellem frikommunetanker, lovgivning og dermed de procedurer og rutiner, som skal overtages i afdelingen for at kunne implementere et fuldstændigt projekt. Af den årsag er der ansat en GUSA-superbruger i afdelingen, som vil sikre, at disse faktorer fastsættes og, at frikommunetankerne bliver en naturlig del af medarbejdernes mindset.

2. ANBRINGELSER

ÅRSPERSONER



Definition af årspersoner: En årsperson er et barn, der er anbragt i 12 måneder.

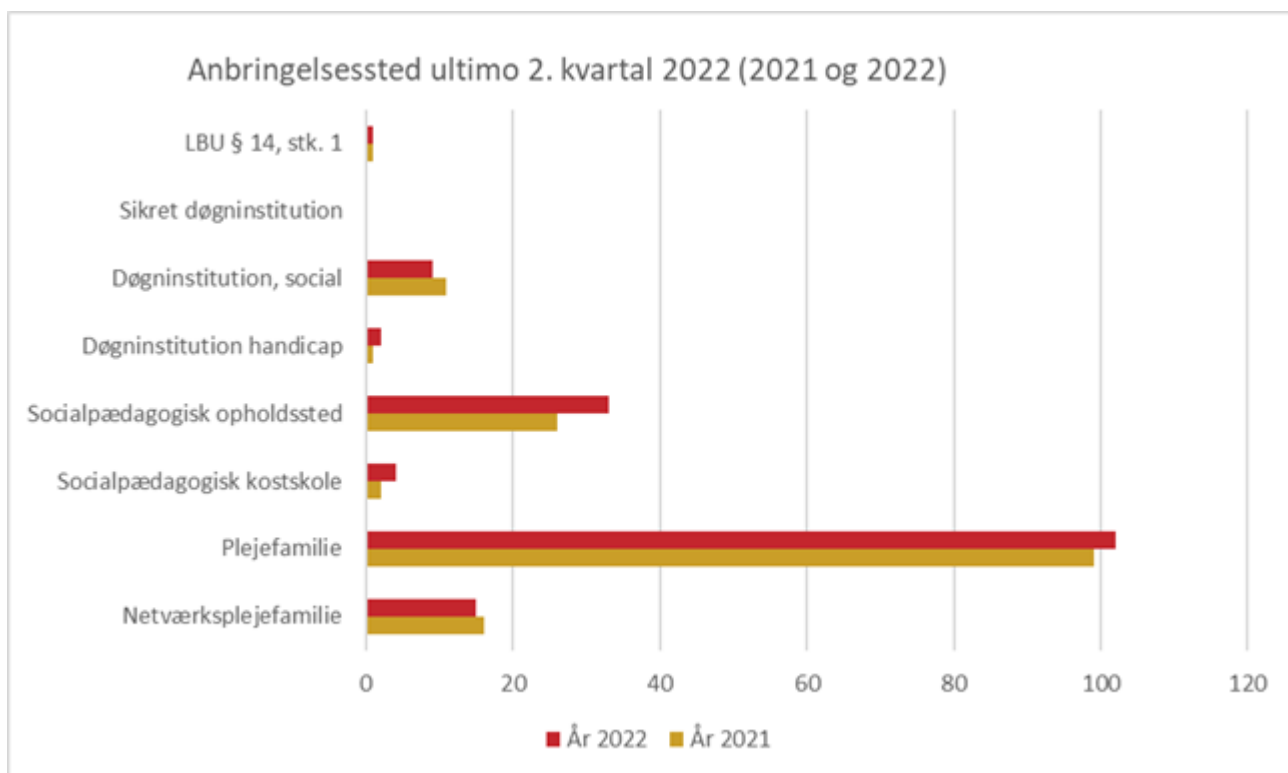
Realiseret årspersoner er opgjort med det antal dage, et barn reelt har været anbragt. Dvs. hvis et barn i forbindelse med skift i anbringelsessted står anført med ydelser to steder i samme periode, så er det kun det sted, hvor barnet fysisk befinder sig, som er medtaget.

Årspersoner fordelt efter anbringelsestype*:

Årspersoner	Regnskab jan-juni 2021	Budget jan-juni 2022	Forbrug jan-juni 2022
Døgn Handicap	7,18	7,06	4,30
Døgn Social			
Familiepleje	49,39	45,53	46,82
Kostskole	1,76	2,60	1,64
Netværksfamilie	7,89	7,38	6,69
Opholdssteder	12,17	12,67	11,33
Sikret inst.	0,00	0,00	0,00
Ungdomskriminalitet	1,32	0,74	0,50
Akk.anbringelser	79,7	76,0	71,3

* 1 årsperson = 1 person anbragt i 12 måneder.

ANBRINGELSESSTED



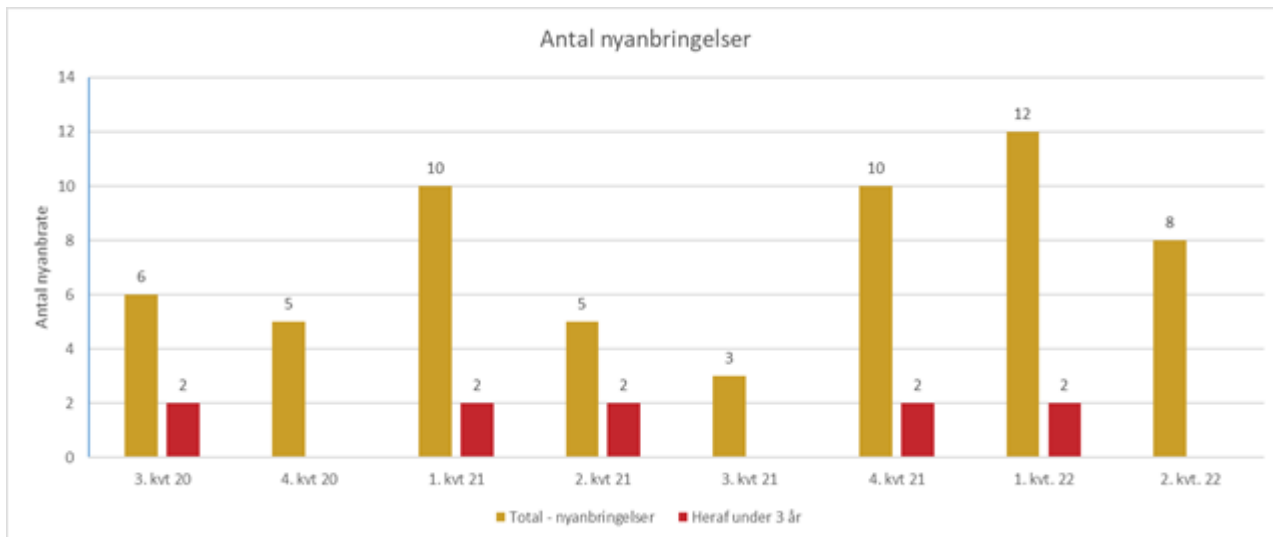
Anbringelsessted viser antal børn, der er anbragt ultimo kvartalet. Det er antal børn og ikke årspersoner.

I forbindelse med budgetlægningen for år 2022 blev der i foråret/sommeren år 2021 budgetteret med et forventet årsværk ved indgangen af år 2022 på 138,24 årsværk. De realiserede tal for år 2021 viste, at det faktiske antal årsværk ved indgangen af år 2022 blev 131,88 årsværk. Forskellen er på 6,36 årsværk.

Administrationen forventer fortsat, at en højere grad af tidlig inddragelse af forældre og netværk kommer til at påvirke anbringelsesområdet. En kvalificeret faglig formodning vil i denne sammenhæng være, at antallet af netværksanbringelser på sigt fortsat vil være stigende, hvilket også er en væsentlig del i regeringens nye lov-udspil.

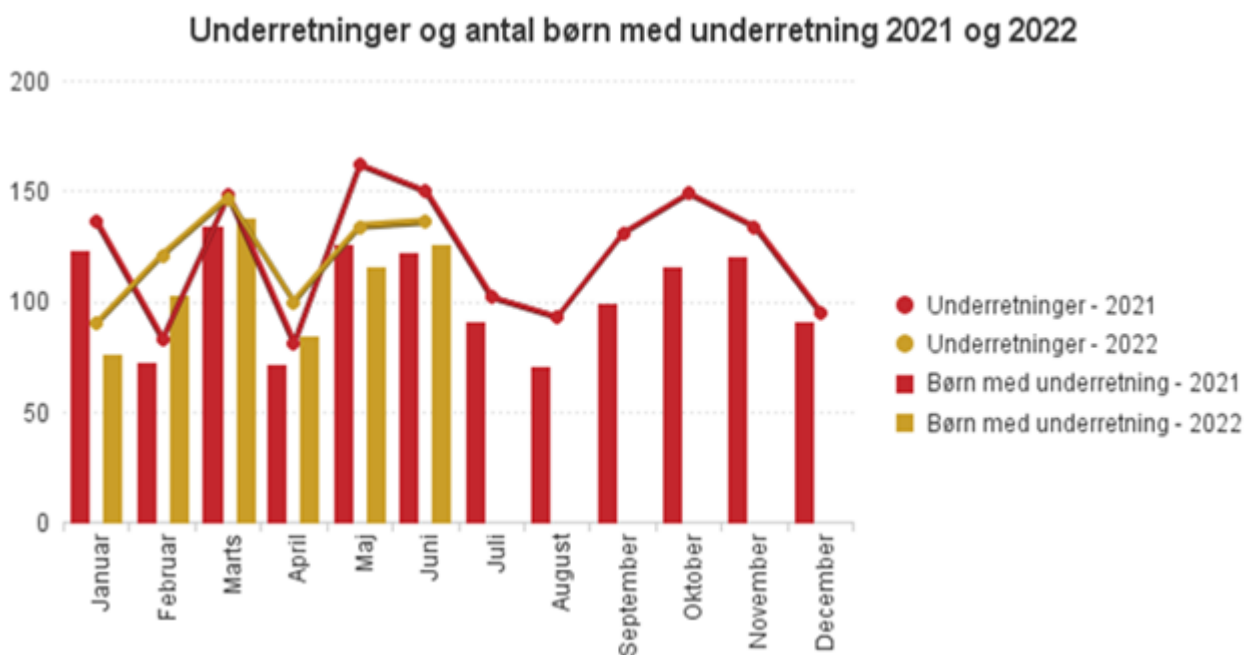
Fokusområdet "De første 1000 dage" giver også et gennemslag på barnets alder ved nyanbringelser. Evidensen viser, at barnets første leveår er særdeles vigtigt. Der er derfor i denne sammenhæng et særligt fokus på anbringelser inden barnets første 3 leveår.

NYANBRINGELSER



Definition af nyanbringelser: Første gang et barn bliver anbragt. Dog ikke korte akutte anbringelser eller anbringelsesskift. Det er antal børn og ikke årspersoner.

3. UNDERRETNINGER



Definition af underretninger: Modtaget underretninger i alderen 0-14 år. Mellekommunale underretninger medtages ikke.

Større inddragelse af forældre og netværk, samt tættere samarbejde med almenområdet kan medføre en stigning i underretningstallet – særligt genunderretninger. Underretninger kan i dette perspektiv anses som et udtryk for hensigterne for at løse eventuelle problemstillinger, inden det bliver en sagsag. Derfor er det vigtigt, at underretningstallet ses i sammenhæng med antallet af sociale sager.

Der er dog, i januar 2021, opstartet konsulentfunktioner på skolerne og i daginstitutionerne, som del i det tidlige forebyggende arbejde, for at sikre at vi kan rådgive og vejlede inden en familie ender med en underretning. Dette skulle gerne afspejle sig i de kommende statistikker. Målet er således ikke flere underretninger, men et tættere samarbejde omkring familien inden en problematik udvikler sig. Disse forebyggende indsatser registreres ikke i sagstal, men der er afsat gennemsnitligt 2 timer om ugen hos 34 medarbejdere. Omregnet er det 1,84 medarbejder der går til konsulentfunktionen.

Disse konsulentmøder foregår med GUSA-plattformen som dialogredskab. Det er skoler/institutioner der er tovholder og sagsbehandlere er ikke med i selve GUSA-dialogen, men er udelukkende rådgivende.

Småbarnsindsatsen er en lignende tidligt forebyggende indsats, hvor en socialrådgiver deltager ved sundhedsplejerskernes møder omkring sager, hvor der kan være bekymring.

Formålet med disse tidlige indsats er, at vi kommer ind FØR en problematik udvikler sig og bliver til en sag i Børn og Familie. Vi arbejder helhedsorienteret med inddragelse af skole, SSP, sundhedsplejersker og psykologer for at sikre en tidlig indsats.

Målet er dobbelt:

1. At vi gennem et fællesfagligt forum sikrer, at familier får støtte, før en eventuel problematik udvikler sig
2. At vi tidligst muligt opdager hvis en familie har behov for mere støtte gennem Børn- og Familieafdelingen.

Over en periode på 2-4 år forventes der færre nye sager i Børn og Familie, og at eventuelle problematikker ikke når at vokse sig så store, at det ender med dyrere foranstaltninger.

Derudover forventes et stærkere tværfagligt samarbejde, idet der oparbejdes en fælles forståelse for sårbare familier og et solidt kendskab til andre fagpersoners tilbud.

Formålet med de tidlige forebyggende indsats er at sikre, at vi opdager mulige problematikker i tide og, at de specialiserede fagligheder fra CFF i fællesskab sikrer en øget grad af relationel koordinering og samarbejde om den helt tidlige opsporing og forebyggelse til gavn for borgerne.

Når der således ses på opgørelsen over sagstal, så er det udtryk for det antal sager, som er registreret i vores systemer og altså ikke udtryk for socialrådgivernes reelle sagsarbejde, da der er en del tidlig forebyggelse.

Administrationen i CFF har således fortsat stort fokus på tidlig opsporing og tidligt forebyggende indsats, og der er grundlæggende tiltro til, at udrulningen af erfaringerne fra Frikommuneforsøget, udmøntningen af en strategi for tidlig forebyggelse og et større fokus på tidlig opsporing i samarbejde med CBL vil skabe positive effekter på længere sigt.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Alle børn får et godt fundament for viden og udvikling.

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

BESLUTNING I SOCIALUDVALGET den 24-08-2022

Fraværende: Ingen

Mona Jensby deltog ikke i sagens behandling

Taget til efterretning

Punkt 87: Orienteringssag: Statistik på magtanvendelser 2021

22-016829

Bilag

Opgørelse magtanvendelser 2021

Oversigt over ændringerne i de ændrede magtanvendelsesbestemmelser

87. ORIENTERINGSSAG: STATISTIK PÅ MAGTANVENDELSER 2021

Socialudvalget den 24. august 2022
Sagsnr.: 22-016829
Område: Center for Socialområdet
Sagen afgøres i: -

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Socialudvalget og Ældre og Omsorgsudvalget:

1. at tage orientering om opgørelse over magtanvendelse og indgreb i selvbestemmelsesretten 2021 til efterretning.

RESUME

Døgn- og dagtilbud på social- og ældreområdet skal indberette, når der anvendes magt eller andre indgreb i selvbestemmelsesretten over for de borgere som er tilknyttet tilbuddet. Indberetningerne behandles og registreres i Center for Socialområdet og fremlægges hvert år for det politiske udvalg. Dette med henblik på at følge udviklingen og vurdere behovet for eventuel yderligere opfølgning. Sagen behandles samtidig i Socialudvalget og Ældre og Omsorgsudvalget.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Magtanvendelser og indgreb i selvbestemmelsesretten handler om situationer, hvor personalet er nødt til at gennemføre et indgreb, som borgeren ikke har givet eller kan give sit samtykke til. Der kan eksempelvis være tale om at sikre borgeren den nødvendige pleje/omsorg - eller at forhindre borgeren i at udsætte sig selv eller andre for fare. Efter en del af Servicelovens bestemmelser er det ifølge lovbestemmelserne personalet; leder og medarbejdere, der træffer afgørelsen om anvendelse af magt. Afgørelsen bliver truffet i situationen, hvor personalet vurderer at magtanvendelsen er påkrævet. Administrationen kan dermed ikke ændre den afgørelse, som borgeren modtager.

Det drejer sig om:

- § 124 c Afværgehjælp
- § 124 d Fastholdelse m.v.,
- § 136 a Kortvarig fastholdelse i personlig hygiejne-situationer uden forudgående afgørelse
- § 136 c Kortvarig fastholdelse i personlig hygiejne-situationer
- § 136 d Fastholdelse m.v. ved meget grænseoverskridende eller konfliktskabende adfærd

Mens det i nedenstående bestemmelser er Kommunalbestyrelsen, der træffer afgørelse om magtanvendelse:

- § 125 Særlige dørbådnere
- § 128 Stofseler
- § 128 b Tryghedsskabende velfærdsteknologi på baggrund af en afgørelse
- § 128 c Låsning og sikring af yderdøre og vinduer
- §§ 129 og 129 a Flytning uden samtykke
- § 136 a Kortvarig fastholdelse i personlig hygiejne-situationer på baggrund af en afgørelse
- § 136 f Optagelse i særlige botilbud uden samtykke.

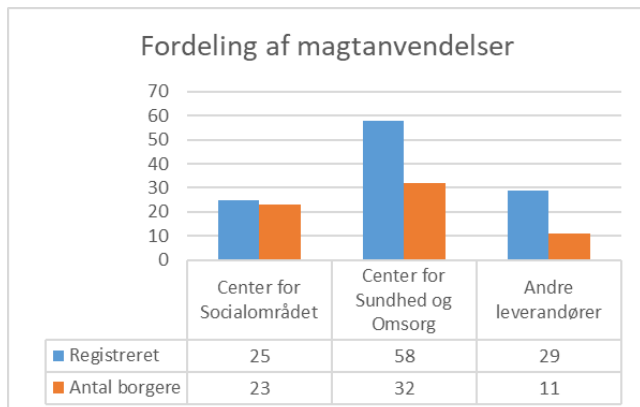
Som udgangspunkt har ethvert menneske en grundlovssikret ret til et bestemme over sit eget liv. Derfor bliver omfanget af magtanvendelser og indgreb i selvbestemmelsesretten nøje overvåget. Ligesom der løbende tilbydes information og vejledning vedrørende magtanvendelse til udførerne på Social- og Ældreområdet.

Den årlige fremlæggelse af omfanget af magtanvendelser inkluderer en sammenligning med tidligere års indberetninger for at kunne følge udviklingen. Pr. 1. januar 2020 trådte en lovændring af magtanvendelsesbestemmelserne i kraft, det har blandt andet betydet, at der er indført andre regler for indberetning, hvis borgerens varige nedsatte funktionsevne skyldes demens. I forbindelse med lovændringen har der været særligt stort fokus på information og vejledning til udførerne i 2020, hvilket har medført en forbedret indberetningspraksis.

Nedenfor følger en kort gennemgang af de tal, som fremgår af bilag (Opgørelse magtanvendelser 2021):

I 2021 er der registreret i alt 112 indberetninger af magtanvendelser og indgreb i selvbestemmelsesretten, hvilket er en stigning på 5 indberetninger i forhold til 2020. Indberetningerne kommer fra kommunale, regionale og private døgn- og dagtilbud på social- og ældreområdet, som har Guldborgsund-borgere indskrevet.

De 112 indberetninger indberetninger af magtanvendelser og indgreb i selvbestemmelsesretten er fordelt på 66 borgere. I tabellen nedenfor fremgår fordelingen af indberettede magtanvendelser og antal borgere for henholdsvis Center for Socialområdet, Center for Sundhed og Omsorg og andre leverandører 2021.



Der indberettes på følgende typer magtanvendelser:

- Afværgehjælp (fastholdelse for at undgå ødelæggelse af indbo og andre værdier)
- Akut fastholdelse (når borgeren er til fare for sig selv eller andre)
- Særlige døråbner (for at undgå, at borgeren udsætter sig selv for fare ved at forlade boligen. Borgeren må ikke frihedsberøves)
- Fastholdelse i hygiejnesituation (handicap, hygiejnesituationer er defineret på en liste)
- Fastholdelse i hygiejnesituation (dement, personalet definerer om der er tale om en hygiejnesituation)
- Tilladelse til brug af stofselser (for at undgå at borgeren kommer til skade f.eks. i kørestol)
- Tilladelse til anvendelse af tryghedsskabende velfærdsteknologi (f.eks. GBS eller registrering af fald i borgerens egen bolig)
- Flytning uden samtykke (når det er nødvendigt, at borgeren flytter f.eks. til en visiteret bolig)
- Fastholdelse ved meget grænseoverskridende eller konfliktskabende adfærd (især over for andre beboere f.eks. ved at gå ind i andres boliger uden tilladelse)

De 3 typer magtanvendelser, der har været flest indberetninger på i 2021, er følgende:

Akut fastholdelse:

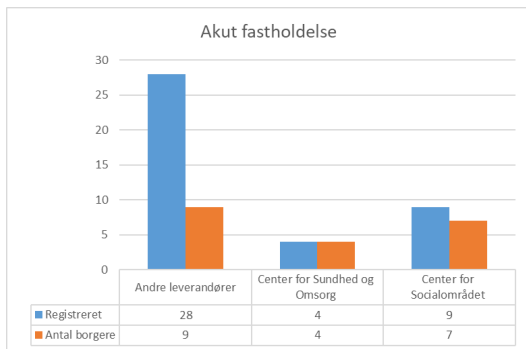
Der er i alt registreret 41 sager fordelt på 21 borgere.

Fra 2020 til 2021 er antallet af registrerede akutte fastholdelser samlet steget med 3 sager (fra 38 i 2020) Stigningen ses i Center for Socialområdet, hvor antallet af registrerede akutte magtanvendelser samlet er steget fra 5 i 2020 til 9 i 2021.

I Center for Sundhed og Omsorg er antallet uændret fra 2020.

Hos "andre leverandører" ses en nedgang fra 29 sager i 2020 til 28 sager i 2021.

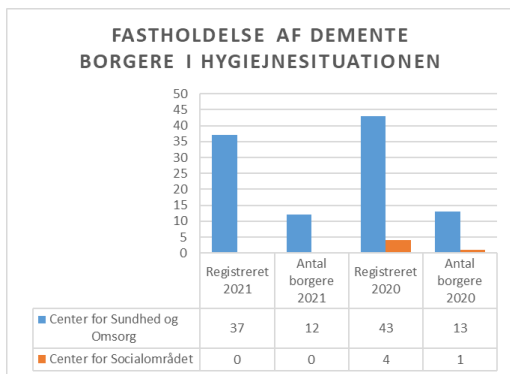
I tabellen nedenfor fremgår fordelingen af indberettede akutte fastholdelser og antal borgere for henholdsvis andre leverandører, Center for Sundhed og Omsorg og Center for Socialområdet 2021.



Fastholdelse af demente borgere i hygiejnesituationen:

Der er i alt registreret 37 sager, fordelt på 12 borgere.

Alle sager er indberettet i Center for Sundhed og Omsorg, hovedsageligt på plejeboligområdet (36 sager). I tabellen nedenfor fremgår fordelingen af indberettede sager for 2021 og 2020.

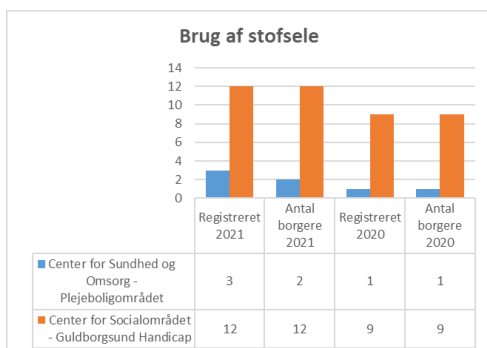


Brug af stofseler:

Der er i alt registreret 15 sager fordelt på 14 borgere.

Sagerne er indberettet på plejeboligområdet i Center for Sundhed og Omsorg og af Guldborgsund Handicap, Center for Socialområdet. Stofseler anvendes f.eks. til borgere i kørestol.

Tabellen nedenfor viser registrering af brug af stofsele for 2021 og 2020 fordelt på center/område og antal borgere.



En detaljeret opgørelse over alle typer magtanvendelser samt hvorfra de er indberettet i 2021 og 2020, kan ses i bilag: "Opgørelse magtanvendelser 2021".

Sagen sendes til orientering i Ældrerådet og Handicaprådet.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Guldborgsund kommune har en strategisk målsætning om at skabe gode rammer for sundhed og hverdagsliv - herunder at sikre hjælp og støtte til sårbare borgere som er afhængige af hjælp i hverdagen. Overvågning af omfanget af magtanvendelser er en måde at fokusere på de allermest sårbare borgeres rettigheder.

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

BESLUTNING I SOCIALUDVALGET den 24-08-2022

Fraværende: Ingen

Mona Jensby deltog ikke i sagens behandling

Taget til efterretning

UDVALGTE BILAG:

Offentlig Opgørelse magtanvendelser 2021

22-016829-4

Offentlig Oversigt over ændringerne i de ændrede magtanvendelsesbestemmelser

22-016829-5

Punkt 88: Beslutningssag: Kommunikation

88. BESLUTNINGSSAG: KOMMUNIKATION

Socialudvalget den 24. august 2022

Sagsnr.:

Område: Center for Socialområdet

Sagen afgøres i: Socialudvalget

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Socialudvalget:

1. at beslutte hvad der skal kommunikeres fra udvalgets møde.

BESLUTNING I SOCIALUDVALGET den 24-08-2022

Fraværende: Ingen

Mona Jensby deltog ikke i sagens behandling

Godkendt

Punkt 89: Underskriftsark

89. UNDERSKRIFTSARK

Socialudvalget den 24. august 2022

Sagsnr.:

Område: Center for Socialområdet

Sagen afgøres i: Socialudvalget

INDSTILLING

Udvalget skal underskrive protokollen.

BESLUTNING I SOCIALUDVALGET den 24-08-2022

Fraværende: Ingen

Mona Jensby deltog ikke i sagens behandling

Godkendt digitalt

Godkendelsesark

Mødedato 24. august 2022

Udvalg Socialudvalget

Møde Dagsorden

Dagsordenpunkt 89 - Underskriftsark

Bruger

Bente Lerche-Thomsen

Britta Lange

Camillo Krog

Ditte Rust

Laura Ljung

Yavuz Sari

Status

Godkendt

Godkendt

Godkendt

Godkendt

Godkendt

Godkendt

Dato for godkendelse

24. august 2022

24. august 2022

24. august 2022

24. august 2022

24. august 2022

24. august 2022