

# **REFERAT Social, Sundhed og Omsorg 2018-2021 d. 22-01-2018**

**Mødedato** Mandag d. 22. januar 2018 kl. 08:30

**Mødested** Mødelokale Nysted, Parkvej 37, Nykøbing F.

**Mødedeltagere** Bo Abildgaard, Jens Erik Boesen, Linda Kristiansen, Martin Pedersen, Mette Møller

## Indholdsfortegnelse

Beslutningssag: Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Orienteringssag: Introduktion til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget (SSO).....	5
Beslutningssag: Godkendelse af tilsyn på dagbeskæftigelsesområdet.....	6
Beslutningssag: Repræsentation i Værestedet Perronens bestyrelse.....	8
Beslutningssag: Valg af repræsentanter til bevillingsgruppen for tildeling af tilskud i henhold til §18	9
Drøftelsessag: Indsats "Bedre bemanning i ældreplejen" fra finanslov 2018.....	11
Beslutningssag: Merudgifter vedr. anlægsprojekt "Udvidelse af pladser på Forsorgshjemmet".....	13
Drøftelsessag: Valg af model for tilvejebringelse af frit valg for hjemmehjælpsmodtagere.....	15
Orienteringssag: Bevilling af tilskud i 2018 fra § 18 "tilskud til frivilligt socialt arbejde" og § 79 "ti	18
Orienteringssag: Forsorgshjemspladser i Guldborgsund Kommune.....	20
Beslutningssag: Kommunikation.....	21

# **Punkt 1: Beslutnings sag: Godkendelse af dagsorden**

18/363

## **INDHOLD**

### **INDSTILLING:**

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget:

1. at dagsordnen godkendes.

## **BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 22-01-2018**

Godkendt.

## Punkt 2: Meddelelser

18/429

### INDHOLD

- Socialpsykiatrien har søgt - og fået bevilget - midler til et projekt vedr. ”Styrkelse af den medicinfaglige indsats i Socialpsykiatrien med udgangspunkt i borgerens liv på egne præmisser”. Ansøgning samt bevillingsbrev vedlægges.
- Socialpsykiatrien har søgt – og fået bevilget – midler til et projekt vedr. ”En somatisk indsats overfor psykisk syge og udsatte borgere – Socialsygeplejerske til botilbud i socialpsykiatrien”. Ansøgning samt bevillings brev vedlægges.
- Statistik, ældre- og plejeboliger, og opgørelse over ledige boliger og ventelister for december 2017 er vedhæftet som bilag 1.
- Center for Sundhed & Omsorg har fået 2,9 mio. kr. i perioden 1.1.18 – 31.3.2021 til ansættelse af en kommunal læge, som bliver tilknyttet akutsygeplejen (bilag 2).

### BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 22-01-2018

Taget til efterretning.

#### Bilag

Ansøgning vedr. medicinfaglige indsats

Tilsagn til "Styrkelse af den medicinfaglige indsats i Socialpsykiatrien med udgangspunkt i borgerens liv på egne præmisser"

Ansøgningskema- socialsygeplejersker.doc

Tilsagn vedr. En somatisk indsats overfor psykisk syge og udsatte borgere - Socialsygeplejerske til botilbud i socialpsyk. i GBS

Bilag 1. Statistik - januar til december 2017.xls

Bilag 2. Endeligt tilsagn

# Punkt 3: Orienteringssag: Introduktion til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget (SSO)

17/40046

## INDHOLD

### INDSTILLING:

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget:

1. at tage orienteringen til efterretning.

### BESKRIVELSE AF SAGEN:

I forbindelse med det nye fagudvalgs tiltrædelse er der planlagt en introduktion til udvalgets områder og ansvar. Introduktionen giver en helt overordnet gennemgang af rammer, budget, udfordringer og muligheder i udvalget.

Introduktionen er opbygget ud fra udvalgets politikområder samt nuværende strategi.

Der vil i løbet af første kvartal blive mere dybtgående gennemgang af udvalgte temaer og der planlægges en ”Besøgstur” onsdag d 4. april 2018 fra 8 – 16, hvor udvalget besøger 3-4 institutioner, der præsenteres af de pågældende ledere.

### Indhold:

- Introduktion til udvalgets kerneområde
  - o Rammer for udvalgets arbejde (Lovgivning, bekendtgørelser, retningslinjer mv.)
  - o Målaftale
- Rammer
  - o Økonomiske rammer og forudsætninger, herunder gennemgang af budgetforliget og udmøntning af denne, økonomiske udfordringer mv.
  - o Den administrative organisation, herunder ressourcer
- Strategiske målsætninger
  - o Styringsblomsten, kerneopgaven
  - o Udfordringer og muligheder
  - o Strategiske indsats
- Politisk samspil
  - o Samarbejde på tværs af udvalgene
  - o Samskabelse og borgerinddragelse
- Kommunikation
  - o Kommunikation fra udvalgets møder og enkeltsager

### SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER:

Sagen introducerer udvalgsmedlemmerne i Social, Sundhed og Omsorgsudvalget (SSO) til de overordnede rammer og strategier til brug for fremtidige drøftelser og beslutninger, der kan bidrage til Guldborgsund Kommunes kerneopgave: At styrke borgernes mulighed for at mestre egen tilværelse og i samarbejde med borgerne sikre, at alle kan indgå i relevante fællesskaber.

### ØKONOMI:

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

## BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 22-01-2018

Taget til efterretning.

## Bilag

intro oplæg ny rækkefølge - Intro til SSO den 20 jan version 1.pptx

## Punkt 4: Beslutnings sag: Godkendelse af tilsyn på dagbeskæftigelsesområdet

17/14529

### INDHOLD

#### INDSTILLING:

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget:

1. at godkende tilsynet på dagbeskæftigelsesområdet.

#### BESKRIVELSE AF SAGEN:

Det overordnede ansvar for drift med de sociale tilsyn, er lovbestemt placeret hos Socialtilsynet. Kommunen får det generelle tilsyn med egne tilbud og med private tilbud, som ikke er omfattet af Socialtilsynets kompetencer. Helt konkret er der i Guldborgsund Kommune tale om dagbeskæftigelser efter SEL § 103 og 104.

Tilsynet med dagbeskæftigelse varetages af Center for Socialområdet og indgår, i videst muligt omfang, som en integreret del af den løbende kontakt med tilbuddene.

Tilsynsfunktionen planlægges og udføres med vigtigt på fire overordnede aspekter:

- Kontrolaspektet
- Kvalitetsaspektet
- Udviklingsaspektet
- Dialogaspektet

I perioden 1. januar-31. december 2017 har administrationen været på tilsyn følgende steder:

#### Guldborgsund Handicap

- A-Hus Nykøbing F. (anmeldt tilsyn)
- Gartneriet/Butikken (anmeldt tilsyn)
- Smedeværkstedet (uanmeldt tilsyn)

#### Socialpsykiatrien

- Labyrinten (anmeldt tilsyn)
- Socialpsykiatriens værksteder (uanmeldt tilsyn)

#### Private

- Tingsted Multiservice (anmeldt tilsyn)
- Lammehave Ækologi (anmeldt tilsyn)

Tilsynsrapporten vedlægges.

Den overordnede samlede vurdering for samtlige tilsyn har været, at borgerne er rigtig glade for at være i dagbeskæftigelse. Personalet er meget engageret, men pressede i hverdagen, hvilket flere af borgerne gjorde opmærksom på. Borgerne udtrykte bekymring for, om deres arbejdsplads ville ende med at lukke, da der blev færre og færre personer.

Tilsynet bemærker, at tilpasningen i personaletimerne, på baggrund af nedgang i antal borgere har stor opmærksomhed hos borgerne og personalet fortsat har et stort ansvar for at få en hverdag til at hænge sammen, især i forhold til at igangsætte aktiviteter med borgerne.

Administrationen følger kontinuerligt med i udviklingen med nødvendige tilpasninger i forhold til antal tilbud / borgere / økonomi (antal ansatte), for at gøre de enkelte tilbud bæredygtige.

#### **SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER:**

Indholdet i tilbuddene skal matche borgernes behov, således at borgerne oplever at de tilbydes de rigtige indsatser. Tilsynet sikrer, at tilbuddene lever op til standarden.

#### **ØKONOMI:**

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

#### **HØRING:**

Sagen har været i høring hos Handicaprådet. Handicaprådet har ingen bemærkninger til sagen.

### **BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 22-01-2018**

Godkendt.

#### **Bilag**

Tilsynsnotat §§ 103 og 104

## **Punkt 5: Beslutnings sag: Repræsentation i Værestedet Perronens bestyrelse**

17/41066

### **INDHOLD**

#### **INDSTILLING:**

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget:

1. at anbefale Byrådet at Guldborgsund Kommune ikke længere er repræsenteret med et medlem i Værestedet Perronens bestyrelse

#### **BESKRIVELSE AF SAGEN:**

I forbindelse med udpegning af medlemmer/repræsentanter til forskellige udvalg, nævn og råd for den kommende valgperiode, er kommunalbestyrelsen i gang med at efterses samtlige udvalg, nævn og råd i Guldborgsund Kommune med henblik på at vurdere relevansen af kommunal deltagelse i disse. Som led i den proces skal der tages stilling til, hvorvidt Guldborgsund Kommune stadig skal være repræsenteret i Værestedet Perronens bestyrelse.

Værestedet Perronen har siden foreningens stiftelse i 1997 haft et 'født' medlem i bestyrelsen fra Guldborgsund Kommune. Dette fremgår af foreningens vedtægter. Repræsentanten har tidligere været administrativt udpeget, men for at ensrette procedurerne i Guldborgsund Kommune, ønskes det fremadrettet, at alle repræsentationer i diverse organer er politisk udpeget samt, at antallet af bestyrelser med kommunal repræsentation neddrøses. Der er således i forbindelse med konstitueringsforhandlingerne peget på, at Guldborgsund Kommune ikke længere skal være repræsenteret i Perronens bestyrelse.

Det er muligt at fravælge en plads i bestyrelsen. Såfremt dette beslutes skal vedtægtsændringer dog godkendes på en generalforsamling i Perronens bestyrelse.

#### **SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER:**

Vi skal styrke borgernes mulighed for at mestre egen tilværelse og, i samarbejde med borgeren, sikre, at alle kan indgå i relevante fællesskaber.

#### **ØKONOMI:**

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

### **BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 22-01-2018**

Godkendt.

# **Punkt 6: Beslutnings sag: Valg af repræsentanter til bevillingsgruppen for tildeling af tilskud i henhold til §18 "tilskud til frivilligt socialt arbejde" og §79 (tilskud til tilbud med aktiviserende og forebyggende sigte" midler for perioden 1.1.2018 - 31.12.2021**

17/31515

## **INDHOLD**

### **INDSTILLING:**

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget at anbefale Byrådet:

1. at formand Bo Abildgaard og Næstformand Jens Erik Boesen for Social, Sundhed og Omsorgsudvalget vælges til bevillingsgruppen for tildeling af tilskud i henhold til Servicelovens §18 og §79.
2. at vælge leder af Folkesundhed Else Mortensen og administrativ medarbejder Annita Rasmussen fra Udvikling og Uddannelse, til bevillingsgruppen for tildeling af tilskud i henhold til Servicelovens §18 og §79.

### **BESKRIVELSE AF SAGEN:**

Kommunen uddeler hvert år tilskud til frivilligt socialt arbejde (§18) og tilskud til tilbud med aktiverende og forebyggende sigte (§79).

Der er udarbejdet kvalitetsstandarder for henholdsvis §18 og §79, hvor tildelingsprincipperne bl.a. fremgår.

Kvalitetsstandarderne er udarbejdet gennem en proces med frivillige inden for det frivillige sociale arbejde og vedtaget af byrådet den 16 juni 2016.

Der skal nedsættes en bevillingsgruppen for byrådsperioden 1. januar 2018 – 31. december 2021. I henhold til kvalitetsstandarden for henholdsvis tildeling af tilskud efter servicelovens §18 og §79 består bevillingsgruppen af 4 medlemmer og sammensættes af formand og næstformand for Social, Sundhed og Omsorgsudvalget (tidligere Folkesundhed og Omsorgsudvalget), samt relevant teamleder og administrativ medarbejder fra Center for Sundhed og Omsorg.

Til budgettet i 2018 var der 88 ansøgninger inden for tildeling af tilskud i henhold til §18 midler og 24 ansøgninger inden for tildeling af tilskud i henhold til §79 midler.

### **SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER:**

Bevillingsgruppen har sammenhæng til strategien om "Samarbejde med borgeren, netværk og frivillige".

I strategien prioriteres et godt samspil med borgere og foreninger og anerkender det frivillige område som en vigtig partner i forhold til at udvikle og understøtte sundhedsfremme og forebyggelse i Guldborgsund Kommune.

### **ØKONOMI:**

I budgettet 2018 er der afsat:

- 938.000 kr. til tilskud i henhold til §18
- 317.000 kr. til tilskud i henhold til §79

### **HØRING:**

Ældrerådet bakker op om sagens indstilling.

## **BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 22-01-2018**

Godkendt.

## **Bilag**

Kvalitetsstandard - tildeling af tilskud fra § 18 puljen

Kvalitetsstandard - tildeling af tilskud fra § 79 puljen

alg af repræsentanter til bevillingsgruppen for tildeling af tilskud i henhold til §18 og §79 midler for perioden 1.1.2018 - 31.12.2021

# Punkt 7: Drøftelsessag: Indsats "Bedre bemanning i ældreplejen" fra finanslov 2018

17/41860

## INDHOLD

### INDSTILLING:

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget

1. at drøfte udmøntning af midlerne til indsatsen "Bedre bemanning i ældreplejen" fra finanslov 2018.

### BESKRIVELSE AF SAGEN:

Med indsatsen "Bedre bemanning i ældreplejen" fra finanslov 2018 er det offentliggjort, at kommunerne vil blive tilført midler til en bedre bemanning i ældreplejen og at midlerne bliver fordelt på baggrund af nøglen i tilskuds- og udligningssystemet for udgiftsbehov på ældreområdet. Administrationen har taget udgangspunkt i tidligere erfaringer omkring tildelinger og beregnet, at Guldborgsund Kommunes andel vil være ca. 7 mio. kr.

Gennem de seneste år er det med baggrund i udviklingen af det nære sundhedsvæsen, og den nationale handlingsplan for den ældre medicinske patient blevet nødvendigt, at afsætte mere tid til tværfaglig mødeaktivitet blandt personalet, vedrørende tidlig opsporing af begyndende sygdomstegn, samt planlægning og opfølgning på lovpligtige rehabiliteringsforløb (§83A).

Kravene til plejen og den koordinerende indsats omkring borgeren er steget, da flere opgaver løses i borgernes nærmiljø, frem for tidligere på sygehuset. Det være sig både inde for den somatiske pleje, inden for kronikerområdet og inden for genoptræning.

Det giver en bedre patientsikkerhed og kvalitet i plejen for borgerne og bedre arbejdsvilkår for plejepersonalet, når medarbejderne har tættere ledelsesmæssige opfølgning og faglig sparring og når de får mulighed for tværfaglig dialog.

Det øgede behov for koordinerende møder og klare og synlige beslutningsgange har presset den ramme, der er til rådighed for borgerrettede ydelser til både pleje og sygepleje.

Administrationen foreslår derfor at kommunens andel til "bedre bemanning i ældreplejen" tildeles som en ramme til den kommunale ældrepleje og sygepleje for at fastholde kvaliteten i grundplejen.

I forhold til sygeplejen vil udvalget på møde i februar få forelagt en konkret sag omkring nødvendigheden af øget fleksibilitet og tilgængelighed. Ligesom der vil blive fremlagt en konkret fordeling af beløbet.

### *Kriterier*

Ud fra det offentliggjorte faktaark, så ønsker Regering og Dansk Folkeparti at midlerne anvendes til følgende:

- Ansættelse af nye medarbejdere i fuldtidsstillinger i hjemmeplejen, på plejehjem m.v.
- Opjustering af arbejdstiden for eksisterende medarbejdere i hjemmeplejen, på plejehjem m.v.

Det er dog ikke noget krav, og administration skønner derfor at det med fordel kan anvendes til fastholdelse af kvaliteten i plejen og sygeplejen.

Indsatsen er puljefinansieret, hvilket betyder at der skal redegøres for brugen af midlerne gennem et særskilt revideret regnskab.

Derudover bliver indsatsen set, som en samlet del af værdighedsmilliarden.

### SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER:

Indsatsen knytter sig til værdighedspolitikens punkt tre "kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng i plejen", hvor ældre i Guldborgsund Kommune skal opleve, at den hjælp de får er af høj kvalitet, og at den ydes koordineret med andre sundhedsaktører.

### ØKONOMI:

Baseret på tidligere erfaringer forventes det, at Guldborgsund Kommune får tildelt 7 mio. kr. årligt fra 2018.

**HØRING:**

Ældrerådet har haft sagen i høring, og anbefaler at kommunens andel tildeles, som en ramme til den kommunale ældrepleje og sygepleje for, at fastholde kvaliteten i grundplejen.

Ældrerådet ønsker løbende at blive holdt orientering om, hvordan pengene anvendes, samt at der sker en evaluering efter et år.

**BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 22-01-2018**

Drøftet.

**Bilag**

Bedre bemanning i Ældreplejen

Bedre-bemanning-faktaark.pdf

## **Punkt 8: Beslutnings sag: Merudgifter vedr. anlægsprojekt "Udvidelse af pladser på Forsorgshjemmet"**

17/14172

### **INDHOLD**

#### **INDSTILLING:**

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget, at anbefale Økonomiudvalget og Byrådet:

1. at godkende en tillægsbevilling på 1.407.000 kr. til anlægsprojekt "Udvidelse af pladser på Forsorgshjemmet" samt frigivelse af rådighedsbeløb på samme.
2. at beløbet finansieres med
  - a. 200.000 kr. fra Ejendomscenter Guldborgsund i form af udisponerede driftsmidler, som i 2018 kan anvendes til formålet og
  - b. 1.207.000 kr. fra den særlige pulje til udvikling af tilbud på Socialområdet, jfr. budget 2018.

#### **BESKRIVELSE AF SAGEN:**

Byrådet bevilgede 3.230.000 kr. til udvidelse af Forsorgshjemmet med 9 pladser, jfr. sag nr. 69 i Byrådets møde i juni 2017.

Ejendomscenter Guldborgsund har siden beslutningen arbejdet med den yderligere projektering og indhentning af tilbud på opgaven.

Der foreligger nu en ny opdateret beregning af, hvad udvidelsen vil koste.

Den samlede udgift til udvidelse er nu skønnet til at udgøre 4.637.000 kr. eller 1.407.000 kr. mere end først ansøgt.

Der er flere årsager til de forøgede udgifter.

I forbindelse med ansøgning om anlægsbevilling blev der taget forbehold for, at de 9 boliger kunne tilsluttes til det eksisterende varme-, vand- og kloaknet. Dette har vist sig ikke at være muligt. Endvidere har der vist sig en mulighed for etablering af et egentlig medicinrum.

Endelig er priserne lidt højere end de priser, der indgik i den oprindelige bevilling.

Der henvises til vedlagte bilag, hvoraf opgørelse af bevillingsbehov fremgår.

#### **SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER:**

Som en del af det tidligere Handicap og Psykiatriudvalgs markedsførelsesstrategi skal tilbuddene på Socialområdet hele tiden justeres i forhold til pris, kvalitet og efterspørgsel. Det er vigtigt, at der responderes på nyopståede eller ændrede behov. Udvidelse af pladser på § 110 området er således en måde at tilpasse tilbuddene, så de bedst muligt matcher borgerne behov.

#### **ØKONOMI:**

De forøgede udgifter er opgjort af Ejendomscenter Guldborgsund på baggrund af indhentede oplysninger fra leverandører.

Tillægsbevillingen foreslås finansieret med følgende to beløb:

1. 200.000 kr. fra Ejendomscenter Guldborgsunds drift

I Ejendomscenter Guldborgsunds budget 2018 er der budgetteret til drift og vedligeholdelse af udvidelsen som om den var i fuld drift hele året.

Udvidelsen vil først stå færdig i løbet af 2018, hvorfor der er udisponerede midler til rådighed.

Derudover vil renoveringen af bygningsmassen betyde, at der en årrække ikke er behov for alle de afsatte driftsmidler til almindelig løbende vedligeholdelse.

Ovenstående midler er således vurderet til at kunne indgå i finansieringen af de forøgede anlægsudgifter.

2. 1.207.000 kr. fra den særlige pulje til udvikling af tilbud på Socialområdet.

I forbindelse med godkendelse af budget 2018 blev der afsat i alt 4 mio. kr. til udvikling af tilbud på Socialområdet. Det foreslås, at der anvendes 1.207.000 kr. heraf til at finansiere de forøgede anlægsudgifter.

Såfremt tillægsbevillingen godkendes vil der således være afgivet en samlet anlægsbevilling og frigivet rådighedsbeløb på 4.637.000 kr., som der efter færdiggørelsen skal aflægges anlægsregnskab for.

### **BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 22-01-2018**

Godkendt, med bemærkning om at etablering af medicinrum ikke var en del af det oprindelige projekt, hvorfor udgifterne til dette udtages af finansieringen i alt 75.000 kr.

Endvidere finder udvalget det utilfredsstillende med en så markant afvigelse fra den oprindelige overslagspris.

### **Bilag**

Ombygning Saxenhøj - budget 10-01-2018 - Kalkulation\_Saxenhøj\_170200\_entrepriser.xlsx

# Punkt 9: Drøftelsessag: Valg af model for tilvejebringelse af frit valg for hjemmehjælpsmodtagere

17/37515

## INDHOLD

### INDSTILLING:

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget:

1. at drøfte forskellige modeller til at sikre frit valg for hjemmehjælpsmodtagere.

### BESKRIVELSE AF SAGEN:

Ifølge lovgivningen (SEL § 91) skal kommunerne sikre frit valg for hjemmehjælpsmodtagere. Det betyder, at borgerne skal kunne vælge mellem mindst to leverandere af hjemmehjælp, hvoraf den ene kan være kommunal. Det frie leverandervalg er kun for borgere i eget hjem. Plejecentrene er ikke omfattet af denne ret.

Med hjemmehjælp menes: Personlig pleje, Praktisk hjælp og Madservice (SEL § 83).

Det frie valg kan tilvejebringes via Udbudsmodellen, Godkendelsesmodellen eller udstedelse af Fritvalgs-beviser. Udbuds- eller Godkendelsesmodel benyttes, når kommunen laver aftaler med leverandere. Ved brug af fritvalgsbeviser er det borgeren, der laver aftaler med leverandere.

I Guldborgsund Kommune har det traditionelt været kommunen, der indgår aftaler med leverandere. Indtil 2015 har Godkendelsesmodellen været anvendt, og fra 2015-2017 er Udbudsmodellen blevet brugt. I forbindelse med valg af Udbudsmodellen i 2015, blev det politisk besluttet, at der skulle kunne bydes ind på "Personlig pleje" og "Praktisk hjælp" særskilt. I perioden har DLS service stået for praktisk hjælp, mens Pleje Plus har leveret personlig pleje. I juni 2017 gik Pleje Plus konkurs og Guldborgsund Kommune overtog deres opgaver.

Antal borgere der har benyttet privat leverandere:

Leverandere	Antal borgere i 2017	Antal borgere i 2016
Pleje Plus	52*	82
DLS service	448	426

\*Der skal tages hensyn til at Pleje Plus gik konkurs i juni 2017, derfor er også tal fra 2016 medtaget

For at sikre det frie valg, skal der nu findes en ny leverandere, og såfremt det stadig er kommunen der skal indgå aftalerne, skal der tages stilling til hvilken model, der skal benyttes til dette. Forskellen på de to modeller ses i bilag: "Oversigt over forskelle".

I det følgende gennemgås fordele og ulemper på alle tre muligheder for tilvejebringelse af frit valg:

#### Godkendelsesmodellen:

Fordele:

- Det er hurtigere og mindre ressourcekrævende at lave en godkendelsesproces end en udbudsproces.
- Hvis volumen af det der udbydes ikke er ret stor, er det nemmere at få små og mindre virksomheder til at byde ind via godkendelse.
- Der kan opsættes udvalgte kriterier i form af fx hvor mange forskellige ydelser leverandere skal kunne levere for at blive godkendt.
- Det undgår at leverandere byder ind med en urealistisk lav pris, som de efterfølgende ikke kan levere ydelsen til og evt. går konkurs. (afregning til gennemsnitlige kommunale omkostninger er dog ikke garanti for, at et firma ikke går konkurs)
- Der kan budgetteres på længere sigt da priserne er kommunalt fastsatte.

Ulemper:

- Med mindre der laves udvælgelseskriterier, kan der blive tale om mange små samarbejdspartnere, hvilket komplicerer sammenhængen i hjemmeplejen, idet der kan opstå for mange snitflader mellem aktører og dermed risiko for dobbeltfunktioner.
- Prisen vil formentlig være højere end en konkurrenceudsat pris jvntf, r udbudsmodellen.

#### Udbudsmodellen:

Fordele:

- Der kan udbydes større pakker hvor andet end hjemmehjælp indgår, hvilket er attraktivt for store og prisvenlige leverandere. Dette giver flere leverandere og stordriftsfordele. Da kommunen har tilsynspligten på alle leverandere vil denne opgave blive reduceret jo flere leverandere der er.
- Prisen vil formentlig blive lavere end de gennemsnitlige langsigtede omkostninger der benyttes i godkendelsesmodellen.

Ulemper:

- Udbudsprocessen er administrativt krævende og der skal påregnes udgifter til udarbejdelse af materiale.
- Prisen kan være sat for lavt og firmaerne kan gå konkurs. Skal kommunen overtage forsyningspligten eller finde nye leverandere for ofte, så forsvinder besparelserne på prisen i administration af udbudsprocesser.

#### Fritvalgsbeviser:

Fordele:

- Det ultimative frie valg for borgeren, idet alle der er visiteret til hjælp, har mulighed for at lave en aftale om udførelse opgaver med et CVR registreret firma.
- Kommunen skal ikke bruge tid/ressourcer på indgåelse af kontrakter eller udarbejde materiale i forbindelse med dette.

Ulemper:

- Det kan være uoverskueligt for borgeren at afvægte valgmulighederne samt at have ansvar for at kontakte og lave aftaler/kontrakter med forskellige firmaer.
- Det kan blive en omfangsrig kommunal opgave at få tilsyn med alle de leverandere borgerne indgår aftaler med.
- Det kan blive vanskeligt for kommunen at sikre faglighed og kvalitet i ydelserne, når det er borgeren, og ikke kommunen, der har indgået den direkte aftale med en leverandere.
- For mange forskellige aktører besværliggør samarbejdet og sammenhængen i hjemmeplejen.

Som tidligere nævnt har æpersonlig pleje og æpraktisk hjælp været udbudt særskilt, hvilket blandt andet har medført, at der har været flere leverandere involveret end nødvendigt. I praksis har der været tilfælde, hvor op til tre forskellige leverandere er kommet i borgerens hjem. Det vil derfor være hensigtsmæssigt at de opgaver, som leverandere skal levere, fremadrettet bliver samlet, uanset om Godkendelsesmodellen, Udbudsmodellen eller udstedelse af Fritvalgs-beviser benyttes.

Det er muligt at kombinere de skitserede modeller, men kombinationen vil medføre et fåget antal leverandere.

På baggrund af udvalgets drøftelser fremlægges en efterfølgende beslutningssag.

## **SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER:**

Der skal læbende holdes øje med sammenhængen mellem pris og kvalitet i tilbuddene til borgerne.

## **ØKONOMI:**

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

## **HÅRNING:**

Sagen har været sendt i høring i Ældrerådet, svaret ses i bilag "Høringssvar, Ældrerådet".

## **BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 22-01-2018**

Drøftet.

### **Bilag**

Oversigt over forskelle

Høringssvar, Ældrerådet

# **Punkt 10: Orienteringssag: Bevilling af tilskud i 2018 fra § 18 "tilskud til frivilligt socialt arbejde" og § 79 "tilskud til tilbud med aktiviserende og forebyggende sigte".**

17/33523

## **INDHOLD**

### **INDSTILLING:**

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget

1. at tage orienteringen til efterretning

### **BESKRIVELSE AF SAGEN:**

Bevillingsgruppen har afholdt bevillingsmøde den 10. november 2017, hvor der blev bevilget tilskud til det frivillige sociale arbejde fra både § 18 puljen og § 79 puljen. Denne sag omhandler resultatet af bevillingsrunden.

Bevillingsgruppen er udvalgsformand Bo Abildgaard og udvalgsmedlem Jens Erik Boesen. Folkesundhed varetager administrationen af processen.

#### *Tilskud fra § 79 puljen*

Budgettet i 2018 er på 317.000 kr. Der var 24 ansøgere. Alle ansøgere har fået et tilskud, og der er i alt tildelt for 279.000 kr. Restpuljen blev på 38.000 kr.

#### *Tilskud fra § 18 puljen*

Budgettet i 2018 er på 938.000 kr. + restpuljen på 38.000 kr. fra § 79 puljen = 976.000 kr. Der var 86 ansøgere. Alle ansøgere har fået et tilskud, og der er i alt tildelt for 975.950 kr.

#### *Erfaringer fra ansøgningsrunden*

Flere ansøgere har fået hjælp til at søge i Tilskuds- og foreningsportalen via Guldborgsund Frivilligcenter (3 frivillige og leder/medarbejder), samt fra administrativ medarbejder i Sundhed og Omsorg.

Efter ansøgningsfristen er der kommet 4 ansøgninger, hvor begrundelsen har været, at ansøger enten ikke har været vidende om ansøgningsfristen eller var i den tro, at ansøgningen var sendt.

#### *Handling i forhold til næste ansøgningsrunde for budget 2019*

I januar sendes et evalueringsskema ud til alle ansøgere, hvor formålet er at få en evaluering på ansøgningsprocessen generelt.

Videreudvikle og kvalitetssikre ansøgningsprocessen, herunder formidling og Tilskuds- og foreningsportalen ud fra evalueringen.

### **SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER:**

Tilskud til frivillige fra § 18 puljen og § 79 puljen understøtter kommunens kerneopgave og Folkesundhed - & Omsorgsudvalgets strategi inden for effektmålet: *At borgerne oplever, at den frivillige indsats er et godt supplement til de kommunale tilbud.*

### **ØKONOMI:**

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

### **HØRING:**

Orienteringen er også sendt til Ældrerådet.

## **BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 22-01-2018**

Taget til efterretning.

## **Bilag**

Oversigt over bevilget tilskud fra § 18 puljen for 2018

## Oversigt over bevilget tilskud fra § 79 puljen i 2018

# Punkt 11: Orienteringssag: Forsorgshjemspladser i Guldborgsund Kommune

17/14172

## INDHOLD

### INDSTILLING:

Direktionen indstiller til Social Sundhed og Omsorgsudvalget:

1. at tage orientering om forsorgshjemspladser i Guldborgsund Kommune til efterretning.

### BESKRIVELSE AF SAGEN:

I forbindelse med at det frivillige tilbud Værestedet Perronen har lukket deres natherberg efter de havde anmodet brandmyndighederne om tilsyn d. 22. december 2017, har der været pressemæssigt fokus på situationen for hjemløse generelt samt debat om, hvorvidt der er nok overnatningstilbud til hjemløse i Guldborgsund Kommune.

Overnatningstilbuddene til hjemløse i Guldborgsund Kommune består af kommunalt og privat drevne forsorgshjemspladser, som, til forskel fra overnatning på Natherberg, også må benyttes i dagtimerne og i længere perioder. Der er i alt 2553 forsorgshjemspladser (SEL §110) på landsplan registreret på Tilbudsportalen. Det svarer til et gennemsnit på 0,45 pladser pr. 1000 indbygger fordelt over hele landet. I Guldborgsund Kommune er der 102 pladser (65 på Forsorgshjemmet Saxenhøj og 37 på Sønderskovhjemmet).

Nedenfor er en sammenligning med de kommuner der geografisk ligger tættest på Guldborgsund Kommune og som også tilbyder forsorgshjemspladser:

Guldborgsund:	1,70 pladser pr. 1000 indbyggere
Næstved:	0,46 pladser pr. 1000 indbyggere
Slagelse:	0,30 pladser pr. 1000 indbyggere
Roskilde:	0,52 pladser pr. 1000 indbyggere
København:	1,00 pladser pr. 1000 indbyggere

Det gør Guldborgsund til den kommune, der har flest forsorgshjemspladser i forhold til indbyggerantallet. Herudover er der igangsat en udvidelse på Forsorgshjemmet med yderligere 9 pladser, som forventes færdige i juni 2018. På den baggrund vurderer administrationen, at antallet af overnatningstilbud til hjemløse i Guldborgsund Kommune ikke umiddelbart kalder på yderligere tiltag.

### SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER:

Vi skal styrke borgernes mulighed for at mestre egen tilværelse og, i samarbejde med borgeren, sikre, at alle kan indgå i relevante fællesskaber

### ØKONOMI:

Der er ingen bevillingsmæssige konsekvenser

## BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 22-01-2018

Taget til efterretning.

## **Punkt 12: Beslutningssag: Kommunikation**

18/363

### **INDHOLD**

#### **INDSTILLING:**

Direktionen indstiller til Social, Sundhed og Omsorgsudvalget:

1. at beslutte hvad der skal kommunikeres fra mødet.

#### **BESKRIVELSE AF SAGEN:**

Udvalget skal tage stilling til kommunikationen fra dagens møde.

### **BESLUTNING I SOCIAL, SUNDHED OG OMSORGSUDVALG den 22-01-2018**

Drøftet.