

REFERAT Børn og Skoleudvalget 2022-2025 d. 16-12-2024

Mødedato Mandag d. 16. december 2024 kl. 13:00

Mødested Mødelokale Sundet, Parkvej 37, Nykøbing F.

Mødedeltagere Chris Veber, Bente Lerche-Thomsen, Yavuz Sari, Martin Lohse, Louise Sparre Flørning

Indholdsfortegnelse

Beslutningssag: Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	5
Beslutningssag: Efterregulering af tilskud til private daginstitutioner for 2024.....	7
Beslutningssag: Budgetaftale 2025-2028 - Midler til skoler med særlige udfordringer.....	10
Drøftelsessag: Budgetaftale 2025-2028 - Varigt løft af skoleområdet.....	13
Beslutningssag: Dannelsesrygsækken 2025 - 2028.....	15
Beslutningssag: Reorganisering af Børnehuset Solsikken.....	19
Beslutningssag: Børne- og ungepolitikken i høring.....	23
Drøftelsessag: Førskoleordningen i Guldborgsund Kommune.....	25
Beslutningssag: Kommunikation.....	28
Underskriftsark.....	30

Punkt 96: Beslutningssag: Godkendelse af dagsorden

96. BESLUTNINGSSAG: GODKENDELSE AF DAGSORDEN

Børn og Skoleudvalget den 16. december 2024

Sagsnr.:

Område: Center for Børn & Læring

Sagen afgøres i: Børn og Skoleudvalget

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Børn og Skoleudvalget:

1. at dagsorden godkendes.

BESLUTNING I BØRN OG SKOLEUDVALGET den 16-12-2024

Fraværende: Ingen

Godkendt.

Punkt 97: Meddelelser

97. MEDDELELSER

Børn og Skoleudvalget den 16. december 2024

Sagsnr.:

Område: Center for Børn & Læring

Sagen afgøres i: Børn og Skoleudvalget

INDSTILLING

Orientering om:

- Status på fritidsjobindsats: Kommunen har ansøgt Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) om midler til at ansætte en fritidsjobguide, som skal være en del af ungedøgnet. Der er endnu ikke kommet svar på ansøgningen. Udvalget får en mundtlig status på mødet.
- SUNDskolen - status på byggeri.

BESLUTNING I BØRN OG SKOLEUDVALGET den 16-12-2024

Fraværende: Ingen

Taget til efterretning.

Punkt 98: Beslutningssag: Efterregulering af tilskud til private daginstitutioner for 2024

23-005297

98. BESLUTNINGSSAG: EFTERREGULERING AF TILSKUD TIL PRIVATE DAGINSTITUTIONER FOR 2024

Børn og Skoleudvalget den 16. december 2024

Sagsnr.: 23-005297

Område: Center for Økonomi

Sagen afgøres i: Byrådet 2022-2025

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Børn og Skoleudvalget at anbefale Økonomiudvalget og Byrådet:

1. at godkende en efterregulering af tilskud til private daginstitutioner i 2024 på baggrund af trepartsmidler m.v., som er tilført de kommunale daginstitutioner,
2. at udgiften på 251.000 kr. finansieres af pulje til regulering af flere/færre børn på dagtilbudsområdet.

RESUME

Der skal tages stilling til, om tilskuddet til private daginstitutioner skal efterreguleres for 2024 på baggrund af tilført budget til de kommunale daginstitutioner vedr. trepartsmidler m.v.

BESKRIVELSE AF SAGEN

I Guldborgsund Kommune er der 7 private daginstitutioner, der modtager tilskud fra kommunen til at drive daginstitutionerne. Tilskuddene er beregnet, så det afspejler de kommunale daginstitutioners vedtagne budgetter og efter nærmere fastsatte regler i dagtilbudsloven og yderligere uddybet i dagtilbudsvejledningen.

Tilskud og takster skal ikke reguleres i forhold til faktisk afholdte udgifter, når året er gået, men KAN ændres i løbet af året, hvis der sker ændringer i det budgetterede bruttodriftsudgifter.

Kommunen har i den forbindelse modtaget flere henvendelser fra private daginstitutioner, administrationsfirmaer for de private daginstitutioner og fra interesseorganisationer, som anfører, at de private daginstitutioners tilskud bør forhøjes. Dette er som følge af tildelte midler fra staten på baggrund af trepartsaftalen mellem KL, regeringen, Danske Regioner, FH og Akademikerne om løn- og ansættelsesvilkår for velfærdsmedarbejdere i den offentlige sektor.

Aftalen indeholder blandt andet et ekstraordinært lønløft til social- og sundhedsassistenter og -medhjælpere i den kommunale sundheds- og ældrepleje, samt et lønløft til kommunale pædagoger på børneområdet og socialområdet. Aftalen vedrører derfor ikke ansatte i de private tilbud.

Midlerne fra staten dækker alene udgifter til lønstigninger i kommunale dagtilbud, og der er ikke modtaget midler til en forhøjelse af tilskuddet til de private daginstitutioner.

Det er dog intentionen i dagtilbudsloven/-vejledningen, at tilskuddet til private daginstitutioner skal følge budgetterne i de kommunale daginstitutioner.

Byrådet besluttede den 10. oktober 2024 i sag nr. 137, at budgetopfølgningen pr. 31. juli 2024 skulle godkendes med de bevillingsmæssige konsekvenser. Heri var der afsat 1,554 mio. kr. vedr. trepartsmidler for alle dagtilbud.

Dagtilbudsvejledningen foreskriver, at hvis der ændres i takster og tilskud i løbet af året, så skal der tages hensyn til alle budgetændringer - uanset om det medfører et fald eller en stigning i takster og tilskud. Der er derfor i nedenstående beregninger - ud over trepartsmidlerne - også indregnet konsekvensen af ændret pris- og lønskøn for 2024 med 267.000 kr., som også indgik i sagen om behandling af budgetopfølgningen pr. 31. juli 2024 på Byrådsmøde den 10. oktober.

Konsekvensen af ændring af tilskuddene er opgjort således pr. barn pr. måned:

	Nye tilskud		Oprindelige tilskud		Forskel pr. barn	
	VG	BH	VG	BH	VG	BH
Tilskud privatinstitution	VG	BH	VG	BH	VG	BH
Driftstilskud	10.376	5.597	10.288	5.543	88	54
Administrationstilskud	351	189	348	187	3	2
Bygningstilskud	576	242	571	240	5	2
I alt	11.303	6.028	11.207	5.970	96	58

(VG = vuggestuebørn, BH = børnehavebørn)

Den samlede konsekvens af en ændring af tilskuddet vil - ud fra nuværende kendte børnetal resten af året - udgøre 251.000 kr.

Udgiften kan finansieres inden for dagtilbudsområdet via puljen til regulering af flere/færre børn, hvor der forventes overskydende budget pga. færre børn i dagtilbud end budgetteret.

Det er på nuværende tidspunkt ikke muligt at ændre taksterne i 2024 for forældrenes egenbetaling, da disse takstændringer skal ske med 3 måneders varsel.

Konsekvenserne af trepartsmidlerne for 2025 indgår i takster og tilskud for 2025, hvorfor reguleringen alene vedrører 2024.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Guldborgsund Kommune skal styrke børns trivsel og kreativitet som forudsætning for læring, mental sundhed og dannelse.

Der skal være fokus på mere dialog med virksomhederne for at skabe vækst og udvikling i det lokale erhvervsliv.

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

BESLUTNING I BØRN OG SKOLEUDVALGET den 16-12-2024

Fraværende: Ingen

Børn- og Skoleudvalget anbefaler indstillingen overfor Økonomiudvalget og Byrådet.

Punkt 99: Beslutningssag: Budgetaftale 2025-2028 - Midler til skoler med særlige udfordringer

24-028594

99. BESLUTNINGSSAG: BUDGETAFTALE 2025-2028 - MIDLER TIL SKOLER MED SÆRLIGE UDFORDRINGER

Børn og Skoleudvalget den 16. december 2024

Sagsnr.: 24-028594

Område: Center for Børn & Læring

Sagen afgøres i: Børn og Skoleudvalget

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Børn og Skoleudvalget:

1. at beslutte, hvordan de 3,000 mio. kr. årligt til skoler med særlige udfordringer, der er afsat i forbindelse med budgetaftalen 2025-2028, skal udmøntes.

RESUME

I budgetaftalen for 2025-2028 har forligsparterne besluttet, at der afsættes 3,000 mio. kr. årligt til skoler med særlige udfordringer. Børn og Skoleudvalget har på udvalgsmøde den 18. november 2024 drøftet sagen. På baggrund af drøftelserne forelægges forslag til beslutning om udmøntning af midlerne.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Der fremgår følgende af budgetaftalen for 2025-2028:

"Der målrettes også en bevilling til skoler med særlige udfordringer på 3,000 mio. kr. årligt. Børn og Skoleudvalget fastlægger de nærmere kriterier for udmøntningen, som for eksempel kan baseres på socioøkonomiske eller andre forhold, som fagudvalget måtte beslutte."

På udvalgsmøde den 18. november 2024 drøftede Børn og Skoleudvalget forskellige muligheder for udmøntning.

Der pågår på nuværende tidspunkt et samarbejde mellem Børn og Skoleudvalget og Socialudvalget, hvor udvalgene ønsker at styrke arbejdet med at nedbringe bekymrende skolefravær hos elever. Til at styrke arbejdet på to udvalgte skoler og deraf drage erfaringer, der på sigt kan komme alle skolerne i kommunen til gavn foreslås det, at der afsættes midler til arbejdet med bekymrende skolefravær. Administrationen indstiller konkret, at der udmøntes 750.000 kr. til indsatsen med fokus på arbejdet med at nedbringe bekymrende skolefravær.

Ligeledes foreslår administrationen, at der afsættes midler til indsatser, der understøtter Fællesskabsstrategien, nedsættelse af elevernes fravær, skolegang i nærområdet. Indsatser, der taler ind i Børn og Skoleudvalgets udvalgsstrategi med at understøtte skoler med særlige udfordringer på baggrund af data, samt at understøtte de input, der er kommet i forbindelse med dialogmøder med borgerne.

Administrationen indstiller, at de resterende 2,250 mio. kr. udmøntes til ovenstående arbejde.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Budgetaftalen 2025-2028 tager udgangspunkt i de 7 strategiske temaer, som indgår i planstrategi 2022. Planstrategien er grundlaget for udvalgsstrategierne, som sætter retning for, hvordan fagudvalgene - hver især og sammen - vil arbejde for at realisere de politiske målsætninger.

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

BESLUTNING I BØRN OG SKOLEUDVALGET den 16-12-2024

Fraværende: Ingen

Børn- og Skoleudvalget ønskede at styrke arbejdet med at nedbringe bekymrende skolefravær, hvorfor der afsættes 1. mio. kr. til arbejdet

Ligeledes ønsker udvalget at man prioriterer midler til juniormesterlære/fritidsbeskæftigelsesindsatsen med 1. mio. kr.

Det resterende beløb svarende til 1. mio. kr. afsættes til løft af praksis faglighed og inkluderende undervisningsmiljøer.

Der vil ske løbende orientering til det politiske system. Første gang på dec. mødet 2025.

Punkt 100: Drøftelsessag: Budgetaftale 2025-2028 - Varigt løft af skoleområdet

24-028594

100.DRØFTELSESSAG: BUDGETAFTALE 2025-2028 - VARIGT LØFT AF SKOLEOMRÅDET

Børn og Skoleudvalget den 16. december 2024
Sagsnr.: 24-028594
Område: Center for Børn & Læring
Sagen afgøres i: Børn og Skoleudvalget

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Børn og Skoleudvalget:

1. at drøfte, hvordan det varige løft på 20,000 mio. kr. årligt til skoleområdet, der er afsat i forbindelse med budgetaftalen 2025-2028, skal udmøntes.

RESUME

I budgetaftalen for 2025-2028 har forligsparterne besluttet, at der afsættes 20,000 mio. kr. årligt til at styrke skolerne med henblik på at give kommunens børn og unge en ungdomsuddannelse. I forlængelse af Børn og Skoleudvalgets drøftelse herom på møde den 18. november 2024 forelægges indeværende sag med henblik på, at drøftelsen kan fortsætte.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Der fremgår følgende af budgetaftalen for 2025-2028:

"Midlerne skal bruges til nye initiativer, og målsætningen er, at vi får en folkeskole, der giver flere elever mulighed for at få en ungdomsuddannelse."

Det fremgår også af budgetaftalen, at *"forligsparterne ønsker, at der løbende sker en progression og at følge investeringen ved at have en årlig evaluering mellem parterne og Center for Børn & Læring."* På udvalgmødet i november gav Børn og Skoleudvalget udtryk for et ønske om, at midlerne skal have størst mulig effekt for det enkelte barn eller ung, hvorfor der er ønske om en simpel evaluering, der ikke er bundet op på en lang række parametre. Det er vigtigt, at skolerne bruger energien på selve indsatsen, ikke på evalueringen. Administrationen arbejder videre med en evalueringsmodel, der tager udgangspunkt i dette.

På baggrund af de politiske drøftelser, er administrationens anbefaling, at midlerne udmøntes til initiativer, hvor fokus er på en folkeskole, der skal kunne mere for flere og understøtte, at flere gennemfører en ungdomsuddannelse. Der lægges op til, at skolerne skal have en vis grad af frihed til at finde deres egen vej og metode til, hvordan de arbejder med den politiske målsætning, men med afsæt i et fælles skolevæsen, der går i samme retning.

Administrationen indstiller, at Børn og Skoleudvalget tager endnu en drøftelse af, hvordan midlerne skal udmøntes. På baggrund af drøftelsen vil udvalget blive forelagt en sag til beslutning i januar 2025.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Budgetaftalen 2025-2028 tager udgangspunkt i de 7 strategiske temaer, som indgår i planstrategi 2022. Planstrategien er grundlaget for udvalgsstrategierne, som sætter retning for, hvordan fagudvalgene - hver især og sammen - vil arbejde for at realisere de politiske målsætninger.

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

BESLUTNING I BØRN OG SKOLEUDVALGET den 16-12-2024

Fraværende: Ingen

Drøftet.

Punkt 101: Beslutningssag: Dannelsesrygsækken 2025 - 2028

24-030857

Bilag

Introduktion til Kulturtjenesten

Forløb 2024

Evaluering af Dannelsesrygsækken 2022 - 2025

Dannelsesrygsækken 2026-2028 - Budget

101.BESLUTNINGSSAG: DANNELSESRYGSÆKKEN 2025 - 2028

Børn og Skoleudvalget den 16. december 2024

Sagsnr.: 24-030857

Område: Center for Børn & Læring

Sagen afgøres i: Børn og Skoleudvalget

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Børn og Skoleudvalget og Landdistrikter, Kultur og Fritidsudvalget:

1. at tage orientering om evaluering af Dannelsesrygsækken 2022-2025 til efterretning,
2. at godkende Dannelsesrygsækken 3.0 for perioden 2026-2028, finansieret med 258.000 kr. årligt fra Landdistrikter, Kultur og Fritidsudvalget. Børn- og Skoleudvalgets område afholder transportudgifter til Dannelsesrygsækken estimeret til: skoler 249.000 kr., daginstitutioner 72.000 kr. Begge beløb finansieret under eget område,
3. at godkende at fortsætte indsatsen med Dannelsesrygsækforløb til specialområdet igennem udvikling af forløb til specialområdet med en årlig bevilling i 2026-2028 på 22.500 kr. fra Center for Børn & Læring finansieret under eget område samt yderligere 22.500 kr. fra Landdistrikter, Kultur og Fritidsudvalget, i alt 45.000 kr. inklusiv transportomkostninger.

RESUME

Kulturtjenesten (introduktion i bilag) har med projektet Dannelsesrygsækken siden 2019 sat kultur og dannelse på skemaet i folkeskoler og kommunale dagtilbud i Guldborgsund og Lolland Kommune. Med obligatoriske forløb udviklet til børnenes alder og udviklingstrin er målet at give lige adgang til dannelsesforløb af høj kvalitet for alle børn.

Evalueringen af Dannelsesrygsækken 2022-2025 (bilag) viser positive resultater med stort udbytte for børnenes læring, deres dannelseshorisont samt viden om lokal kultur. På baggrund af evalueringens resultater bedes udvalget tage stilling til ny projektperiode 2026-2028.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Kulturtjenesten har siden 2019 sat kultur og dannelse på skemaet for alle Guldborgsund og Lolland Kommunes børn med faste tilbud udviklet til netop deres alder og udviklingstrin. Inden projektets start viste en undersøgelse udført af Kulturtjenesten, at lærere og pædagoger begrænses af især to faktorer i forhold til deres brug af kulturaktørers tilbud, nemlig økonomi (tilbud og transport var for dyr) og ressourcer (planlægning, skemalægning, koordinering med kollegaer).

Det var op til den enkelte lærer, pædagog, dagtilbud eller skole, om man ville benytte de mange kulturtilbud, og undersøgelsen viste, at det ofte var de samme lærere og pædagoger, der benyttede sig af kulturtilbuddene. Det betød, at der var en meget stor ulighed blandt de børnegrupper, der oplevede møder med kunst og kultur – og dem der ikke gjorde. Før projektstart var der skoler og dagtilbud, der brugte få eller ingen kultur- og dannelses tilbud.

For at sikre, at alle børn i kommunale institutioner oplever kvalificerede møder med kunst, kultur og dannelse besluttede begge kommuner i januar 2019, at der skulle implementeres obligatoriske kulturpakker i skoler og dagtilbud.

I vedhæftede bilag ses i oversigten, hvilke forløb de enkelte klassetrin og aldersgrupper i dagtilbud har deltaget i for perioden 2022-2025. Forløbene indeholder alt fra sprogstimulering og billedkunst til samskabelse af teaterforestillinger, som handler om de store temaer i ungdomslivet som identitet, seksualitet og fattigdom.

I Dannelsesrygsækken afvikler de 14 deltagende kulturaktører hvert år obligatoriske forløb til kommunernes ca. 7.000 skolebørn og ca. 2.500 førskolebørn.

Evaluering af Dannelsesrygsækken 2022-2025

I efteråret 2024 er projektet evalueret på baggrund af lærere og pædagogers erfaringer med forløbene. 75,6 % af respondenterne er tilfredse eller meget tilfredse.

I undersøgelsen fremhæves særligt:

- børnenes øgede interesse i forløbenes temaer og motivation for deltagelse som positive effekter af forløbsdeltagelse og
- fortsat inspirerer kommunernes lærere og pædagoger til at inddrage eksterne læringsmiljøer i deres praksis.

Kulturaktørernes erfaringer med projektet er opsamlet gennem evalueringssamtaler og fælles aktørmøder. Også her er tilfredsheden stor, og der opleves større efterspørgsel på åben skole forløb samt øget synlighed af de lokale aktører, når børnene besøger kulturinstitutionerne igen med deres familie.

Størstedelen af forløbene har været gennemført og har ført til gode samarbejder og faglige synergier mellem kultur- samt skole- og dagtilbudsområdet. Erfaringerne har givet anledning til flere forbedringer af praksis i og omkring forløb, hvor særligt arbejdsgange omkring planlægning og vidensdeling forbedres. Flere forløb opkvalificeres yderligere med mere/bedre før- og eftermateriale til forløbene.

Se hele evalueringen i vedhæftede bilag.

Dannelsesrygsækken 2025-2028

Såfremt Dannelsesrygsækken godkendes for en ny periode, kan forløb igangsættes i skoleåret 2025/2026 i direkte forlængelse af det nuværende projekt, og planlægningen kan igangsættes rettidigt i foråret 2025 i overensstemmelse med et velfungerende årshjul.

Kulturtjenesten ønsker, at specialområdet indgår i Dannelsesrygsækken fremadrettet. Erfaringerne med de udviklede forløb til børn i specialtilbud viser en tydelig efterspørgsel fra specialområdets lærere og pædagoger. gode erfaringer set fra både kulturaktørernes og specialområdets perspektiv.

Det er meget forskelligt, hvilke behov børnene har, men med erfaringerne fra indeværende pilotperiode ønsker Kulturtjenesten at sikre en ramme om specialområdets deltagelse fremover. Det er vurderingen, at det kan gøres inden for en årlig økonomisk ramme på 45.000 kr. pr. kommune.

Dannelsesrygsækken finansieres i Guldborgsund med en årlig bevilling på 258.000 kr. via afsatte budgetmidler samt 50.000 kr. årligt fra Kulturtjenesten til projektet i begge kommuner. Børn & Læring i Guldborgsund afholder skoler og dagtilbuds udgifter til transport.

Forløb til børn med særlige behov:

Gennemførelse af forløb på specialområdet finansieres ved en årlig bevilling på 22.500 kr. fra Center for Børn & Læring samt 22.500 kr. fra Landdistrikter, Kultur og Fritidsudvalget for en samlet finansiering på 45.000 kr. inklusiv transport til forløb på specialområdet.

Dannelsesrygsækken finansieres fælles med Lolland Kommune. Her er der en sag til politisk behandling den 14. januar med indstilling om en delt finansiering af i alt 125.000 kr. årligt mellem Børne- og Skoleudvalget og Fritids-, Kultur- og Folkesundhedsudvalget ekskl. transport. Tilsvarende finansierer Lolland Kommune også samlet 45.000 kr. til udvikling af forløb til børn i specialtilbud.

Der er afsat budgetmidler under Børn og Skoleudvalget til dannelsesrygsækken og det forventes, at udgifterne kan afholdes inden for den samlede ramme.

Dannelsesrygsækken er som udgangspunkt et tilbud for de kommunale skoler og dagtilbud. De private skoler og dagtilbud kan dog sagtens vælge at kontakte de enkelte tilbud for at deltage i et læringsforløb, men en eventuel udgift forbundet hermed og til eventuel transport skal skolen eller dagtilbuddet selv betale. Såfremt Dannelsesrygsækken ønskes udbredt til at gælde for de private institutioner på lige fod med de kommunale institutioner, skal der afsættes midler hertil.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Sagen har sammenhæng til følgende pejlemærke i Børn og Skoleudvalgets udvalgsstrategi:

- *Børn og unge skal have et bredt, dannelsesmæssigt fundament for trivsel og læring. Via partnerskaber med aktører uden for dagtilbud og skole vil vi understøtte læring og dannelse gennem hele barnelivet.*

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

BESLUTNING I BØRN OG SKOLEUDVALGET den 16-12-2024

Fraværende: Ingen

Godkendt.

UDVALGTE BILAG:

Offentlig	Introduktion til Kulturtjenesten	24-030857-4
Offentlig	Forløb 2024	24-030857-3
Offentlig	Evaluering af Dannelsesrygsækken 2022 - 2025	24-030857-2
Offentlig	Dannelsesrygsækken 2026-2028 - Budget	24-030857-1

Punkt 102: Beslutningssag: Reorganisering af Børnehuset Solsikken

24-031542

Bilag

Økonominotat vedr omorganisering af Solsikken 281124

102.BESLUTNINGSSAG: REORGANISERING AF BØRNEHUSET SOLSIKKEN

Børn og Skoleudvalget den 16. december 2024

Sagsnr.: 24-031542

Område: Center for Børn & Læring

Sagen afgøres i: Byrådet 2022-2025

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Børn og Skoleudvalget at anbefale Økonomiudvalget og Byrådet:

1. at beslutte, at Børnehuset Solsikken fra 1. januar 2025 registreres som et dagtilbud, hvor der er tilknyttet et specialdagtilbud, hvortil der visiteres til pladserne, jf. Barnets lov §83 og basispladser jf. Dagtilbudsloven §4, stk. 2 og der udvides med almene dagtilbudspladser,
2. at beslutte, at der foretages en ændring og udvidelse af kommunens nuværende tilbud omkring minigrupper, som er oprettet jf. dagtilbudsloven §4, stk. 2 og målrettet indsats, hvorved der oprettes basispladser i de eksisterende minigrupper, samt mulighed for tidlig forebyggelses tildeling i alle dagtilbud,
3. at beslutte, at takster og tilskud ændres med 3 måneders varsel.

RESUME

Gennem en reorganisering på dagtilbudsområdet for børn i udsatte positioner og med specialpædagogiske behov, er det hensigten at øge børnenes muligheder for tilknytning til almenmiljøer med fokus på at skabe deltagelsesmuligheder i børnefællesskaber, hvor dagtilbuddene kan mere for flere.

I den nye organisering skal der ændres i sammensætningen af børnegruppen i Børnehuset Solsikken og der skal ændres på det lovmæssige ophæng. Der skal desuden ændres på den nuværende betegnelse af minigrupper, som fremadrettet oprettes som basispladser og samtidig udvides mulighederne for at være i mindre segregerede pædagogiske tilbud, herunder også oprettelse af tidlig forebyggelses tildeling.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Med afsæt i Guldborgsund Kommunes Børn-og Ungesyn, arbejdes der på at styrke indsatsen for, at alle børn har mulighed for at være en større del af almenmiljøer, hvor der flere veje til fællesskaber for alle børn. Denne organisering skal skabe muligheder for at understøtte alles børns deltagelsesmuligheder, bl.a. ved at spejle sig i andre børn og børnegrupper. Hermed forventes at opnå mindre segregering af børn og børnegrupper og bevare en øget tilknytning til almenmiljøer.

Alle børn, der på nuværende tidspunkt er i Børnehuset Solsikken, er visiteret. Det betyder, at Børnehuset Solsikken i sin nuværende organisering ikke kan registreres i dagtilbudsregisteret under dagtilbudsloven. Dette er administrationen blevet opmærksom på i forbindelse med indførelsen af minimumsnormeringer, som trådte i kraft den 1. januar 2024, samt vedtagelse af Barnets Lov.

Det betyder, at en del af Børnehuset Solsikken skal registreres og omdefineres lovgivningsmæssigt som specialiseret dagtilbud jf. Barnets lov § 83. Derudover oprettes der basispladser i Børnehuset Solsikken jf. Dagtilbudsloven § 4, stk. 2. Der vil over tid ændres i den nuværende sammensætning i Børnehuset Solsikken, ved at der oprettes almene dagtilbudspladser, som indgår ved almindelig opskrivning gennem pladsanvisningen.

Der er for nuværende indskrevet 42 børn i Børnehuset Solsikken. Administrationen indstiller til, at der over tid er:

- Optil 20 pladser, jf. Barnets Lov § 83
- Optil 5 basispladser, jf. Dagtilbudsloven § 4, stk. 2
- 12 vuggestuepladser
- 20 børnehavpladser

Reorganisering skal ikke medføre, at den børnegruppe der pt. er indskrevet i Børnehuset Solsikken skal flyttes til andre dagtilbud. Det skal dog bemærkes, at en stor andel af den aktuelle børnegruppe er kommende skolebørn. Den øvrige børnegruppe fastholder deres tilknytning til Børnehuset Solsikken, medmindre forældrene ønsker andet. Det vurderes, at den nuværende børnegruppe skal re-visiteres for at afklare hvilken lovgivningsmæssige grundlag, de er indskrevet med i Børnehuset Solsikken.

Målgruppen for §83 er alene visiterede børn i et særligt dagtilbud, der er målrettet børn, der på grund af betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne har et særligt behov for støtte, behandling

mv., der ikke kan dækkes i et almindeligt dagtilbud efter Dagtilbudsloven. En ændring i lovgrundlaget medfører en ændret takstopkrævning samt eventuel tilbagebetaling af takstopkrævning for tidligere år. Det skyldes, at der ikke i lovgivningen om specialiserede dagtilbud kan opkræves forældrebetaling. Administrationen vil nu undersøge omfanget af betalingen og konsekvenserne heraf.

Det er administrationens anbefaling, at der fortsat er fokus på at sikre alle børn får den understøttelse både fysisk og i forhold til de pædagogiske læringsmiljøer, som de har behov for. Derfor anbefales det, at der oprettes et videnscenter i Børnehuset Solsikken, som skal understøtte børnenes trivsel og udvikling, samt vejlede i de pædagogiske læringsmiljøer. Der skal dermed være muligheder for, at få specialpædagogisk sparring og vejledning, samt fysioterapi og ergoterapi i det miljø, barnet er en del af. Der er gennem de mange år, som Børnehuset Solsikken har eksisteret, opbygget en stor faglig kapacitet og viden om børn med specialpædagogiske behov, og denne kapacitet skal fortsat komme børnene til gavn gennem et videnscenter.

Den nye organisering af tilbud til børn i en udsat position skal fortsat vægtes ud fra børnenes behov for at være en del af et pædagogisk læringsmiljø, der tilgodeser struktur og forudsigelighed for det enkelte barn, samt specialpædagogiske behov, og samtidig giver børnene mulighed for at være deltagende og inkluderet i almene børnefællesskaber.

Der er på nuværende tidspunkt oprettet minigrupper i Den Røde Skole (5 pladser), Kaninbjerget (5-8 pladser), Møllegården (5 pladser) og Børnehuset Krummerne (5 pladser). Det er administrationens anbefaling, at alle pladser fremadrettet visiteres som basispladser, jf. Dagtilbudsloven § 4 stk. 2., hvilket er samme paragraf som for nuværende. Der indstilles desuden til muligheden for, at der kan etableres og udvides med basispladser ved behov.

Ændringen af minigrupperne til basispladser kan udmøntes således, at tilbuddene fremadrettet kan være normeret med:

- Den Røde Skole optil 6 pladser
- Kaninbjerget optil 10 pladser
- Børnehuset Møllegården optil 10 pladser

I Børnehuset Krummerne har der gennem en årrække været visiteret få børn til minigruppen. Det anbefales derfor, at minigruppen nedlægges for nuværende. Samtidig er det administrationens vurdering, at der kan opstå et behov for at oprette flere basispladser, f.eks. i Nykøbing-området.

De pladser, som benævnes som tidlig forebyggelses tildeling, skal sikre, at børnene har mulighed for at bevare deres tilknytning lokalt i alle dagtilbud, så længe at barnets trivsel, udvikling, læring og dannelse kan understøttes og tilgodeses i dagtilbuddet. Dette skal understøttes af øget viden om specialpædagogiske tilgange og handlemuligheder bl.a. gennem sparring, vejledning og et generelt kompetenceløft.

Lovkravet om minimumsnormeringer i dagtilbud, som trådte i kraft den 1. januar 2024, omfatter alene almene dagtilbud, der er etableret og drevet efter dagtilbudsloven. Da Børnehuset Solsikken for nuværende alene modtager visiterede børn, kræver det fremadrettet, at en del af Børnehuset Solsikken er etableret og drevet efter Barnets Lov § 83, og derfor ikke kan indgå i opgørelse af normeringer i dagtilbuddene generelt.

I budgettet for 2025 er der nedenstående forventning til opgørelse af minimumsnormeringerne. Timerne fra Solsikken indgår ikke.

Normeringsberegning	Børnetal	Antal ansatte	Normering
Vuggestue	588,33	185,60	3,17
Børnehave	1.174,00	185,18	6,34

Lovkravet er 3 eller derunder for vuggestuer og 6 eller derunder for børnehaver.

Det antages, at omorganiseringen vil have nedenstående virkning på minimumsnormeringerne:

Normeringsberegning	Børnetal	Antal ansatte	Normering
Vuggestue	588,33	195,15	3,01
Børnehave	1.174,00	194,71	6,03

Tallene overholder fortsat ikke lovkravet, men da institutionerne - ud over tildelte vikarmidler - også anvender opnåede refusionsindtægter til køb af vikarer, forventes det, at minimumsnormeringerne for 2025 overholdes.

De økonomiske konsekvenser af omorganiseringen kan ses i nedenstående skema og viser et billede af økonomien, når omorganiseringen er fuldt indfaset. Beregningerne er beskrevet nærmere i vedlagte notat. Det antages, at der vil være merudgifter i en overgangsperiode. Omfanget af merudgifterne afhænger af de faktiske børn og re-visiteringen, og kan derfor ikke opgøres pt.

Kr.	Budget 2025	Nyt budget	Forskel
Solsikken §83 tilbud udgifter	17.442.000	9.302.000	-8.140.000
Solsikken §83 tilbud tillægsydelse udgifter	0	1.030.000	1.030.000
Solsikken §83 tilbud indtægter	-18.815.000	-10.416.000	8.399.000
Solsikken §83 tilbud tillægsydelse indtægter	0	-1.071.000	-1.071.000
Betaling for børn i Solsikken	18.815.000	11.487.000	-7.328.000
Minigrupper/basispladser	4.946.000	7.907.000	2.961.000
Målrettet indsats pulje (tidlig forebyggelses tildeling)	1.135.000	2.000.000	865.000
Kørsel for børn i Solsikken (merudgiftsydelse)	943.000	943.000	0
Refusion af kørsel	-434.000	-434.000	0
Børn i almene daginstitutioner	0	1.320.000	1.320.000
Udgifter flyttes fra Solsikken til daginstitutioner	0	1.003.000	1.003.000
Veiledningscenter (tidl. Rådgivningscenter)	314.000	1.138.000	824.000
Ændret forældrebetaling som følge af ændret budget vedr. dagtilbud	0	-1.537.000	-1.537.000
Ændret udgift til søskendetilskud og friplads	0	523.000	523.000
Afledt virkning på private daginstitutioner	0	483.000	483.000
Afledt virkning på pasning over kommunegrænsen	0	-2.000	-2.000
I alt	24.346.000	23.676.000	-670.000

I de samlede beregninger forventes en mindreudgift på 670.000 kr. Det antages, at budgetmidlerne forbliver på dagtilbudsområdet til imødegåelse af udsving i børnetallet.

Det foreslås, at der anvendes reguleringsordninger for flere/færre børn på alle nye tilbud, så der alene betales for det antal pladser, som der bliver anvendt. Reguleringsbeløbene er beskrevet i vedhæftet notat.

Pt. er udgifterne vedr. Solsikken ikke indregnet i forældrebetalingen, men når en del af tilbuddene omlægges til at følge Dagtilbudsloven, vil budgettet hertil kunne indregnes i forældrebetalingen (svarende til en stigning på 75 kr. pr. måned for vuggestuepladser og 38 kr. pr. måned for børnehavepladser) samt tilskud til private dagtilbud (svarende til en stigning på 179 kr. pr. måned for vuggestuebarn og 123 kr. pr. måned for børnehavebørn).

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Sagen har sammenhæng til følgende pejlemærke i Børn og Skoleudvalgets udvalgsstrategi:

- *Det er vigtigt, at vores børn trives og dannes i vores dagtilbud, samt at der kan ydes den nødvendige støtte til børn med særlige behov.*

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

BESLUTNING I BØRN OG SKOLEUDVALGET den 16-12-2024

Fraværende: Ingen

Børn- og Skoleudvalget anbefaler indstillingerne overfor Økonomiudvalget og Byrådet.

UDVALGTE BILAG:

Offentlig Økonominotat vedr omorganisering af Solsikken 281124

09-49718A-901

Punkt 103: Beslutningssag: Børne- og ungepolitikken i høring

24-030764

Bilag

Guldborgsund kommunes Børne- og ungepolitik 121224_klar til layout_webtilgængelig

Børne- og Ungepolitik_dec24_Høringsforslag

103.BESLUTNINGSSAG: BØRNE- OG UNGEPOLITIKKEN I HØRING

Børn og Skoleudvalget den 16. december 2024
Sagsnr.: 24-030764
Område: Center for Trivsel og Social Indsats
Sagen afgøres i: Børn og Skoleudvalget

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Socialudvalget samt Børn og Skoleudvalget:

1. at beslutte at sende børne- og ungepolitikken i høring.
2. at beslutte at genoptage sagen efter høring på udvalgenes møder i februar 2025.

RESUME

Socialudvalget og Børn og Skoleudvalget har udarbejdet et første udkast til en ny børne- og ungepolitik på baggrund af en bred inddragelsesproces. Sagen bringes for udvalgene med henblik på at træffe beslutning om, at sagen sendes i høring, og herefter genoptages på udvalgenes møder i februar til endelig beslutning.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Socialudvalget har det som et af sine succeskriterier i deres udvalgsstrategi at udarbejde en ny børne- og ungepolitik med inddragelse af både det politiske niveau, fagfolk og samarbejdspartnere på børne- og ungeområdet.

Den inddragende proces startede i sommeren 2024, og siden start har der været afholdt 1 workshop for det politiske niveau samt 2 workshops for samarbejdspartnere. Sideløbende har alle relevante centre været inddraget i processen og haft mulighed for at komme med input.

På baggrund af den omfattende inddragelsesproces samt de anbefalinger, som er kommet fra § 17, stk.4-udvalget "Det gode børneliv" (2023) og § 17, stk.4-udvalget "Koordinerede indsatser for udsatte unge" (2024), er der nu udarbejdet et udkast til en ny børne- og ungepolitik for Guldborgsund Kommune.

På et fællesmøde mellem Socialudvalget og Børn og Skoleudvalget d. 2. december 2024 har de to udvalg i fællesskab færdiggjort politikken.

Børne- og ungepolitikken er vedlagt som bilag. Administrationen indstiller, at udvalgene godkender, at politikken sendes i offentlig høring, samt at udvalgene får forelagt politikken til endelig godkendelse i februar 2025.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Sagen har sammenhæng til følgende succeskriterie i Socialudvalgets udvalgsstrategi:

- *Socialudvalget vil samarbejde med Børn og Skoleudvalget samt Beskæftigelses- og Erhvervsudvalget i forhold til udarbejdelse af en sammenhængende børne- og ungepolitik.*

Sagen har sammenhæng til følgende succeskriterie i Børn og Skoleudvalgets udvalgsstrategi:

- *At sikre løbende dialog med dagtilbud, skoler, bestyrelser og relevante aktører omkring skoler og dagtilbud.*

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

BESLUTNING I BØRN OG SKOLEUDVALGET den 16-12-2024

Fraværende: Ingen

Indstillingen godkendt og sagen genoptages på mødet i februar 2025.

UDVALGTE BILAG:

Offentlig	Guldborgsund kommunes Børne- og ungepolitik 121224_klar til layout_webtilgængelig	24-030764-10
Offentlig	Børne- og Ungepolitik_dec24_Høringsforslag	24-030764-9

Punkt 104: Drøftelsessag: Førskoleordningen i Guldborgsund Kommune

24-031302

104.DRØFTELSESSAG: FØRSKOLEORDNINGEN I GULDBORGSUND KOMMUNE

Børn og Skoleudvalget den 16. december 2024
Sagsnr.: 24-031302
Område: Center for Børn & Læring
Sagen afgøres i: Børn og Skoleudvalget

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Børn og Skoleudvalget:

- at drøfte førskoleordningen i Guldborgsund Kommune efter politisk ønske.

RESUME

Efter politisk ønske forelægges indeværende sag om førskoleordningen til drøftelse i udvalget. I Guldborgsund Kommune er førskoleordningen også kendt som 'forårs-SFO'.

BESKRIVELSE AF SAGEN

Der er flere kommuner, der har valgt at afskaffe deres førskoleordning. Nordfyns, Faxe og Hillerød Kommuner har besluttet at droppe deres førskoleordninger, og fremover bliver de ældste børn i deres børnehave, og venter med at begynde i skole til august. Ifølge mediet Folkeskolen.dk er udviklingen ellers gået den anden vej i en årrække, så over 60 procent af kommunerne i dag har en førskoleordning.

I alle tre kommuner har argumentet for afskaffelsen overordnet set været at give børnene færre skift i rammer, strukturer og relationer til nye voksne og børn. Omvendt peger andre på, at førskolen er en mulighed for at skabe en blød og tryk overgang mellem børnehave og skole, hvor børnene har mulighed for at skabe relationer til nye klassekammerater i friere rammer, og hvor det pædagogiske personale har mulighed for at lære elever og disses relationer samt forældre godt at kende inden skolestart i august.

En rapport fra Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd (VIVE) fra 2022 peger på, at børn, der har gået i førskoletilbud, i mindre grad trives i børnehaveklassen sammenlignet med børn, der ikke har gået i førskoletilbud. Dog viser undersøgelsen også, at effekten på børn i førskoletilbuds trivsel forsvinder, når de går i 1. klasse. Det vil sige, at trivslen blandt børn, der har gået i førskoletilbud, udlignes, og den er ikke signifikant mindre end hos de børn, som ikke har gået i førskolen, når der testes for sammenhængen igen i 1. klasse.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser ved afskaffelse af forårs-SFO i Guldborgsund Kommune

En eventuel afskaffelse af førskoleordningen, også kaldet forårs-SFOen, i Guldborgsund Kommune vil have en række konsekvenser både personalemæssigt og økonomisk, der er skitseret i tabellen nedenfor.

	SFO	Daginstitution	Forskel
Forventet mer-/mindre nettoudgift	-3.589.000 kr.	7.212.000 kr.	3.623.000
Forældrebetaling pr. måned	1.959 kr.	1.930 kr.	-29
Betaling for perioden (SFO 3 mdr., inst 4 mdr.)	5.877 kr.	7.720 kr.	1.843
Forventet antal fuldtidspersonaler (PE)	-11,45 PE	18,15 PE	6,70

Udgiften til forårs-SFO vil bortfalde til fordel for 4 måneders ekstra pasning i daginstitutionerne. Beregningerne forudsætter, at der er plads i eksisterende daginstitutioner. Der er regnet med pladser i både kommunale og private daginstitutioner.

Forældrebetalingen pr. måned er pt. højere i SFO end i børnehaverne. Til gengæld er der betalingsfrit i juli i SFO, hvorfor der er foretaget en sammenligning i forældrebetaling i hele perioden.

Der skal samlet set ansættes mere personale, hvis forårs-SFOen nedlægges, og tildelingsprincipperne i børnehaverne fastholdes.

Administrationen foreslår, at Børn og Skoleudvalget drøfter førskoleordningen i Guldborgsund Kommune på baggrund af et politisk ønske herom.

SAMMENHÆNG TIL POLITISKE STRATEGIER

Sagen forelægges på baggrund af et politisk ønske. Sagen har ikke direkte sammenhæng til politiske strategier.

ØKONOMI

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

BESLUTNING I BØRN OG SKOLEUDVALGET den 16-12-2024

Fraværende: Ingen

Drøftet.

Punkt 105: Beslutningssag: Kommunikation

105.BESLUTNINGSSAG: KOMMUNIKATION

Børn og Skoleudvalget den 16. december 2024

Sagsnr.:

Område: Center for Børn & Læring

Sagen afgøres i: Børn og Skoleudvalget

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Børn og Skoleudvalget:

1. at beslutte hvad der skal kommunikeres af sager fra mødet.

BESLUTNING I BØRN OG SKOLEUDVALGET den 16-12-2024

Fraværende: Ingen

Der udarbejdes en pressemeddelelse på sag 99 og 103.

Punkt 106: Underskriftsark

106.UNDERSKRIFTSARK

Børn og Skoleudvalget den 16. december 2024

Sagsnr.:

Område: Center for Politik & Personale

Sagen afgøres i: Børn og Skoleudvalget

INDSTILLING

Udvalget skal underskrive protokollen.

BESLUTNING I BØRN OG SKOLEUDVALGET den 16-12-2024

Fraværende: Ingen

Underskrevet digitalt.

Godkendelsesark

Mødedato mandag den 16. december 2024

Udvalg Børn og Skoleudvalget

Møde

Dagsordenpunkt

Dagsorden

106 - Underskriftsark

Bruger

Bente Lerche-Thomsen

Chris Veber

Louise Sparre Flørning

Martin Lohse

Yavuz Sari

Status

Godkendt

Godkendt

Godkendt

Godkendt

Godkendt

Dato for godkendelse

mandag den 16. december 2024

mandag den 16. december 2024

mandag den 16. december 2024

mandag den 16. december 2024

mandag den 16. december 2024